

PLANUL STRATEGIC

**AL MINISTERULUI AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE
pentru perioada 2007-2009**

Componenta de Management

CUPRINS

1. PERSPECTIVE ASUPRA ADMINISTRAȚIEI AGRICOLE.....	4
1.1. Mandat. Viziune. Valori.....	4
1.2. Analiza mediului intern.....	4
1.3. Analiza mediului extern.....	13
1.4. Priorități pe termen scurt și mediu.....	21
2. DIRECȚII DE ACTIVITATE/ACȚIUNE.....	23
2.1. Dezvoltare rurală.....	23
2.2. Politici sectoriale.....	34
2.2.1. Calitate, cercetare, dezvoltare.....	34
2.2.2. Evaluare, prospectare, orientare.....	49
2.2.3. Industrie alimentară.....	55
2.2.4. Sectorul vegetal: Culturi de câmp și horticole.....	57
2.2.5. Zootehnie.....	60
2.2.6. Fitosanitar.....	63
2.2.7. Selecție vegetală și calitatea semințelor.....	72
2.2.8. Antigriindină.....	79
2.3. Gestiunea durabilă a pădurilor și a fondului funciar.....	82
2.3.1. Sectorul forestier și cinegetic	82
2.3.2. Îmbunătățiri funciare.....	87
2.3.3. Exploatarea și conservarea solurilor.....	94
2.4. Dezvoltarea performanțelor manageriale la nivelul structurilor MADR.....	98
2.4.1. Resurse umane.....	98
2.4.2. Tehnologia Informației.....	102
2.4.3. Inspecții tehnice și control.....	111
2.4.4. Comunicare și informații publice.....	115
3. MONITORIZARE ȘI EVALUARE.....	118

ABREVIERI

ADS – Agenția Domeniilor Statului
ANARZ – Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie
"Prof. Dr. G.K.Constantinescu"
ANCA – Agenția Națională de Consultanță Agricolă
ANIF – Agenția Națională pentru Îmbunătățiri Funciare
ANPA – Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură
APDRP – Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit
APIA – Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
ASAS – Academia de Studii Agricole și Silvice "Ghe. Ionescu Sisești"
CEFIDEC – Centrul de Formare și Inovație pentru Dezvoltare în Carpați
CL – Centrul Local
CLCA – Centrul Local pentru Consultanță Agricolă
CNPA – Compania Națională pentru Pescuit și Acvacultură
CRPDRP – Centrul Regional pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit
CTS – Centrul de Testare Semințe
DADR – Direcția Agricolă și pentru Dezvoltare Rurală
ISTIS – Institutul de Stat pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor
ITCSMS – Inspectoratul Teritorial pentru Calitatea Semințelor și Materialului
Săditor
ITRSV – Inspectoratele Teritoriale de Regim Silvic și de Vânătoare
LCCSMS – Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și Materialului
Săditor
MADR – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării RURALE
OJCA – Oficiul Județean pentru Consultanță Agricolă
OJPDRP – Oficiul județean pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit
ONCSS – Oficiu Național pentru Calitatea Soiurilor și Semințelor
OSPA – Oficiu pentru Studii Pedologice și Agrochimice
OZCSMS – Oficiul Zonal pentru Calitatea Semințelor și a Materialului
Săditor
PAC – Politica Agricolă Comună
SNIF – Societatea Națională de Îmbunătățiri Funciare
SNPA – Societatea Națională a Produselor Agricole
UARZ – Unitatea de Ameliorare și Reproducție în Zootehnie
UF – Unitatea Fitosanitară

1. PERSPECTIVE ASUPRA ADMINISTRAȚIEI AGRICOLE ANALIZA SITUAȚIEI CURENTE

1.1. MANDAT. VIZIUNE. VALORI COMUNE

Mandat. Mandatul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este de a elabora, implementa și monitoriza politicile și strategiile în domeniile agriculturii, gestiunii durabile a pădurilor și dezvoltării spațiului rural, de a asigura modernizarea și dezvoltarea activităților sectoriale și de a garanta transparența și eficiența în utilizarea fondurilor alocate.

Viziune. MADR lucrează ca o instituție modernă și eficientă care mobilizează resursele de care dispune pentru dezvoltarea unei agriculturi sustenabile și competitive, pentru conservarea și dezvoltarea fondului forestier național și pentru îmbunătățirea calității vieții în mediul rural.

Valori comune ale MADR:

- Percepția publicului general față de MADR:
 - Responsabilitate
 - Transparență
 - Standarde înalte de calitate

- Valori profesionale:
 - Profesionalism
 - Obiectivitate
 - Eficiență

- Valori personale:
 - Excelență/dezvoltare
 - Integritate
 - Flexibilitate și adaptabilitate la schimbare

1.2. ANALIZA MEDIULUI INTERN.

Analiza rolului, obiectivelor, funcțiilor și competențelor MADR

Rolul MADR

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, autoritate publică centrală responsabilă cu elaborarea, reglementarea și

implementarea politicilor agricole comunitare și naționale și cu dezvoltarea, pe baze moderne, a domeniilor sale de activitate. Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale aplică Programul de guvernare, elaborează politici și adoptă strategii sectoriale naționale în domeniile sale de activitate: agricultură și producție alimentară, dezvoltare rurală, pescuit și acvacultura, silvicultură, îmbunătățiri funciare, optimizarea exploatațiilor și conservarea solurilor, cercetare științifică de specialitate și fitosanitar.

(H.G.nr.385/2007 privind organizarea și funcționarea MADR)

Obiectivele MADR

Obiectivele MADR stabilite prin Programul de Guvernare sunt următoarele:

- a) absorbția fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor specifice;
- b) stimularea transformării gospodăriilor țărănești în exploatații agricole moderne cu caracter comercial, formarea și consolidarea clasei de mijloc în spațiul rural;
- c) alocarea eficientă a resurselor bugetare pentru sprijinirea fermierilor și a asociațiilor lor;
- d) creșterea valorii adăugate a produselor agricole, forestiere și piscicole;
- e) dezvoltarea și modernizarea spațiului rural;
- f) gestionarea eficientă a infrastructurii de îmbunătățiri funciare de utilitate publică;
- g) dezvoltarea pescuitului și acvaculturii;
- h) gestionarea eficientă și durabilă a pădurilor;
- i) îmbunătățirea cadrului instituțional în domeniile sale de activitate pe principiile transparenței, eficienței și debirocratizării.

Funcțiile MADR

- a) de strategie, prin care se elaborează, în conformitate cu politica economică a Guvernului, normele Uniunii Europene și tendințele pe plan mondial, strategia de dezvoltare în domeniile sale de activitate și se proiectează mecanismele financiare necesare;
- b) de reglementare, prin care se asigură, în conformitate cu strategia Guvernului, realizarea cadrului juridic și elaborarea reglementărilor specifice activităților din domeniile sale de activitate;
- c) de administrare, prin care se asigură administrarea proprietății publice și private a statului, precum și gestionarea fondurilor și serviciilor pentru care statul este responsabil, în domeniul său de activitate;
- d) de gestionare a fondurilor europene și naționale alocate dezvoltării rurale, agriculturii și pisciculturii;
- e) de reprezentare, prin care se asigură, în numele statului sau al Guvernului, reprezentarea pe plan intern și extern, în domeniul său de activitate și în limitele stabilite prin actele normative în vigoare;
- f) de autoritate de stat, prin care se asigură implementarea, urmărirea și controlul aplicării și respectării reglementărilor în domeniile sale de activitate;
- g) de autoritate de management pentru:

- agricultură și dezvoltare rurală pentru Programul SAPARD și Programul național de dezvoltare rurală, prin Direcția generală dezvoltare rurală,
- domeniul pescuitului, prin Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură.

Atribuțiile MADR

În exercitarea funcțiilor sale, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are următoarele atribuții principale:

- a) fundamentează și elaborează strategii și politici specifice în domeniile sale de activitate, pe care le promovează la nivel european și/sau național;
- b) elaborează studii, analize, planuri și fundamentează programe de amenajare a teritoriului și de dezvoltare a zonelor rurale, montane, împădurite și a celor cu risc de eroziune a solului;
- c) asigură implementarea Programului de guvernare a strategiilor și politicilor din domeniile sale de activitate, potrivit reglementărilor în vigoare;
- d) inițiază și elaborează, direct sau prin unitățile aflate în subordine, sub autoritate ori în coordonare, proiecte de acte normative în domeniile sale de activitate;
- e) avizează proiecte de acte normative care au legătură cu domeniile sale de activitate;
- f) elaborează norme și instrucțiuni pentru acreditarea, atestarea și avizarea agenților economici care desfășoară activități specifice domeniului, potrivit legii;
- g) coordonează elaborarea normelor tehnice și metodologice de reglementare a activităților specifice;
- h) coordonează activitatea de elaborare a documentațiilor tehnice, avizare, programare, promovare, realizare și monitorizare a obiectivelor de investiții specifice;
- i) coordonează activitatea privind evaluarea și înregistrarea bunurilor din patrimoniul instituțiilor publice din subordine și de sub autoritatea sa;
- j) asigură fluxul financiar al fondurilor destinate cofinanțării și prefinanțării contribuției financiare a Comunității Europene, utilizate pentru plata cheltuielilor aferente Fondului European de Garantare Agricolă, (FEGA) și Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală (FEADR), la termenele prevăzute de regulamentele Consiliului Uniunii Europene și Comisiei Comunității Europene;
- k) garantează integritatea contribuției financiare a Comunității Europene și asigură respectarea utilizării acesteia conform destinației stabilite prin Acordul interinstituțional, angajamentele bugetare și alte documente încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României;
- l) asigură gestionarea contribuției financiare a Comunității Europene prin conturi deschise la instituții financiar-bancare sau la Trezoreria Statului;
- m) gestionează contribuția financiară a Comunității Europene, în condițiile stabilite prin plafoanele anuale și angajamentele bugetare, încheiate sau convenite între Comisia Comunității Europene și Guvernul României;

- n) reprezintă Guvernul în relațiile cu organismele și instituțiile interne și internaționale, în domeniile sale de activitate;
- o) inițiază, negociază și asigură, din împuternicirea Guvernului, punerea în aplicare a convențiilor și acordurilor internaționale din domeniul său de activitate la care România este parte și dezvoltă relații de cooperare cu instituții și organizații similare din alte state;
- p) întreprinde acțiuni și inițiative, potrivit competențelor stabilite de lege, pentru participarea României la acțiunile de cooperare bilaterală și multilaterală, la nivel subregional, regional și global, pentru valorificarea oportunităților și facilităților de asistență financiară, tehnică, tehnologică și științifică;
- q) colaborează cu celelalte ministere și organe de specialitate din subordinea Guvernului, cu autoritățile administrației publice locale și cu alte organisme interne și internaționale;
- r) asigură relația cu Parlamentul României, cu sindicatele și patronatele și cu partenerii sociali din sfera sa de activitate, precum și cu mass-media;
- s) desfășoară activități de control și inspecții tehnice privind respectarea legislației pe domenii de activitate, colaborând în acțiunile sale, după caz, și cu celelalte autorități publice abilitate;
- t) acreditează și controlează, în condițiile legii, operatori economici care desfășoară activități în domeniu;
- u) exercită și alte responsabilități, în conformitate cu dispozițiile legislației naționale și ale acordurilor internaționale la care România este parte, precum și cu statutul României de stat membru al Uniunii Europene.

Structură și mod de funcționare

Activitatea structurilor din aparatul propriu al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale este organizată pe patru domenii principale de activitate: management fond forestier, cinegetic și funciar, elaborarea politicilor sectoriale, dezvoltare rurală și activități de suport administrativ. Structura instituțională¹ cadru cuprinde în prezent șapte direcții generale, 30 de direcții, servicii, birouri și compartimente. În componența aparatului propriu al ministerului sunt prevăzute 602 posturi, exclusiv demnitarii (Ministrul, 3 Secretari de Stat și un Subsecretar de Stat) și cabinetul ministrului, rata de ocupare a acestor posturi fiind de aproximativ 85%. Structura organizațională corespunde principiilor de funcționare a politicii agricole comune, pe piloni (I – politici de piață în agricultură și II – dezvoltare rurală) și axe de finanțare și favorizează colaborarea pe orizontală la nivel inter-departamental. De asemenea, structura MADR cuprinde alte 33 de entități aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea ministerului².

Legat de buna funcționare a activității personalului, baza materială de la nivelul MADR acoperă nevoile personalului, atât în ceea ce privește parcul auto propriu (20 de autoturisme), amenajarea spațiului și mobilarea încăperilor, cât și în ceea ce privește dotarea cu aparatură de birou și echipamente informatice. Investițiile din

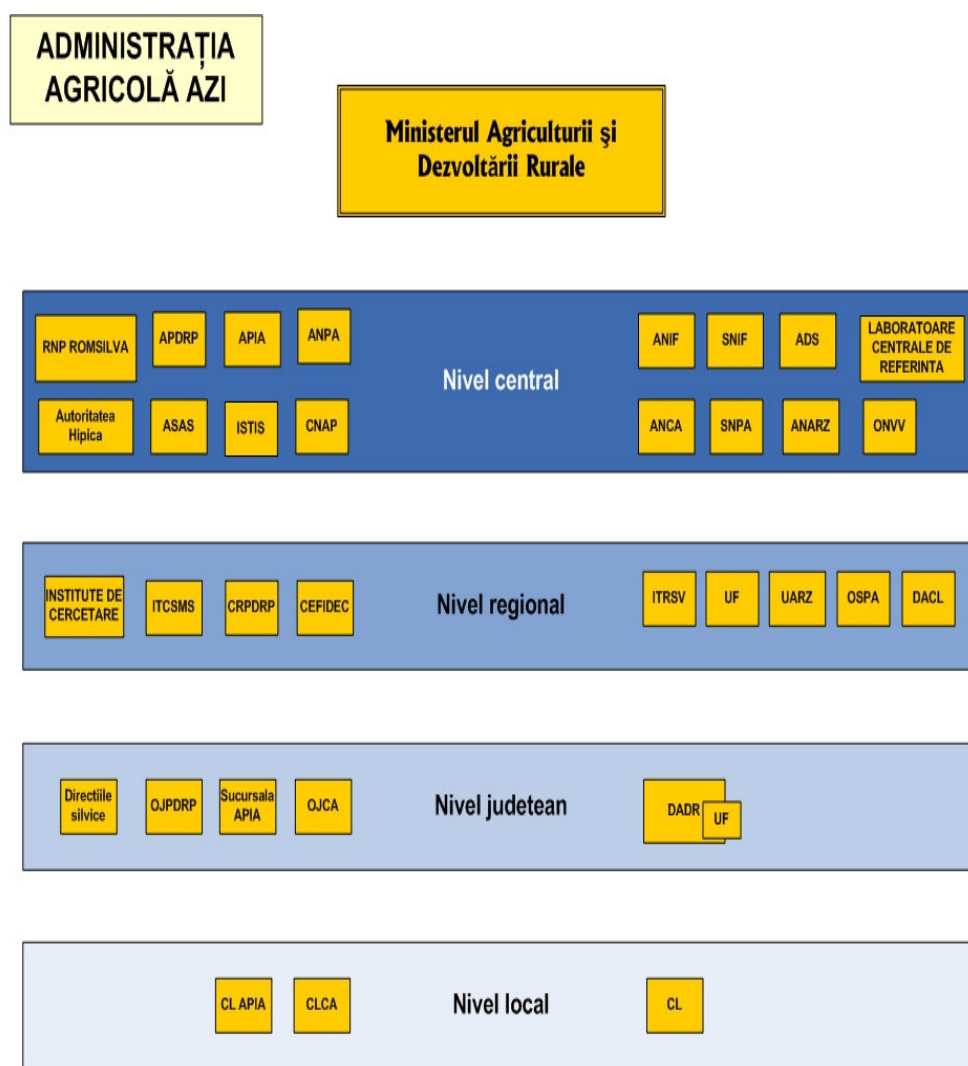
¹ Organigrama MADR este prezentată în Anexa nr. 1

² Lista și prezentarea sumară a acestor instituții se află în Anexa nr. 2

ultimii ani în achiziționarea de bunuri și servicii sunt rezultatul unei politici manageriale axate pe buna desfășurare a activității și asigurarea condițiilor optime de lucru pentru salariați.

Resursele umane din administrația agricolă³ sunt grupate în mai multe "categorii" în conformitate cu relațiile de muncă, funcțiile, instituțiile, sistemul de salarizare, etc. Nu există un statut special al personalului din administrația agricolă care să rezolve problemele legate de disparitățile din sistem privind managementul resurselor umane (și, implicit, de salarizare) și care să permită atragerea specialiștilor valoroși și motivați de care este nevoie în contextul socio-economic actual.

Unități aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MADR



³ Administrația agricolă cuprinde ansamblul personalului din instituțiile și unitățile deconcentrate ale ministerului aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea MADR, conf. HG 385/2007.

Analiza SWOT a MADR – puncte tari și puncte slabe

Puncte tari

- MADR este o instituție cu impact mare teritorial (cca 62% din suprafața României este agricolă, însumând 14,8 milioane de ha teren și 6,3 milioane de ha pădure) și uman (majoritatea populației este implicată în activități din domeniul agriculturii sau conexe).
- Personalul MADR și al structurilor aflate în subordine, în coordonare sau sub autoritate numără circa 14.000 de angajați, majoritatea specialiști pe domeniile de activitate ale instituției.
- Pentru funcționarea la standarde corespunzătoare, MADR dispune, pe lângă resursele umane și sfinanciare și de o bază materială importantă (ca volum și valoare) și de dotări tehnice moderne.
- La nivelul fiecărui județ există mai multe structuri deconcentrate ale ministerului, cu atribuții specifice domeniilor de activitate.
- Instituția gestionează un volum mare de fonduri – naționale și comunitare – urmând ca acestea să crească progresiv în anii viitori datorită aplicării cadrului comunitar de sprijin pentru agricultură, a accesului la fondurile europene și a transferului de cunoștințe privind absorbția integrală a acestora.
- Datorită impactului socio-economic și al ponderii populației ocupate în sectoarele agricole sau conexe, domeniile de activitate gestionate la nivelul MADR sunt de importanță strategică.
- Datorită creșterii semnificative a investițiilor și a productivității în domeniile de activitate ale MADR și ca urmare a efectelor pozitive postaderare, potențialul de dezvoltare sectorială a cunoscut o creștere considerabilă.

Puncte slabe

- Concentrarea personalului MADR la nivel central și județean, face ca instituția, din punct de vedere funcțional, să fie departe de nevoile adevăraților beneficiari.
- O serie de disfuncționalități prezente la nivelul întregii administrații agricole și datorate paralelismului în atribuții, precum și neadaptării la schimbările din sistem, influențează negativ buna funcționare a instituției.
- Neactualizarea strategiei de dezvoltare instituțională pe termen mediu și lung, precum și „dosarele-problemă” încă nerezolvate (ex: finalizarea reformei funciare, tăierile ilegale de păduri, etc) influențează negativ atât imaginea, cât și buna funcționare a MADR.
- Datorită faptului că la nivelul MADR, resursa umană este insuficient motivată și valorificată, precum și datorită faptului că personalul este îmbătrânit, nestimulat din punct de vedere financiar și refractar la schimbare, se înregistrează întârzieri și sincope în rezolvarea problemelor prioritare.
- Comunicarea cu beneficiarii este uneori dificilă și inconsecventă.

Analiza stakeholderi-lor interni

Grupul	Interesul grupului referitor la planificarea strategică a activității MADR	Resursele	Capacitatea de a mobiliza resursele	Pozitia fata de Planul Strategic Instituțional
Conducerea MADR	Funcționarea eficientă a tuturor directiilor si unitatilor din subordine; Implicarea intregului personal in activitatile specifice institutiei; Reducerea costurilor de functionare; O vizibilitate sporita si o imagine publica pozitiva, atat a decidentilor politici, cat si a institutiei	umane materiale financiare sprijin politic capital de imagine capacitate de decizie capacitate de reglementare	ridicată	Pozitivă; la nivelul conducerii MADR s-a constientizat faptul ca există o nevoie privind planificarea strategică a activității personalului din subordine. Chiar dacă s-au creat premisele întăririi capacității manageriale prin responsabilizarea conducătorilor de departamente, delegarea unor competențe și promovarea unei structuri organizaționale menite să asigure stabilitatea și colaborarea, există încă dificultăți în implementarea unui sistem de planificare strategică.
Directorii de Directii / sefi de servicii	Pastrarea status-quo-ului, creșterea eficienței și motivarea personalului. Nu sunt interesati de schimbări privind o realocare a personalului, care ar produce disfuncții structurale – prin infiintarea/desfiintarea de directii, servicii, etc, sau de o reevaluare a posturilor. Efectele	-umane -know-how	medie	Reticența: eșalonul doi al conducerii MADR fiind reprezentat de persoane la care puterea formală sau informală și prestigiul sunt componente intrinseci ale activității lor, procesul de planificare strategică este frecvent asociat și cu anumite riscuri personale, de grup sau organizaționale. În general, datorită lipsei de exercițiu, activitățile de planificare strategică sunt considerate puțin interesante și utile.

<i>Grupul</i>	<i>Interesul grupului referitor la planificarea strategică a activității MADR</i>	<i>Resursele</i>	<i>Capacitatea de a mobiliza resursele</i>	<i>Pozitia fata de Planul Strategic Instituțional</i>
	ultimelor schimbări de structură organizațională nu au fost încă internalizate.			
Angajații	Buna funcționare a tuturor direcțiilor/compartimentelor/biourilor și structurilor aflate în subordinea MADR. Faptul că angajații se consideră obiectul și nu subiectul unei astfel de schimbări – mai ales că majoritatea au deja câteva experiențe legate de reorganizarea instituției, face ca activitatea de planificare strategică să nu fie considerată nici prioritară, nici interesantă.	-umane	scazută	Neutră: angajații nu se implică în acțiunea de planificare strategică, decât dacă se trasează sarcini specifice în acest sens. Datorită lipsei de experiență apar adesea confuzii, respectiv percepții diferite asupra obiectivelor, conținutului, implicațiilor și efectelor schimbărilor preconizate, care au la bază, cel mai frecvent, interpretări subiective ale situației.

Analiza resurselor umane

În prezent, MADR are în structura aparatului propriu un număr de 602 posturi, exclusiv demnitarii și cabinetul ministrului, fiind ocupate 510, ceea ce înseamnă rată de ocupare de aproximativ 85% din totalul posturilor.

Pregătirea profesională a personalului. Din analiza făcută asupra domeniilor de referință din învățământul universitar care stau la baza pregătirii profesionale a personalului MADR, rezultă că sunt acoperite toate domeniile necesare ocupării posturilor și desfășurării activităților din cadrul ministerului.

DOMENIUL DE REFERINȚĂ	NR. PERSONAL
Științe umaniste	14
Științe economice	98
Științe juridice	52
Științe agricole, silvice, zootehnice	204
Științe inginerești	47
Științe exacte	2
Științe sociale și politice	13
Științe ale vieții și pământului	17

Din numărul de 510 angajați, circa 12% reprezintă personal cu studii medii.

Structura pe vârste a personalului

Grupe de vârstă	Nr. personal
20-30 ani	128
31-40 ani	144
41-50 ani	114
51-65 ani	124

Din tabelul de mai sus se poate observa că numărul personalului cu vârstă cuprinsă între 20-40 de ani depășește cu puțin numărul personalului cu vârstă cuprinsă între 40-65 de ani; în procente situația se prezintă astfel: 53,3% respectiv 46,7%.

O problemă majoră o reprezintă *fluctuația de personal*, aceasta însemnând în special plecarea de personal și angajarea de noi persoane.

În anul 2006 procentul plecărilor din minister a ajuns la valoarea de 15% din numărul angajaților, în timp ce angajarea de personal a atins valoarea de 30%.

Principalele cauze identificate în fluctuația de personal datorată plecărilor:

1. salarii neatractive pentru tinerii absolvenți încadrați în posturi de debutanți;
2. salarii diferențiate în cadrul aparatului propriu al ministerului, în prezent existând mai multe tipuri de salarizare:

- salarii de bază majorate cu 75% pentru personalul ce lucrează în cadrul structurilor care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare;

- salariile personalului care are calitatea de consilieri de afaceri europene și ale căror salarii sunt asimilate personalului diplomatic;

- salariile personalului care ocupă funcții publice de manager public;

- salariile celorlalți funcționari publici, conform actelor normative în vigoare, salarii care sunt cu mult mai mici față de cele amintite mai sus.

3. lipsa posibilității dezvoltării profesionale;

4. incapacitate de adaptare.

Costurile pe care le implică fluctuația prin plecarea personalului:

- costuri administrative
- costuri materiale
- costuri de rezultat

1.3. ANALIZA MEDIULUI EXTERN

Analiza SWOT a MADR – riscuri și oportunități

Riscuri

- Principalul risc cu care se confruntă în prezent MADR este ineficiența funcțională ce poate avea ca și cauze instabilitatea la nivel decizional (datorită unor schimbări la nivel de top management), adoptarea unor măsuri nerealiste, fără corelarea acestora cu obiectivele propuse, constrângerile bugetare sau angajamentele anterioare sau întâmpinarea unor dificultăți majore în adoptarea și implementarea reglementărilor necesare bunei funcționări.
- Un alt risc conex este compromiterea imaginii instituției datorită funcționării deficitare.

Oportunități

- Integrarea României în Uniunea Europeană va asigura, pe lângă accesul la resursele financiare necesare dezvoltării domeniilor de activitate, și accesul la expertiză, parteneriate, schimburi de informații și de experiență, toate acestea având un impact pozitiv asupra funcționării MADR.
- Mediul extern favorabil planificării strategice, reorganizării și restructurării sectoriale este o oportunitate ce favorizează elaborarea și implementarea Strategiei de modernizare a administrației agricole, în contextul descentralizării.
- De asemenea, în contextul creșterii economice constante din ultimii ani, alocările bugetare favorabile investițiilor și dezvoltării instituționale constituie o oportunitate pentru modernizarea instituției și a domeniilor de activitate în care MADR are competențe de reglementare.
- Dialogul social și transparența decizională promovate la nivel național și comunitar (prin elaborarea de către Comisia Europeană a Planului D-Democrație, Dialog și Dezbatere) vor favoriza creșterea calității actului administrativ la nivelul instituției.
- Angajamentele asumate la nivel național pentru implementarea Strategiei Lisabona, în special cele legate de: creșterea calității serviciilor publice și a eficienței administrației, îmbunătățirea competitivității și productivității economice și gestiunea durabilă a resurselor regenerabile și neregenerabile.

Analiza PESTLE (implicații politice, economice, sociale, tehnologice, legislative și ecologice)

În cadrul acestei secțiuni sunt prezentate influențele factorilor externi politici, economici, sociali, tehnologici, legislativi și de mediu, pentru a avea o imagine de ansamblu a impactului acestora asupra activității MADR.

Influența factorilor politici asupra activității MADR

Factor	Situația actuală	Evoluție
Schimbări la nivelul conducerii MADR	În scopul alinierii la principiile PAC, structura organizatorică a MADR a suferit multiple modificări în perioada 2006-2007. În ultimele șase luni, la nivelul conducerii MADR au avut loc schimbări importante mai ales la nivelul de top-management: Ministru, Secretar de Stat (dar și Director General și Director) care au produs dezechilibre și instabilități în adoptarea deciziilor și au produs întârzieri în implementarea unor măsuri prioritare. Fluxul de personal și construcția instituțională a celor două agenții de plăți au determinat de asemenea dificultăți în managementul resurselor umane, lucru care a afectat buna funcționare a instituției.	Apreciem că planificarea strategică poate asigura continuitatea necesară adoptării și implementării unor măsuri cu termen mediu sau lung de implementare. O revizuire a modalității de recrutare a personalului, adoptarea unor măsuri de armonizare a grilei de salarizare la nivelul funcției publice, precum și adoptarea unor măsuri de motivare a personalului ar putea asigura stabilitatea la nivelul resurselor umane din cadrul MADR.
Parlamentul României	Cele două comisii pentru agricultură de la nivelul Senatului, respectiv Camerei Deputaților urmăresc îndeaproape evoluția sectoarelor și a domeniilor de activitate ce țin de resortul MADR. Au existat însă și o serie de inițiative parlamentare privind adoptarea unor reglementări specifice domeniilor agriculturii și conexe, care nu au ținut cont de poziția exprimată de MADR și nu au prevăzut resursele (umane, financiare, etc.) necesare implementării. În perioada 2006-2007, situația sectorului agricol și mai ales problemele legate de integrare, au făcut obiectul mai multor moțiuni de cenzură. De asemenea, în această perioadă a crescut simțitor numărul interpelărilor și întrebărilor adresate de parlamentari reprezentanților MADR.	Se estimează faptul că relația cu Parlamentul nu va suferi modificări semnificative și va rămâne în parametri actuali.

<p>Uniunea Europeană</p>	<p>În calitate de Stat Membru al Uniunii Europene, la nivel administrativ, România trebuie să își dezvolte capacitatea de reprezentare și negociere a poziției naționale în cadrul comitetelor, întâlnirilor și reuniunilor de lucru organizate la nivel comunitar. MADR a elaborat proceduri de lucru și a instituit o structură specializată pentru relațiile de colaborare intra-comunitare.</p>	<p>În perspectiva preconizatei reforme a Politicii Agricole Comune (PAC) și a reorientării politicilor naționale de sprijin în domeniile agriculturii și conexe, modalitățile de promovare și reprezentare la nivel comunitar a intereselor naționale trebuie îmbunătățite.</p>
---------------------------------	---	---

Influența factorilor economici asupra activității MADR

Factor	Situația actuală	Evoluție
<p>Fondurile europene</p>	<p>MADR a finalizat construcția instituțională a celor două agenții de plăți prin care se vor derula fondurile europene. Primele plăți din fondurile la care România are acces în calitate de Stat membru au fost deja făcute, dar se estimează că efectul pozitiv al absorbției acestor fonduri se va resimți mai pregnant în viitor.</p>	<p>Chiar dacă absorbția fondurilor de dezvoltare rurală va începe din a doua jumătate a anului 2007, este de așteptat să nu apară probleme majore legate de capacitatea de absorbție a acestora. Unul din obiectivele prioritare naționale este <i>absorbția integrală a fondurilor europene la care România are acces</i>, iar la acest moment nu există semnale că obiectivul nu va fi atins.</p>
<p>Investițiile sectoriale</p>	<p>Începând cu 2005, politicile naționale din domeniile agriculturii și conexe au fost orientate spre atragerea investițiilor și sprijinirea constituirii clasei de mijloc în mediul rural. La nivelul MADR au fost promovate o serie de acte normative și de programe de investiții (ex. programul Fermierul, „SAPARD-ul românesc”, etc) în scopul atragerii de investiții și al co-interesării băncilor comerciale în creditarea unor astfel de proiecte. Accesul la fondurile europene, potențialul național (soluri de calitate, mâna de lucru ieftină, etc), precum și politicile promovate de MADR favorizează atragerea de investiții.</p>	<p>Creșterea economică din ultimii ani, precum și volumul fondurilor pentru agricultură și dezvoltare rurală la care România are acces începând cu 2007, constituie indicatori pe baza cărora se poate previziona o creștere constantă a investițiilor sectoriale în domeniile agriculturii și cele conexe. Creșterea productivității, a capacității de procesare și accesul liber pe piața unică europeană sunt factori ce favorizează dezvoltarea durabilă a mediului rural.</p>

<p>Politicile salariale</p>	<p>În cadrul MADR se întâlnesc toate tipurile de salarizare din sectorul public administrativ, diferențele salariale semnificative între diversele categorii de personal constituind un factor demotivant pentru majoritatea personalului. Inexistența unui spor salarial specific sau a unui statut al personalului din agricultură care să prevadă o grilă de salarizare motivantă determină un grad de ocupare a posturilor redus față de nevoile instituționale. Pachetul salarial neatractiv are ca efect lipsa de specialiști și constituie una din cauzele principale ce influențează negativ capacitatea instituțională de a atrage personal calificat. Chiar dacă se înregistrează o scădere a mediei de vârstă la nivelul angajaților din minister, există încă o fluctuație importantă a personalului, datorită lipsei de motivare salarială.</p>	<p>Schimbările determinate de adoptarea unor măsuri legislative preconizate de armonizare a veniturilor salariale din sectorul public pot rezolva, fie și parțial, situația salarizării personalului din cadrul MADR. Ocuparea integrală a tuturor posturilor vacante din cadrul MADR este una din prioritățile post-aderare ale instituției. Din perspectiva reorganizării instituționale, restructurării sectoriale și a descentralizării unor activități la nivelul instituției au demarat o serie de discuții privind elaborarea unui statut al personalului administrației agricole, care să reflecte importanța acestei categorii de funcționari.</p>
------------------------------------	--	---

Influența factorilor sociali asupra activității MADR

Factor	Situația actuală	Evoluție
<p>Tendențe la nivelul populației</p>	<p>În contextul actual, în care sectorul agricol național nu prezintă atractivitate pentru populație, se înregistrează o migrație a forței de muncă înspre alte State Membre. Exercițarea cu caracter temporar a unor activități agricole va avea ca efect atât transferul de cunoștințe, cât și conștientizarea potențialului de creștere pe care îl are sectorul agro-alimentar în România. Libertatea de circulație a persoanelor în spațiul comunitar creează premisele menținerii unui aflax semnificativ de forță de muncă înspre celelalte State Membre.</p>	<p>Se estimează că politicile de restructurare a spațiului rural vor avea succesul scontat, în condițiile în care dezvoltarea rurală durabilă este una din direcțiile de activitate în care MADR acționează constant.</p>

<p>Motivația. Valorile. Atitudinea față de muncă. Managementul carierei</p>	<p>În general, în contextul priorităților legate de implementarea măsurilor pre- și post-aderare, programul zilnic de lucru depășește durata normală. Unul dintre factorii motivaționali recunoscuți la nivelul MADR este oportunitatea inter-relaționării cu organisme comunitare, precum și accesul la funcții de conducere pentru tinerii specialiști. Implementarea unui sistem de management orientat pe responsabilizare și pe atingerea obiectivelor poate constitui un prim pas în creșterea performanței la nivelul întregii instituții. În contextul descentralizării unor activități, restructurarea sectorială și reorganizarea instituțională sunt considerate potențiale soluții pentru eficientizarea actului administrativ. Chiar dacă oportunitățile de carieră sunt încă limitate, devine din ce în ce mai evident că schimbările la nivelul instituției sunt ireversibile.</p>	<p>Planificarea strategică oferă cadrul necesar unui demers reflexiv legat de misiunea, rolul și obiectivele MADR. Sistemul de management participativ, pe baza unor proceduri clare, asumate de întreg personalul va reduce disfuncționalitățile din sistem și va îmbunătăți atitudinea față de muncă. Accesul liber pe piața europeană a muncii va deschide noi oportunități de carieră pentru personalul din administrația agricolă.</p>
<p>Exercitarea drepturilor cetățenești</p>	<p>În ultima perioadă, accelerarea ritmului de implementare a unor măsuri reformiste a determinat o creștere a cererilor de solicitare de informații, conf. legii 544/2004 și a numărului de petiții transmise la minister. Măsurile de restructurare sectorială cu impact social au determinat o serie de acțiuni de protest din partea categoriilor profesionale vizate.</p>	<p>Este de așteptat ca nevoile de informare ale publicului să fie mai mari decât capacitatea operațională a MADR (în condițiile în care structura care gestionează relațiile cu publicul este subdimensionată). Numărul solicitărilor de informații și al petițiilor va rămâne ridicat.</p>
<p>Cetățenii ca beneficiari ai administrației agricole</p>	<p>Populația, în special cea din mediul rural, fermierii precum și agenții economici din domeniile de activitate ale MADR au așteptări mari în legătură cu modul de funcționare al instituției.</p>	<p>Interesul crescut al publicului și al partenerilor sociali influențează nemijlocit eficiența și calitatea serviciilor prestate în beneficiul populației.</p>

Influența factorilor tehnologici asupra activității MADR

Factor	Situația actuală	Evoluție
<p>Informatizarea MADR</p>	<p>Pregătirea intensă pentru aderarea la Uniunea Europeană a însemnat și creșterea capacității administrative a instituției, odată cu implementarea unor metode moderne de lucru. Ca și alte instituții publice, și MADR a urmat un proces intensiv de informatizare, structura actuală de IT (stații de lucru, servere, switch-uri, baze de date, birotică, etc) asigurând nevoile organizaționale. La nivelul MADR funcționează mai multe aplicații software privind gestiunea unor baze de date specifice (ex.registrul viti-vinicol, portalul de raportări, etc).</p>	<p>În condițiile în care procesul de informatizare va continua, inclusiv prin realizarea la nivelul întregului guvern a unei rețele integrate, securizate, pentru transmiterea datelor la nivel inter-instituțional, este de așteptat ca să crească și calitatea actului administrativ. Perfecționarea continuă a personalului va duce în timp la dezvoltarea abilităților necesare pentru o creștere calitativă a actului administrativ.</p>

Influența factorilor legislativi asupra activității MADR

Factor	Situația actuală	Evoluție
Modificările legislative la nivel național	Modificările legislative necesare pentru alinierea la prevederile comunitare și pentru implementarea PAC pot influența atât MADR, cât și instituțiile publice aflate în subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea ministerului la nivelul competențelor și responsabilităților ce le revin. Reglementările legislative care privesc organizarea instituțională pentru derularea fondurilor europene pentru agricultură și dezvoltare rurală sunt finalizate. Implementarea pachetului legislativ privind reforma funciară generează încă un număr mare de petiții.	Incepând cu 2007, cadrul legislativ va avea un plus de stabilitate, în parte și pentru că orice modificare semnificativă se va face în cadrul politicii naționale cadru, stabilite deja în perioada pre-aderare.

Influența factorilor ecologici asupra activității MADR

Factor	Situația actuală	Evoluție
Tăierile ilegale de păduri	Cu doar 26,7% din suprafața țării ocupată de păduri, România se situează sub media europeană (32,8%). În condițiile retrocedării fondului forestier, s-a înregistrat în ultimii ani o creștere a fenomenului infracțional, tăierile ilegale de păduri producând pagube importante ecosistemului natural. Acest fenomen se accentuează pe fondul lipsei de cultură ecologică a populației și a dificultăților întâmpinate în implementarea legislației de control silvic.	Definitivarea și implementarea Planului național de combatere a activităților ilegale din silvicultură, precum și întărirea capacității instituționale a structurilor de control al regimului silvic și cinegetic, corelate cu creșterea conștiinței civice în rândul populației pot combate fenomenele infracționale ce au ca rezultat dispariția fondului forestier.
Amenajamentele silvice și împăduririle	Investițiile din acest domeniu sunt reduse sau chiar neglijabile. Procentele reduse de împădurire din zonele de câmpie se corelează cu secete frecvente și prelungite, așa cum despăduririle din zona de deal și de coline, precum și tăierile masive din unele păduri de munte se corelează cu fenomene de torențialitate și de degradare a terenurilor. Acest fenomen se accentuează pe fondul unor dificultăți de ordin social și legislativ și al lipsei de capacități instituționale și financiare la majoritatea deținătorilor de păduri sau de terenuri care ar trebui împădurite.	Unele dintre dificultățile principale cu care se confruntă sectorul forestier sunt legate de trecerea de la sistemul centralizat de luare a deciziilor către o economie în care trebuie să funcționeze relațiile de piață, pe principiul trasabilității și exploatării raționale a resurselor. Dezvoltarea durabilă a pădurilor este unul din obiectivele naționale pe termen mediu și lung. În ultimul timp, degradarea accentuată a terenurilor a determinat adoptarea unor decizii și strategii de combatere pe termen lung a acestui fenomen.

<p>Organismele modificate genetic</p>	<p>România s-a aliniat acquis-ului comunitar și a interzis începând cu anul 2007, cultivarea de soia modificată genetic pentru toleranța la glifosat de amoniu (deoarece aceasta nu este aprobată în cultură în UE). În perioada 1999-2006 inclusiv, în România s-a cultivat în scop comercial soia modificată genetic. Problema organismelor modificate genetic are, pentru România, atât relevanță economică deosebită, cât și un grad înalt de sensibilitate politică, inclusiv din perspectiva UE și a relațiilor bilaterale cu unele State Membre. În acest context, considerăm că este necesară formularea de către autoritățile române a unor orientări politice generale privind cultivarea OMG.</p>	<p>Comisia Europeană urmărește cu deosebită atenție respectarea deplină a regimului comunitar al OMG. Comisia insistă politic și acționează juridic pentru ca statele membre să nu adopte regimuri unilaterale diferite, privind cultivarea OMG. În Uniunea Europeană este posibilă cultivarea acestor soiuri de plante de cultură înscrise în Catalogul Comunitar, indiferent de natura lor: modificate genetic sau convenționale, iar MADR susține alinierea la acquis-ul comunitar.</p>
<p>Lucrările de îmbunătățiri funciare</p>	<p>Din studiile efectuate până acum în țara noastră sunt necesare amenajări de combatere a secetei pe cca. 6 milioane de hectare, de eliminare a excesului de apă pe cca 5,5 milioane hectare, lucrări și măsuri antierozionale pe cca. 7 milioane de hectare și de apărare împotriva inundațiilor pe 2,5 milioane de hectare. În prezent, acest necesar nu este acoperit nici măcar în proporție de 50%.</p>	<p>Lucrările de utilitate publică necesare pentru combaterea efectelor secetei, inundațiilor, alunecărilor de pământ și eroziunii solurilor au ca efect nu numai evitarea sau diminuarea unor potențiale pagube agricole, ci acționează favorabil și asupra protecției obiectivelor social - economice și a mediului, constituind o prioritate pe termen mediu și lung.</p>

Guvernările de până acum au avut o influență majoră atât asupra agriculturii în general, cât și a construcției instituționale a MADR. Față de numărul angajaților din anii '90, volumul și structura de personal au suferit fluctuații majore, în funcție de schimbările intervenite în forma de proprietate funciară și de programele de guvernare de până acum.

Orice modificare a legislației naționale sau comunitare influențează nemijlocit modul de funcționare a MADR, competențele și chiar structura instituțională. Presiunea exercitată de adoptarea și implementarea acquis-ului comunitar privind PAC solicită resursele de care dispune MADR.

Atât în perioada de pre-aderare, cât și după 1 ianuarie 2007, la nivelul ministerului au avut loc importante modificări administrative având drept scop gestionarea relației cu organismele comunitare. Totuși, participarea la lucrările comitetelor, comisiilor de lucru, la întâlnirile și grupurile de lucru ce se constituie ca mecanism comunitar de luare a deciziei, necesită o revizuire a responsabilităților și atribuțiilor interne ale instituției, precum și o alocare suplimentară de resurse, pentru a asigura funcționarea în parametrii necesari.

Provocările integrării au determinat la nivel instituțional o reorientare către noile tehnologii de comunicație, informatizarea accelerată din perioada 2005-2007 creând premisele dezvoltării unei culturi organizaționale bazate pe e-guvernament. Elaborarea unei strategii privind resursele umane, dotările tehnice, aspectele legate de întărirea capacității administrative, precum și orice alte decizii privind planificarea

strategică sunt în primul rând decizii ce se iau la nivelul de top management al instituției.

Relația cu partenerii sociali. Relațiile MADR cu partenerii sociali se derulează în cadrul Comisiei de Dialog Social și privesc în special orientarea politicilor naționale din domeniu și transparența în procesul de elaborare a actelor normative. Implicarea partenerilor sociali în fundamentarea deciziei se face conform reglementărilor legale în vigoare.

Analiza stakeholderi-lor externi

Grupul	Interesul grupului referitor la planificarea strategică a activității MADR	Resursele	Capacitatea de a mobiliza resursele	Pozitia fata de Planul Strategic Instituțional
Beneficiarii	Asigurarea de către MADR a unui cadru instituțional favorabil, predictibil, stabil, transparent și obiectiv.	- umane - de imagine (suport)	mică	Producatorii agricoli particulari, individuali sau constituiți în forme asociative sunt direct interesați de elaborarea și implementarea unor politici eficiente în domeniile agriculturii, gestiunii durabile a pădurilor și dezvoltării spațiului rural. Nu au însă capacitatea și nici obișnuința de a influența semnificativ planificarea strategică la nivel instituțional.
Partenerii sociali	Influențarea de activității de elaborare a actelor normative și planificare strategică relevantă pentru domeniul propriu de interes în sensul obținerii unor potențiale avantaje.	- umane - mediatic e/ lobby	medie	Patronatele, sindicatele și asociațiile profesionale sunt interesate de promovarea și susținerea grupurilor pe care le reprezintă, prin influențarea politicilor publice și prevederilor legislative inițiate de MADR.
Mass-media	Audiența; impact public; Profit	- mediatic - de imagine - umane	ridicată	Mass-media este interesată de mediatizarea inițiativelor și măsurilor adoptate de MADR și de influențarea opiniei publice, mai ales cu privire la eventualele efecte negative colaterale. Poate fi un partener strategic în obținerea sprijinului public față de acțiunile MADR sau în promovarea

Grupul	Interesul grupului referitor la planificarea strategică a activității MADR	Resursele	Capacitatea de a mobiliza resursele	Pozitia fata de Planul Strategic Instituțional
				acțiunilor instituției.
Guvernul României	Guvernare eficientă (costuri administrative minime cu efecte maxime. Modernizare a administrației; Eliminarea disfuncționalităților din sistem; Castig de capital electoral în cazul succesului reformei administrației publice;	-reglementare -financiare -umane -capacitate de decizie -voința politică	ridicată	Susține demersul planificării strategice; Guvernul a adoptat deja o serie de reglementări privind planificarea strategică și a plasat dobândirea de competențe în acest domeniu pe agenda de priorități privind reforma administrației publice.
Uniunea Europeană	Bună guvernare; creșterea capacității administrative în raport cu necesitățile post-aderare; funcționarea eficientă a MADR și a unităților din subordine;	-umane -financiare -de imagine -de suport politic	ridicată	Favorabilă față de acest subiect și exprimată atât la nivel formal (prin intermediul rapoartelor de țară, misiunilor de audit și evaluărilor capacității administrative), cât și la nivel informal.

1.4. PRIORITĂȚI PE TERMEN SCURT ȘI MEDIU

Conform prevederilor Programului de Guvernare și priorităților declarate de Guvernul României, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a stabilit următoarele politici publice prioritare:

- ✓ Finalizarea reformei proprietății funciare;
- ✓ Formarea clasei de mijloc în spațiul rural prin stimularea transformării gospodăriilor țărănești în ferme agricole familiale cu caracter comercial;
- ✓ Alocarea eficientă a resurselor bugetare pentru sprijinirea producătorilor agricoli;
- ✓ Sprijinirea valorificării producției agricole prin măsuri de piață;

- ✓ Dezvoltarea și modernizarea satelor;
- ✓ Gestionarea durabilă a pădurilor;
- ✓ Dezvoltarea pisciculturii și acvaculturii;
- ✓ Reforma instituțională.

Prioritățile MADR pe termen scurt și mediu sunt stabilite pe baza obligațiilor, drepturilor, dar și intereselor României în cadrul Uniunii Europene din perspectiva Politicii Agricole Comune (PAC). În calitate de nou Stat Membru, prioritățile pe termen scurt și mediu ale MADR sunt:

- construcția instituțională optimă pentru buna funcționare, aplicarea mecanismelor PAC și absorbția fondurilor europene;
- adaptarea politicilor naționale din domeniile agricol, zootehnic, piscicol, forestier, fitosanitar, agro-alimentar și dezvoltare rurală la principiile directe ale PAC;
- identificarea și susținerea interesului României în contextul unei noi reforme a PAC, ce se va discuta la nivel european începând cu 2008;

Dezvoltarea sectoarelor agricol, zootehnic, piscicol, forestier și agro-alimentar și depășirea problemelor structurale vor duce, pe termen mediu și lung, la creșterea competitivității produselor românești pe piața internă și cea internațională. O altă prioritate a MADR este reducerea numărului de persoane ce practică agricultura de subzistență, inclusiv prin crearea unui cadru legislativ stabil necesar dezvoltării exploatațiilor economice viabile. Nu în ultimul rând, MADR acționează în sensul consolidării economico-sociale a satului românesc și a dezvoltării durabile a spațiului rural.

Din punct de vedere al creșterii eficienței actului administrativ, MADR are ca prioritate îmbunătățirea calității și managementului cheltuielilor guvernamentale. La nivelul MADR vor fi derulate o serie de proiecte vizând evaluarea impactului (FACILITATEA DE EVALUARE), implementarea Sistemului de management al calității, descentralizarea, schimbul de bune practici.

2. DIRECȚII DE ACTIVITATE

2.1. DEZVOLTARE RURALĂ

Situația actuală

Diagnoza spațiului rural românesc indică necesitatea unei dezvoltări rurale durabile, aspect ce presupune promovarea și implementarea unei politici de coeziune care să poată dezvolta în mod echilibrat și eficient zona rurală și urbană din România.

Dezvoltarea durabilă, înseamnă de fapt, managementul și conservarea resurselor naturale de bază: conservarea pământului, a apei, a plantelor și a resurselor genetice animale, a mediului și orientarea schimburilor tehnologice și instituționale în așa manieră încât să se asigure satisfacerea nevoilor umane atât pentru prezent, cât și pentru generațiile viitoare.

Direcția din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin intermediul căreia se asigură aplicarea prevederilor legale referitoare la activitatea de dezvoltare rurală, este Direcția generală dezvoltare rurală – Autoritate de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală.

Direct sau prin intermediul compartimentelor de specialitate, directorul general coordonează din punct de vedere metodologic activitatea direcției generale și din punct de vedere tehnic activitatea structurii de dezvoltare rurală din cadrul Direcțiilor pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală județene și a Municipiului București.

Conform prevederilor HG nr. 385 din 25 aprilie 2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Direcția generală dezvoltare rurală îndeplinește funcțiile de Autoritate de Management pentru Programul SAPARD și Autoritate de Management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală și exercită atribuțiile prin intermediul următoarelor direcții:

- Direcția strategii, politici și programe de dezvoltare rurală;
- Direcția asistență tehnică și pregătire profesională;
- Direcția coordonare, monitorizare, promovare;
- Direcția de control pentru implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală.

Direcția generală dezvoltare rurală este responsabilă cu managementul întregii activități de absorbție a fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor specifice de activitate în conformitate cu Regulamentele Comisiei Europene.

Obiective

- Elaborarea strategiilor și politicilor specifice domeniului dezvoltării rurale, împreună cu instituțiile guvernamentale și nonguvernamentale;
- Elaborarea actelor normative din domeniul dezvoltării rurale pe care le supune conducerii ministerului și Guvernului spre aprobare;
- Elaborarea și susținerea la organisme finanțatoare (*Uniunea Europeană, Banca Mondială, FAO, FIDA, BIRD, BERD*) programelor de dezvoltare rurală cu aplicabilitate la nivel național, regional și local;
- Elaborarea politicilor specifice de dezvoltare a zonei montane;
- Coordonarea activității Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit cu privire la implementarea măsurilor din programele de dezvoltare rurală;
- Elaborarea cadrului de implementare a Programului LEADER (dezvoltă și promovează parteneriate la nivel național, regional și local, inclusiv parteneriatul public-privat în domeniul dezvoltării rurale);
- Elaborarea cadrului de implementare a Rețelei naționale de dezvoltare rurală;
- Creșterea competitivității întreprinderilor de procesare agro-alimentare și forestiere prin îmbunătățirea performanței generale a întreprinderilor din sectorul de procesare și marketing a produselor agricole și forestiere printr-o mai bună utilizare a resurselor umane și factorilor de producție (PNDR);
- Crearea unei economii de piață funcționale, compatibilă cu principiile, normele, mecanismele, instituțiile și politicile Comunitare;
- Stimularea transformării gospodăriilor țărănești în ferme agricole familiale cu caracter comercial, formarea și consolidarea clasei de mijloc în spațiul rural;
- Susținerea formelor asociative în agricultură;

- Creșterea calității vieții locuitorilor din mediul rural.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

Direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală județene și a municipiului București care își exercită atribuțiile în domeniul dezvoltării rurale prin intermediul compartimentelor de specialitate.

Agencia de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) – înființată în conformitate cu OUG nr.13/2006 pentru implementarea tehnică și financiară a Fondului European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (FEADR) și a Fondului European pentru Pescuit (FEP).

Agencia de Plăți și Intervenție în Agricultură (APIA) - înființată în conformitate cu Legea nr.1/2004 cu modificările și completările ulterioare pentru gestionarea fondurilor europene pentru agricultură privind plățile directe și măsurile de piață precum și unele măsuri finanțate din FEADR.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente

Planul Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (PNADR)- document aprobat de Comitetul STAR al statelor membre și de Comisia Europeană prin Decizia C(2000)3742 din 12 decembrie 2000, ca program operațional multianual pentru perioada 2000-2006, în baza căruia se implementează în România Programul SAPARD. Măsurile din cadrul Programului SAPARD au avut ca scop principal facilitarea implementării acquis-ului Comunitar și remedierea unor deficiențe ce caracterizează agricultura în România, înainte de aderarea acesteia la Uniunea Europeană. Programul SAPARD a acoperit între 50% - 100% din costurile implementării unui proiect, fiind diferențiată în funcție de tipul investiției și de tipul beneficiarului fondurilor europene nerambursabile, fiind structurat pe patru axe prioritare: *Îmbunătățirea accesului la piețe și a competitivității produselor agricole prelucrate, Îmbunătățirea infrastructurilor pentru dezvoltare rurală și agricultură, Dezvoltarea economiei rurale, Dezvoltarea resurselor umane*. Fondurile totale alocate României pentru agricultură și dezvoltare rurală prin Programul SAPARD, au fost de 1,52 miliarde de euro, din care 1,16 miliarde de euro au reprezentat cofinanțarea Uniunii Europene și 362 milioane de euro cofinanțarea Guvernului României.

Programul de dezvoltare rurală a Munților Apuseni finanțat de Fondul Internațional de Dezvoltare Agricolă (FIDA) - acord de împrumut dintre România, reprezentată prin Ministerul Finanțelor și Fondul Internațional pentru Dezvoltare Agricolă (FIDA) ratificat prin Ordonanța Guvernului nr. 115/1999, aprobată prin Legea nr. 25/2000. Obiectivul principal al Acordului îl reprezintă creșterea veniturilor gospodăriilor și îmbunătățirea nivelului de trai ale comunităților sărace din mediul rural montan, precum și crearea de noi locuri de muncă în mediul

rural. Valoarea finanțării asigurată prin acest program este de 12,4 mil. DST (Drept Special de Tragere), în echivalent 16,4 mil. USD, împrumut ce trebuie rambursat începând cu 1 iunie 2004 până la 1 decembrie 2018. Programul a fost finalizat la data de 31 decembrie 2006, ultima dată de tragere a fondurilor fiind 30 iunie 2007 și s-a desfășurat în zonele defavorizate ale arealului montan. Începând cu anul 1999 au fost incluse 6 județe: Alba, Arad, Bihor, Cluj, Hunedoara și Sălaj. În anul 2004, prin Hotărârea Guvernului nr. 674/2004, proiectul a fost extins în alte 9 județe: Sibiu, Covasna, Harghita, Bacău, Buzău, Vâlcea, Vrancea, Neamț, Suceava.

Programul Fermierul (*Legea nr.231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD prin preluarea riscului de către fondurile de garantare*) - în baza căruia se acordă înlesniri potențialilor beneficiari, necesare accesării creditelor de la băncile comerciale, pentru realizarea investițiilor prin Programul SAPARD. Astfel, pe baza mecanismelor stabilite în conformitate cu prevederile Legii nr. 231/2005 și a normelor bancare, băncile comerciale acordă credite destinate exclusiv investițiilor, cu dobânda băncii, pe o perioadă de 10 ani, cu 1-5 ani de grație, în funcție de specificul investiției. Lista obiectivelor de investiții și plafonul maxim al creditelor, stabilite în condițiile legii, au fost aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

Planul Național Strategic de Dezvoltare Rurală (PNS) 2007–2013 - document programatic, elaborat în conformitate cu legislația comunitară în vigoare, care respectă liniile strategice de dezvoltare rurală ale Uniunii Europene ce guvernează acest domeniu, precum și realitățile și nevoile identificate în spațiul rural românesc. Acesta a avut la bază Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1698/2005 din 20 septembrie 2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR). PNS cuprinde următoarele capitole:

I. Analiza situației socio – economice și de mediu și alegerea indicatorilor de bază

- Situația economică din agricultură, silvicultură și sectorul alimentar;
- Condițiile naturale și de mediu;
- Situația socio – economică a mediului rural;
- Analiza SWOT⁴.

II. Strategia generală, transpunerea priorităților comunitare și stabilirea priorităților naționale

Politica de dezvoltare rurală are drept obiectiv creșterea dinamismului economic al zonelor rurale din România, cu menținerea dinamismului social, agriculturii durabile și asigurarea conservării și îmbunătățirii resurselor naturale.

Pentru a răspunde acestor obiective și față de condițiile situației economice locale și regionale date, România prevede:

- până la 45% din mijloacele financiare ale FEADR *pentru îmbunătățirea competitivității sectoarelor agricol și forestier* (axa 1) pentru: îmbunătățirea competențelor agricultorilor și persoanelor care își desfășoară activitatea în sectorul forestier, permițând un management mai eficient al exploatațiilor

- agricole și forestiere și asigurând o transformare corespunzătoare a fermelor de subzistență; îmbunătățirea competitivității exploatațiilor comerciale și de semi-subzistență; restructurarea și modernizarea sectoarelor de procesare și comercializare pentru produsele agricole și forestiere;
- 25% pentru îmbunătățirea mediului și zonelor rurale prin utilizarea durabilă a terenului agricol și forestier (axa 2). Aceste mijloace financiare vor contribui la: asigurarea utilizării continue a terenului agricol; conservarea și îmbunătățirea situației habitatelor și resurselor naturale; promovarea managementului durabil al terenului forestier;
 - 30% pentru calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale (axa 3) în vederea: menținerii și dezvoltării activităților economice în scopul creșterii oportunităților de angajare; creșterea atractivității zonelor rurale; dezvoltarea aptitudinilor și sprijinirea organizării actorilor în jurul proiectelor locale;
 - cel puțin 2,5% (2010-2013) va fi alocat pentru demararea și funcționarea inițiativelor locale prin Leader (axa 4) în vederea promovării potențialului endogen al teritoriului și pentru îmbunătățirea guvernării locale.

Relația cu prioritățile naționale: politicile de credit pentru agricultorii și companiile din zonele rurale, în special pentru clasa de mijloc; renta viageră; cadastru și comasarea terenului; îmbunătățirea calității materialului genetic al vitelor; sprijinul și dezvoltarea capacității de consultanță pentru agricultura și economia rurală; modernizarea rețelelor primare de irigații și organizarea asociativă pentru funcționarea lor.

Legătura cu strategiile de la Lisabona și Goteburg. În acest mod, politica de dezvoltare rurală va sprijini creșterea economică și crearea de noi locuri de muncă pe baza creșterii competitivității, valorificarea resurselor umane și dezvoltarea durabilă, așa cum s-a stabilit la Lisabona în 2000 și la Goteburg în 2001 și reafirmat în cadrul Consiliului de la Bruxelles din 22 și 23 martie 2006.

Strategia este conformă cu obiectivele de la Goteburg, în special prin sprijinul activității în zonele defavorizate, prin încurajarea protecției mediului, sistemelor durabile pentru managementul fermei și crearea de locuri de muncă durabile care vor însoți o zonă rurală stabilă.

III. Strategia pe axe, obiectivele cuantificabile, indicatorii strategici

Axa 1 - Creșterea competitivității sectoarelor agricol și forestier

OS1: Îmbunătățirea aptitudinilor agricultorilor și persoanelor care își desfășoară activitatea în sectorul forestier, permițând un management mai eficient al exploatațiilor agricole și forestiere și asigurând o „transformare decentă” a fermelor de subzistență;

OS2: Îmbunătățirea competitivității fermelor comerciale și de semi-subzistență și a unităților de procesare și silvice;

OS3: Restructurarea și modernizarea sectoarelor de procesare și comercializare a produselor agricole și silvice.

Axa 2 - Îmbunătățirea calității mediului și a zonelor rurale

- OS 4: Asigurarea unei utilizări durabile continue a terenului agricol;
OS 5: Conservarea și îmbunătățirea habitatelor și resurselor naturale;
OS 6: Promovarea managementului durabil al terenului forestier.

Axa 3 - Îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale

- OS 7: Menținerea și dezvoltarea activităților economice care vizează creșterea numărului de locuri de muncă;
OS 8: Creșterea atractivității zonelor rurale;
OS 9: Dezvoltarea competențelor și sprijinirea organizării actorilor în jurul proiectelor locale.

Axa 4: Implementarea abordării Leader

- OS 10: Promovarea potențialului endogen al teritoriilor;
OS 11: Îmbunătățirea guvernării locale.

IV. Resursele financiare ale Programului de Dezvoltare Rurală (alocare indicativă), inclusiv sumele pentru Obiectivul Convergență

PNDR	FEADR
Axa 1: Creșterea competitivității sectoarelor agricol și forestier	45%
Axa 2: Îmbunătățirea calității mediului și a zonelor rurale	25%
Axa 3: Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale	30%
Total	100%
Din care: implementare LEADER	2,5% (2010-2013)
Asistență tehnică	301 mil € (4% of total EAFRD)
Contribuția la Plățile Naționale Complementare Directe	500 mil €
Total FEADR	8, 022 mil €

V. Coerența internă și externă a PNS. Utilizarea optimă a resurselor rare solicită coerența măsurilor de sprijin

- între diferitele măsuri ale FEADR;
- cu primul pilon al PAC ca și cu alte cerințe politice ale UE;
- cu politicile structurale ale UE (Fonduri structurale, Fondul pentru pescuit);
- cu politica națională economică și socială.

VI. Rețeaua Națională Rurală

În România se va înființa, în concordanță cu Articolul 68 al Regulamentului (CE) nr. 1698/2005, Rețeaua Națională Rurală, care va realiza îndeplinirea sarcinilor solicitate la nivel național. Obiectivul Rețelei Naționale Rurale este de a analiza și disemina informația despre măsurile comunitare, de a colecta și îmbunătăți procedurile utilizate, de a informa despre dezvoltarea în regiunile rurale, de a organiza întâlniri și ateliere de lucru ale principalilor actori din domeniul dezvoltării rurale și de a disemina informațiile privind rolul Rețelei Europene Rurale. Rețeaua Națională de

Dezvoltare Rurală va face parte din Rețeaua Europeană de Dezvoltare Rurală și va sprijini diseminarea informației și experienței de la nivel comunitar.

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 este cel de-al doilea document programatic care asigură accesarea Fondului European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR). Acest document cuprinde fișele tehnice ale măsurilor detaliate pe obiective, activități, tipuri de investiții, beneficiari eligibili, indicatori de cuantificare, etc.

În conformitate cu prevederile art. 5 din Regulamentul (EC) nr. 1698/2005, documentul are următorul conținut:

- Analiza situației în ce privește punctele forte și punctele slabe, strategia aleasă pentru a le aborda și evaluarea ex-ante:
 - *Contextul socio-economic general din zona geografică* - incluzând și definiția zonei rurale pornind de la punctul 2.4 din Anexa la Decizia Consiliului nr. 2006/144/EC din 20 februarie 2006 asupra ghidului strategic ale Comunității pentru dezvoltarea rurală (perioada de programare 2007 la 2013);
 - *Performanțele din agricultură, silvicultură și industrie alimentară;*
 - *Managementul mediului și a terenurilor* - pornind de la handicapurile cărora trebuie să le facă față fermele aflate în zone cu risc de abandon, marginalizare;
 - *Economia rurală și calitatea vieții;*
 - *Leader* - populația și teritoriile acoperite de strategiile integrate de dezvoltare rurală.

Ierarhizarea măsurilor de dezvoltare rurală care abordează situația din zona rurală și impactul financiar al fiecărei axe, precum și măsurile justificate de analiza punctelor forte și punctelor slabe.

- Evaluarea ex-ante

Evaluarea identifică și apreciază elementele conținute de art. 85 din Regulamentul (EC) nr. 1698/2005: nevoi pe termen mediu și lung, scopurile care trebuie atinse, rezultatele așteptate, țintele cuantificate, mai ales în ce privește impactul legat de situația indicatorilor de bază, valoarea adăugată, luând în considerare prioritățile Comunității, învățămintele ca urmare a programelor anterioare și calitatea procedurilor de implementare, monitorizare și management financiar.

Evaluarea ex-ante abordează și cerințele legate de evaluarea de mediu, conform Directivei 2001/42/EC a Parlamentului European și a Consiliului ("Directiva de Evaluare Strategică a Mediului"). Evaluarea ex-ante este prezentată ca o anexă a programului.

- Impactul perioadei anterioare programului și alte informații

Impactul resurselor financiare alocate pentru dezvoltare rurală în perioada anterioară programului și evaluarea rezultatelor.

- Justificarea priorităților alese pentru liniile strategice ale Comunității și planul național strategic, precum și impactul așteptat conform evaluării ex-ante (art. 16(b) din Regulamentul (EC) Nr. 1698/2005)
 - *Justificarea priorităților alese pentru liniile strategice ale Comunității și planul național strategic;*
 - *Impactul așteptat conform evaluării ex-ante, în ce privesc prioritățile alese.*

- Informații cu privire la axe și măsurile propuse pentru fiecare axă și descrierea acestora

Aceste informații cuprind descrierea axelor și măsurilor propuse, precum și unele obiective specifice și verificabile la care face referire art. 81 din Regulamentul (EC) nr. 1698/2005, care permite măsurarea progreselor, eficienței și eficacității programului și care includ indicatorii comuni cuprinși în Cadrul Comun de Monitorizare și Evaluare (*Anexa VIII a Regulamentului*) și indicatorii suplimentari specifici:

- Axa 1: Îmbunătățirea competitivității în sectorul agricol și silvic;
 - Axa 2: Îmbunătățirea mediului și zonei rurale;
 - Axa 3: Calitatea vieții în zonele rurale și diversificarea economiei rurale;
 - Axa 4: Implementarea abordării Leader.
- Planul de finanțare
 - Contribuția anuală de la FEADR (în euro);
 - Plan financiar pe axă (în euro pe total perioadă);
 - Segmentare indicativă pe măsurile de dezvoltare rurală (în euro, pe total perioadă);
 - Acolo unde este cazul, se vor avea în vedere mai multe tipuri de finanțări pe axă, iar măsurile vor fi identificate după Regulamentul (EC) nr. 1698/2005;
 - Finanțare națională suplimentară (art. 16(f) din Regulamentul (EC) nr. 1698/2005).

- Elementele necesare pentru apreciere conform regulilor competiției și, dacă este cazul, lista programelor de ajutor autorizate de art.87, 88 și 89 din Tratat spre a fi utilizate la implementarea programelor
- Respectarea regulilor și procedurile ajutorului de stat sunt valabile pe toată durata programului și acoperă atât documentația inițială, cât și schimbările ulterioare.

- Informații asupra complementarității cu alte măsuri din cadrul PAC, politici de coeziune și instrumentelor de sprijin comunitar pentru pescuit
- Desemnarea autorităților competente și organismelor responsabile
- Descrierea sistemelor de monitorizare și evaluare, precum și componența prevăzută pentru Comitetul de Monitorizare
- Prevederile care asigură publicitatea programului
- Desemnarea partenerilor consultați și rezultatele consultării

- Egalitatea dintre bărbați și femei și nediscriminarea
- Asistență tehnică în conformitate cu art. 66(2) și 68 din Regulamentul (EC) nr. 1698/2005)
- Rețeaua rurală națională. În conformitate cu subalineatul 2 din art. 66(3) din Regulamentul (EC) nr. 1698/2005, statele membre cu programe regionale înaintează spre aprobare un anumit program pentru înființarea și funcționarea rețelelor rurale naționale.

Măsurile din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, propuse a se lansa în anul 2007, sunt următoarele:

- Modernizarea exploatațiilor agricole, cod 121;
- Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere, cod 123;
- Furnizarea de servicii de consiliere și consultanță pentru fermieri, cod 143;
- Sprijin pentru fermierii din zonele defavorizate montane, cod 211;
- Plăți de Agro-mediu, cod 214;
- Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi, cod 312;
- Încurajarea activităților turistice, cod 313;
- Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază, conservarea și îmbunătățirea moștenirii rurale, cod 322.

Axele și măsurile din cadrul PNDR sunt prezentate detaliat în Anexa nr. 8.

Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 a fost transmis oficial la Comisia Europeană în data de 29 iunie 2007, urmând să fie analizat de serviciile tehnice ale acesteia.

Acord cadru de delegare a funcțiilor legate de implementarea măsurilor din Programul Național de Dezvoltare Rurală susținute din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală încheiat în data de 30 august 2006 între Autoritatea de Management pentru PNDR și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit.

Lista documentelor de politici publice planificate

- Proiect de lege pentru modificarea și completarea OUG nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea APDRP prin reorganizarea Agenției SAPARD;
- Proiect de lege privind înființarea Casei de credit rural.

Descrierea programelor bugetare actuale

Programe PHARE - principal instrument financiar comunitar utilizat al cărui obiectiv l-a constituit pregătirea agriculturii din România în vederea aderării acesteia la Uniunea Europeană din prisma capacității administrative și de management în contextul Politicii Comune Agricole, în special al dezvoltării rurale.

RO 2002/000-586.03.05 - Consolidarea și extinderea sistemului de aplicații în cadrul Tehnologiei Comunicației și Informatizării pentru Programul SAPARD (software)

Buget: 1.000.000 Euro

Valoarea Contractului de Servicii: 940.000 Euro

Perioada de implementare: 29.11.2004 – 15.03.2006

Obiectivul proiectului a fost realizarea unui sistem IT acreditat cu capacitatea de a susține întregul proces de evaluare a aplicațiilor până la plata către beneficiar și toate verificările cerute și monitorizarea funcțiilor.

PHARE 2004/016-772.03.02 - EU PHARE Proiect de Twinning – Consolidarea capacității instituționale a Agenției SAPARD la nivel central și regional pentru dezvoltarea competențelor profesionale în implementarea programelor de dezvoltare rurală finanțate de Uniunea Europeană - RO04-IB-AG-12

Buget: 921.500 Euro

Valoarea Contractului de Twinning: 921.500 Euro

Perioada de Implementare: 8.12.2005 - 8.06.2007

Obiectivele proiectului sunt:

- Dezvoltarea capacității instituționale a Agenției SAPARD pentru implementarea programelor de dezvoltare rurală și asigurarea absorbției fondurilor UE;
- Creșterea capacității instituționale a Agenției pentru dezvoltarea și implementarea eficientă a măsurilor SAPARD și a politicilor generale de dezvoltare rurală.

EU PHARE Twinning Project RO 2004/IB/AG-16 TL PHARE 2004/016-772.03.02 - Sprijin pentru întocmirea procedurilor Organismului de Coordonare al Agențiilor de Plăți

Buget: 190.000 Euro

Valoarea Contractului de Twinning: 190.000 Euro

Perioada de implementare: ianuarie 2007 – iunie 2007

Obiectivul proiectului îl constituie sprijinul acordat Organismului de Coordonare al Agențiilor de Plăți din România pe parcursul procesului de acreditare, implementare și utilizare eficientă a instrumentelor și procedurilor necesare raportării, verificării și prelucrării fluxului de date dintre Agențiile de Plăți și Organismul Coordonator al Agențiilor de Plăți și dintre Organismul Coordonator al Agențiilor de Plăți și Comisia Europeană.

Contractul cadru ROSU 41-RO 2004/016-772.03.02.02.13.03- Elaborarea Specificațiilor Tehnice pentru Sarcina 4 din MAP

Buget: 169.075 Euro

Valoare Contract de Servicii: 169.075 Euro

Perioada de implementare: 1.08.2006 – 1.12.2006

Obiectivele proiectului au fost:

- Elaborarea Strategiei IT pentru Autoritatea de Management și APDRP;
- Elaborarea Specificațiilor Tehnice (inclusiv Dosarul de Licitatie și Anunțul de Participare) pentru achiziția de echipamente IT;
- Elaborarea Specificațiilor Tehnice pentru software-ul necesar pentru implementarea fondurilor de dezvoltare rurală și pescuit de către APDRP.

RO 2004/016-772.03.02.01.08-EuropeAid/123015/D/SUP/RO - Achiziția de echipamente de comunicații și IT pentru un management și o implementare eficientă a fondurilor de dezvoltare rurală și pescuit (hardware)

Buget: 4.000.000 Euro

Valoarea Contractului: 2.838.788 Euro

Perioada de implementare: 19.01.2007 – 31.03.2007

RO 2004/016-772.03.02.01.02 EuropeAid/122610/D/SER/RO - Pregătirea personalului Autorității de Management și a organismelor implicate în procesul de programare și în stabilirea sistemului de implementare

Buget: 500.000 Euro

Valoarea Contractului de Servicii: 499.400 Euro

Perioada de implementare: 10 luni

Obiectivul proiectului îl constituie îmbunătățirea cunoștințelor profesionale ale personalului instituțiilor implicate în implementarea programelor de dezvoltare rurală, prin asistență tehnică și instruire, pentru îndeplinirea cererilor legislației Uniunii Europene.

RO 2005/017-553.03.02.01 - Pregătirea personalului instituțiilor implicate în pregătirea și implementarea Programului Național pentru Dezvoltare Rurală și Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și activități de comunicare ale organismelor responsabile pentru implementarea acestora.

Buget: 800.000 Euro

Perioada de implementare: iunie 2007 – martie 2008

RO 2005/017-553.03.02.03 - Achiziția de echipamente de comunicații și IT pentru un management și o implementare eficientă a fondurilor de dezvoltare rurală și pescuit (software)

Buget: 4.000.000 Euro

PHARE Twinning Project RO 2006/IB/AG/02 - Stabilirea structurilor adecvate pentru asigurarea absorbției fondurilor europene pentru dezvoltare rurală și pescuit după aderare

Buget: 750.000 Euro

Obiectivul proiectului îl constituie îmbunătățirea capacității de absorbție a fondurilor necesare României, după aderare.

PHARE EuropeAid/124321/D/SER/RO "Instruirea personalului instituțiilor implicate în elaborarea și implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală și a Programului Operațional pentru Pescuit (PO Pescuit) 2007-2013, precum și a potențialilor beneficiari". Proiectul vizează îmbunătățirea competențelor profesionale ale personalului implicat în implementarea programului național de dezvoltare rurală (PNDR) și lansarea primei acțiuni de comunicare orientată în special către Axa 2 din PNDR.

PHARE RO 2005/017-553.03.02.03 "Asistență tehnică pentru elaborarea aplicației IT necesară implementării PNDR și PO Pescuit". Proiectul vizează crearea aplicației IT ce va fi utilizată de Autoritatea de Management și Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) și instruirea personalului responsabil cu gestionarea acestuia. Astfel, proiectul va contribui la o mai bună absorbție a FEADR și va putea fi completat prin asistența tehnică din PNDR în ceea ce privește asigurarea mentenanței aplicației IT.

PHARE RO 2006/ - "Instruirea personalului Autorității de Management și al organismelor implicate în implementarea programului și crearea unui sistem de implementare". Proiectul vizează pe de-o parte elaborarea unei strategii și unui plan de acțiune în scopul optimizării implementării măsurii de asistență din PNDR, iar pe de altă parte sprijinirea personalului Autorității de Management în implementarea primelor sarcini de monitorizare și evaluare, precum și a celor legate de controlul calității gestionării. Astfel, proiectul acesta este complementar proiectelor ce vor fi finanțate din PNDR și va contribui la o mai bună absorbție a fondurilor FEADR.

PHARE RO 2006/ - "Instruire la nivel regional și local în vederea creșterii absorbției fondurilor FEADR și FEP și asigurarea depunerii unor proiecte viabile de dezvoltare rurală de către toți potențialii beneficiari".

Proiectul de Dezvoltare Rurală (PDR) finanțat prin Banca Mondială cu perioadă de desfășurare în anii 2002 - 2007, beneficiază de un împrumut în valoare de 40 de milioane USD. Contribuția părții române este de 13,02 milioane USD. Proiectul este coordonat de Ministerul Administrației și Internelor cu sprijinul unei Unități de Management a Proiectului și a 5 Unități de Implementare la nivel de județ și se adresează comunelor, asociațiilor de comune, precum și comunităților sărace. Prin proiect, se acordă granturi de până la 300.000 USD pentru fiecare comună selectată.

2.2. POLITICI SECTORIALE

2.2.1. CALITATE, CERCETARE, DEZVOLTARE

Politica de calitate, cercetare și dezvoltare a MADR pentru 2007-2009 este structurată pe domeniile: cercetare agricolă, biotehnologii și agricultură ecologică.

Cercetare agricolă

Situația actuală - Cercetarea științifică agricolă în România are o tradiție de peste 150 ani, perioadă în care a participat direct la sporirea performanțelor agriculturii, la creșterea prestigiului științei agricole românești în lume și la ridicarea nivelului de trai din mediul rural.

În perioada 1990-2007 numărul de unități de cercetare s-a redus de la 121 la 70, iar suprafața deținută de acestea de la cca. 151.000 ha la 56.000 ha, ca urmare a aplicării legilor fondului funciar și a reducerii activității de cercetare.

În prezent cercetarea agricolă este reglementată în baza Legii nr.290/2002 privind organizarea și funcționarea unităților de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii, industriei alimentare și a Academiei de Științe agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, cu modificările și completările ulterioare.

Cercetarea științifică agricolă se desfășoară în institute naționale (6), institute (11), centre(3) și stațiuni de cercetare-dezvoltare (50), finanțate din venituri proprii, aflate în coordonarea/subordonarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau a Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”. Aceste venituri se realizează din activitatea de cercetare-dezvoltare și din activitatea de producție, prin exploatarea suprafeței de 56.000 ha teren agricol, domeniu public al statului, administrată de unitățile de cercetare.

Institutele naționale de cercetare-dezvoltare reglementate în baza OG nr. 57/2002, aprobată prin Legea nr. 324/2003, sunt unități de cercetare autonome, acreditate de Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică, cu rezultate apreciate pe plan intern și internațional, prin proiectele europene FP 5, FP 6 și FP 7 și beneficiază de programele de investiții ale Băncii Mondiale (Programul MAKIS).

Schimbarea politicii agricole a României, după 1990, impune adaptarea cercetării agricole la noul context socio-economic al țării, precum și la parametrii cercetării agricole europene.

Finalizarea reformei funciare și a retrocedării proprietăților va afecta suprafețele agricole utilizate de către unitățile de cercetare - dezvoltare și implicit patrimoniul acestora, impunând, în același timp și reconsiderarea surselor de susținere financiară a cercetării.

Totodată, este necesară reorientarea tematicii de cercetare spre noua comandă socială și tehnologică care rezultă din noile forme de proprietate a terenului, din dimensiunile și modul de organizare a exploatațiilor agricole.

Eficiențizarea cercetării implică și o mai bună valorificare comercială a rezultatelor acesteia, ceea ce impune separarea activității de cercetare-dezvoltare de activitatea de producție și de activitatea de multiplicare și valorificare a materialului genetic vegetal și animal rezultat în urma cercetărilor.

Cercetarea trebuie să valorifice potențialul existent:

- cadre științifice valoroase, cu nivel ridicat de cunoștințe acumulate, experiență și potențial;
- colecții de material vegetal și animal valoroase, potențial exploatabile în procesul de selecție și ameliorare a soiurilor de plante și raselor de animale;
- construcții (sedii, pavilioane, aule, laboratoare, cantine etc.), precum și unele dotări (sisteme de drenaj, de irigații, drumuri, platforme etc.) în general în stare bună sau cel puțin satisfăcătoare de funcționare;
- potențial teoretic ridicat de a deveni unități pilot (cu dotări și alocări etapizate de fonduri relativ reduse (etalon), care să servească la instruirea fermierilor și agenților economici privați, la promovarea noului în agricultură (tehnologii, soiuri, rase de animale etc.), precum și la prestarea unor servicii (cu nivel ridicat de specializare și execuție), destinate producătorilor agricoli.

- cercetarea agricolă românească a pus la dispoziția agriculturii soiuri și hibrizi, precum și tehnologii de cultură care în multe cazuri, sunt competitive cu cele din Uniunea Europeană, fiind în același timp mai bine adaptate condițiilor din diferitele zone ale țării.

Cercetarea științifică agricolă, trebuie să ofere produse biologice de înaltă valoare, materii prime, tehnologii, cunoștințe adecvate, care să contribuie la promovarea agriculturii durabile și dezvoltării rurale, la creșterea securității alimentare și a siguranței alimentului în concordanță cu cerințele generale și specifice ale pieței.

Obiective

Obiectiv general: creșterea capacității sistemului de cercetare – dezvoltare și inovare din cercetarea agricolă românească de a acumula cunoștințe, rezultate și experiență de cel mai înalt nivel științific și tehnologic și de a le disemina și transfera către mediul economic și social intern pentru creșterea competitivității acestuia.

În vederea atingerii acestui obiectiv în perioada 2007 - 2009 se vor avea în vedere:

- reorganizarea instituțională a unităților de cercetare în institute naționale de cercetare-dezvoltare, prin reducerea numărului acestora (6 institute naționale cu filiale cu personalitate juridică) și reducerea suprafețelor de teren la cca 20.000 ha;

- reconstrucția activității de cercetare din agricultură prin dezvoltarea infrastructurii (investiții, dotări cu aparatura și echipamente tehnice performante de ultimă generație);

- implementarea unui management modern, prin lansarea de programe cadru, care să asigure unităților de cercetare un nivel competitiv european și care să contribuie la o dinamică ascendentă inovativă și a creației științifice;

- orientarea cercetărilor în direcțiile solicitate de integrarea în Uniunea Europeană, în concordanță cu obiectivele fixate în Cap. 17- „Știința și cercetarea” negociat cu Uniunea Europeană;

- crearea de genofond animal și vegetal performant, care să permită aplicarea de tehnologii moderne perfecționate;

- asigurarea unei legislații moderne pentru o evoluție a cercetării științifice din agricultură;

- modernizarea și restructurarea unor institute naționale pentru a deveni centre de excelență și modele pentru alte institute în domeniu prin proiectul MAKIS;

- implementarea Schemei Competitive de Granturi ca modalitate de finanțare a unor proiecte de cercetare agricolă.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului - ICPA București (H.G. nr. 1375/2004);

INCDPAM desfășoară activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică în domeniul pedologiei, agrochimiei și protecției mediului, aplică strategia națională privind cercetarea în domeniu; realizează programe de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică în domeniul pedologiei, agrochimiei și protecției mediului.

- Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Biotehnologii în Horticultură, Ștefănești – Argeș (H.G. nr. 2113/2004);

INCDBH desfășoară activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică în domeniul biotehnologiei și horticulturii și contribuie la elaborarea strategiei de dezvoltare a domeniului specific și la realizarea cu prioritate a obiectivelor științifice și tehnologice stabilite prin programele naționale de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică.

- Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu- Șișești” (HG nr. 1180/2002), care are în coordonare 3 institute naționale de cercetare-dezvoltare și în subordine 64 de unități de cercetare-dezvoltare (institute, centre, stațiuni).

A.S.A.S. este for științific național de interes public în domeniile: agricultură, medicină veterinară, industrie alimentară, silvicultură și protecția mediului și coordonează științific activitatea de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol.

- Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Îmbunătățiri Funciare - I.N.C.D.I.F. "ISPIF" București (H.G. nr. 944/2006);

INCDIF desfășoară activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică în domeniul îmbunătățirilor funciare și contribuie la elaborarea strategiei de dezvoltare a domeniului îmbunătățirilor funciare și la realizarea cu prioritate a obiectivelor științifice și tehnologice stabilite prin programele naționale de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică și inovare.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente

- Strategia națională în domeniul cercetării-dezvoltării și inovării pentru perioada 2007-2013 aprobată prin Hotărârea nr. 217 din 28 februarie 2007.

- Planul sectorial de cercetare-dezvoltare al MADR pe anii 2006-2010.

Lista documentelor de politici publice planificate

În perioada următoare se are în vedere elaborarea de planuri de acțiune pentru:

- evaluarea, atestarea și acreditarea unităților de cercetare-dezvoltare agricole;

- asigurarea participării sectorului de cercetare-dezvoltare din România la programe de cercetare-dezvoltare cu specific agricol și de dezvoltare a zonei rurale lansate pe plan european (programe elaborate în parteneriat cu unități de cercetare și firme private din țară și străinătate);

În plan legislativ, se va avea în vedere elaborarea și promovarea de acte normative pentru reorganizarea unităților de cercetare-dezvoltare, respectiv:

- proiect de hotărâre a Guvernului privind înființarea unor stațiuni de cercetare-dezvoltare agricolă în domeniul pomiculturii și horticulturii prin reorganizarea unor stațiuni de cercetare și producție agricolă din domeniul pomiculturii (7 stațiuni : SCDP Bistrița, SCDP. Cluj, S.C.D.P. Fălticeni, SCDH. Tg. Jiu, SCDP Vâlcea, SCDP Voinești, SCDP Geoagiu);
- proiect de hotărâre a Guvernului privind înființarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Băneasa prin reorganizarea Stațiunii de Cercetare și Producție Pomicolă Băneasa;
- proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii nr. 620/1998 privind înființarea Institutului de Cercetare – Dezvoltare pentru Industrializarea și Marketingul Produselor Horticole „Horting”;
- proiecte de hotărâri de guvern privind înființarea Institutelor de Cercetare – Dezvoltare pentru creșterea bovinelor, ovinelor și caprinelor, cercetări sericicole;
- proiect de hotărâre a Guvernului privind înființarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru legumicultură și pentru pajiști;
- 17 proiecte de hotărâre ale Guvernului pentru reorganizarea a 17 unități de cercetare și producție agricolă în societăți comerciale cu capital de stat. (16 proiecte au fost elaborate, al 17-lea, SCPISZSD-Giurgiu în curs de elaborare la ADS).

Descrierea programelor bugetare actuale

Planul sectorial de cercetare-dezvoltare al MADR pe anii 2006-2010, a fost elaborat în cursul lunii octombrie 2006, iar în lunile noiembrie-decembrie s-au atribuit în sistem competițional 64 proiecte de cercetare – dezvoltare din totalul de 85 proiecte, structurate pe 9 programe majore de cercetare. Pentru celelalte proiecte de cercetare-dezvoltare (21) se va organiza competiție în anul 2007. Beneficiarii proiectelor de cercetare-dezvoltare sunt MADR, unitățile de cercetare-dezvoltare, producătorii agricoli și operatorii economici.

Valoarea totală a contractelor de cercetare pentru perioada 2006-2010 este de 102.435.000 lei. În anul 2006 pentru cele 64 de proiecte de cercetare-dezvoltare au fost alocate aproximativ 6,3 milioane lei, iar pentru anul 2007 s-au alocat 26.563 mii lei.

SCHEMA COMPETITIVA DE GRANTURI (SCG) - este un instrument prin care se va asigura reforma și transformarea accelerată a sistemului cercetării agricole în cadrul MAKIS prin dezvoltarea competitivității unităților de cercetare. Se va dezvolta flexibilitatea și eficiența finanțării cercetării agricole.

SCG este direcționată spre proiecte de cercetare aplicativă care să răspundă la nevoile producătorilor agricoli, agro-procesatorilor și operatorilor de piață, fiind alocate 8 milioane euro. Valoarea maximă a unui grant SCG pentru un singur proiect este de 250.000 de euro.

Biotehnologii

Situația actuală

Instituțiile Europene manifesta o sensibilitate politică deosebită față de subiectul OMG, Uniunea Europeană având reglementările cele mai stricte la nivel mondial, atât

în ceea ce privește comercializarea produselor conținând OMG, cât mai ales legat de cultivarea plantelor modificate genetic.

În Uniunea Europeană este posibilă cultivarea acelor soiuri de plante de cultură înscrise în Catalogul Comunitar, indiferent de natura lor: modificate genetic sau convenționale, iar MADR susține alinierea la aquis-ul comunitar.

În România autoritatea competentă pentru introducerea deliberată în mediu a plantelor modificate genetic este Agenția Națională pentru Protecția Mediului, aflată în subordinea Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile.

În elaborarea punctului său de vedere, cu privire la introducerea în cultură a plantelor modificate genetic, MADR în calitate de autoritate publică implicată, analizează fiecare caz în parte, luând în considerare următoarele:

- avizele Autorității Europene pentru Siguranța Alimentelor (EFSA) ce nu au fost niciodată contrazise din punct de vedere științific;
- opinia stakeholderilor din Romania;
- impactul agronomic și economic pe care îl generează produsul respectiv asupra economiei naționale.

Unul dintre principiile adoptate de Consiliul Uniunii Europene este libertatea de alegere, care înseamnă că fermierii europeni trebuie să aibă posibilitatea de a alege între culturile convenționale, ecologice sau modificate genetic.

MADR respectă acest principiu, fermierii români având în prezent posibilitatea de alegere, între a cultiva porumb convențional, modificat genetic sau de a practica o agricultură ecologică.

Porumbul modificat genetic, MON 810, rezistent la Sfredelitorul porumbului este singura plantă autorizată în cultură în prezent în Uniunea Europeană, conform Directivei Consiliului 220/1990 EEC, prin Decizia Comisiei 294 din 22 aprilie 1998.

La nivel european, suprafața cultivată cu porumb modificat genetic rezistent la Sfredelitorul porumbului a crescut an de an. În Uniunea Europeană porumbul modificat genetic pentru rezistența la Sfredelitorul porumbului se cultivă în 6 țări: Spania, Germania, Portugalia, Franța, Cehia, Slovacia, pe o suprafață totală de 62.000 hectare în 2006, iar în 2007 suprafața estimată este de 100.000 hectare.

În anul 2007 în România, 5 fermieri au ales să cultive în scop comercial porumb modificat genetic (MON 810), rezistent la Sfredelitorul porumbului, pe o suprafață de 331 hectare (ceea ce reprezintă 0,013% din suprafața totală semănată cu porumb: 2,5 milioane hectare).

Aderarea României la Uniunea Europeană a atras după sine anumite restricții pentru țara noastră, respectiv interzicerea cultivării de soia modificată genetic pentru toleranța la glifosat de amoniu (Roundup Ready), care nu este aprobată în cultură în Uniunea Europeană. Soia modificată genetic s-a cultivat în scop comercial în România, în perioada 1999-2006 inclusiv. Suprafața cultivată cu această cultură a crescut an de an, ocupând în anul 2006, 137 mii ha din totalul de 199 mii ha cultivate cu soia.

Notificarea depusă de compania MONSANTO la serviciile de specialitate ale Comisiei Europene, pentru aprobarea cultivării în UE a soiei modificate genetic

pentru toleranța la glifosat, este în curs de analiză la Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentelor (EFSA).

Începând cu anul 2006, România a fost atent monitorizată de reprezentanții Comisiei Europene, în vederea asigurării respectării angajamentelor asumate, respectiv de eliminare din cultură a soiei modificată genetic începând cu anul 2007.

Conform datelor din Registrul Național al Cultivatorilor de Plante Modificate Genetic, gestionat de MADR, până la data de 15 iunie 2007, 99 % din producția de soia modificată genetic a anului 2006 (249.909 tone) a fost livrată către fabricile de procesare sau a fost utilizată în consumul propriu al fermelor. Stocul de soia modificată genetic, existent la 15 iunie 2007 (802,11 tone) este strict și atent monitorizat până la epuizarea acestuia, fiind urmărite livrările către fabricile de procesare.

O altă măsură a fost adoptarea cadrului legal pentru radierea din Catalogul Oficial al Soiurilor de plante, a soiurilor de soia modificată genetic (Ordinul MAPDR nr. 730/2006) și înscrierea în Catalogul Comunitar al speciilor de plante de cultură a două soiuri de soia convențională. De asemenea, s-a obținut derogare de comercializare în vederea cultivării pe teritoriul României pe o perioadă de 3 ani, pentru un număr de 16 soiuri convenționale.

Prin Ordinul MAPDR 237/2006 privind autorizarea cultivatorilor de plante modificate genetic, s-a creat cadrul legal pentru asigurarea coexistenței plantelor modificate genetic cu cele convenționale sau organice: Ordinul MAPDR preia în mare majoritate principiile stabilite prin Recomandarea Comisiei Europene (nr. 556/23 iulie 2003) privind liniile directe pentru dezvoltarea strategiilor naționale și de bune practici pentru asigurarea coexistenței plantelor modificate genetic cu cele convenționale și organice. Menționăm că la nivelul Uniunii Europene nu există legislație specifică privind coexistența plantelor modificate genetic, cu cele convenționale și organice, deoarece s-a considerat ca UE nu deține suficientă experiență în domeniu încât să elaboreze o legislație valabilă pe teritoriul tuturor Statelor Membre. Legislația cu privire la coexistența adoptată de Statele Membre se bazează în principal pe distanțe de izolare între culturile modificate genetic și cele convenționale sau organice, eșalonarea în timp a semănatului pentru evitarea suprapunerii perioadei de înflorire, curățarea echipamentelor (la recoltare, transport, depozitare), instruirea fermierilor, informarea (autorităților, vecinilor).

Institutul de Bioresurse Alimentare, aflat în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a fost acreditat RENAR (în decembrie 2006), pentru detecția/cuantificarea proteinei CP4 EPSPS din soia RoundUp Ready și a proteinei Cry1Ab din soiurile de porumb Bt1 și MON 810, în conformitate cu referențialul SR EN ISO/CEI 17025/2005 (Certificat de acreditare nr. 417 – L /18.12.2006).

- A fost creat și a devenit funcțional organismul colectiv de inspecție și control realizat prin Protocol între instituțiile implicate (MADR, ANSVSA, Garda Națională de Mediu și ANPC). Expertii Comisiei Europene au apreciat sistemul de control al OMG din România ca fiind funcțional atât pentru alimente și furaje cât și pentru semințe. Inspecțiile efectuate în teren au demonstrat că trasabilitatea, etichetarea și prelevarea de probe sunt conforme cerințelor legale.

Obiective

- Îmbunătățirea cadrului legislativ referitor la coexistența plantelor modificate genetic cu cele convenționale și ecologice, după stabilirea de către Comisia Europeană a unor noi linii directoare în acest sens.
- În ceea ce privește inspecția și controlul cultivatorilor, obiectivul principal al Inspecției de Stat pentru Controlul Organismelor Modificate Genetic constă în implementarea și respectarea legislației actuale din domeniul OMG, care prevede că de la data aderării României la Uniunea Europeană, în România se interzice cultivarea plantelor superioare modificate genetic, altele decât cele acceptate în Uniunea Europeană (cazul soiului modificat genetic care nu este aprobată în cultură în UE). Verificările și controalele vor fi efectuate atât în județele în care s-a cultivat soia modificată genetic în anul 2006, precum și în celelalte județe. S-a întocmit o bază de date privind toți cultivatorii de soia din anul 2007, în vederea efectuării controalelor, acolo unde există suspiciuni.
- Un alt obiectiv important este inventarierea și monitorizarea culturilor de plante modificate genetic autorizate pentru cultivare în scop comercial în UE și implicit în România (în prezent porumbul MON 810).
- Monitorizarea și controlul culturilor de plante modificate genetic pentru testare în scop de cercetare (în prezent porumb modificat genetic și soia modificată genetic);
- Se urmărește formarea personalului, dotarea și acreditarea Laboratorului Central pentru Controlul Calității Semințelor și Materialului Săditor (din subordinea MADR), pentru toate tipurile de evenimente de transformare genetică, prin metode cantitative și calitative.
- Asigurarea coexistenței și trasabilității producției de semințe și material săditor din soiuri convenționale, ecologice și cele modificate genetic, în contextul evoluției politicii UE în acest domeniu.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- Direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală - cu rol în autorizarea cultivatorilor de plante modificate genetic, întocmirea Registrului Județean al cultivatorilor de plante modificate genetic, inspecția și controlul cultivatorilor de plante modificate genetic.

- Institutul de stat pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor (ISTIS);
În rețeaua națională a ISTIS, în cadrul Centrelor de Testare a Semințelor se testează în scop experimental plante modificate genetic.

- Laboratorul Central pentru Calitatea Semințelor și a Materialului Săditor și Inspectoratele teritoriale pentru calitatea semințelor și a materialului săditor - cu rol în prelevarea oficială a eșantioanelor de semințe în vederea testării oficiale.

- Agenția Națională de Consultanță Agricolă, inclusiv oficiile/centrelor județene și locale de consultanță agricolă din subordinea acesteia - cu rol în mediatizare a prevederilor legislației comunitare în domeniul organismelor modificate genetic.
- Institutul de Bioresurse Alimentare – cu rol în efectuarea testării oficiale a semințelor convenționale care pot fi impurificate cu OMG, în vederea certificării.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente - Nu este cazul

Lista documentelor de politici publice planificate

Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile în colaborare cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării RURALE va iniția în perioada imediat următoare un *Mandat General* care să conțină linii directoare privind oportunitatea cultivării plantelor modificate genetic în România.

Descrierea Programelor bugetare actuale

MADR beneficiază în cadrul programului PHARE RO 2004/IB/AG15 "Continuarea consolidării capacității instituționale a serviciilor fitosanitare în România - Componenta B - Sector Semințe", de înființarea unui laborator în cadrul LCCSMS pentru determinarea OMG, în valoare de cca. 500 mii Euro, în perioada 2006-2007.

Agricultura ecologică

Situația actuală

Agricultura ecologică este un sector dinamic în România.

În anul 2006, suprafața totală, cultivată după modul de producție ecologic, a fost de 143.000 ha, ceea ce reprezintă o creștere de cca 9 ori mai mare față de suprafața cultivată în anul 2000, și de 1,30 % față de anul 2005. Din analiza suprafețelor cultivate cu principalele culturi în anul 2006, se constată că pășunile naturale și culturile furajere dețin o pondere ridicată de 51.200 ha (30%), urmată de plantele oleaginoase și proteice (35 %).

Producția totală în agricultura ecologică realizată în anul 2006, este de cca 166 mii tone, adică o creștere cu 127% față de anul 2000.

În sectorul animalier, în anul 2006 s-a înregistrat o creștere a efectivelor de animale certificate ecologic, în special la ovine-caprine, respectiv o creștere de cca 16 ori față de media anuală a perioadei 2000-2004 și o dublare a efectivelor față de anul 2005.

În sectorul "produse procesate", se constată creșterea produselor procesate din lapte (1.68% în anul 2006, față de 2005), precum și dublarea producției de miere ecologică, respectiv 1242 tone în anul 2006, față de 610 tone în anul 2005.

Numărul operatorilor din agricultura ecologică (producători, procesatori, comercianți) înregistrați la M.A.D.R, în anul 2006, a fost de 3409, adică aproape dublul operatorilor înregistrați la M.A.D.R în anul 2004, și cu 21 % mai mult față de

operatorii înregistrați în anul 2005. În anul 2007, s-au înregistrat la MADR un număr de 3835 de operatori.

Obiective

Principalul obiectiv al politicii agricole comunitare privind dezvoltarea rurală, ca unul din elementele cheie ale politicii PAC, îl constituie promovarea unei economii rurale viabile. Agricultură ecologică poate contribui la realizarea acestui obiectiv prin creșterea activităților economice cu o importantă valoare adăugată și cu o mare intensitate a ocupării populației din mediul rural, precum și cu contribuții la sporirea interesului pentru spațiul rural.

Agricultură ecologică constituie o garanție a procesului de producție care respectă agro-mediul și bunăstarea animalelor.

În acest context se are în vedere:

- **creșterea competitivității produselor românești:** agricultura ecologică contribuie la creșterea competitivității produselor românești, datorită calității premium a produselor ecologice și a pieței mondiale a produselor agroalimentare ecologice în continuă creștere.
- **creșterea suprafețelor în agricultura ecologică, astfel:**
 - termen scurt: 31 dec. 2007, 225.000 ha, 1,51 % din suprafața agricolă;
 - termen mediu: 1 ian. 2009, 337.000 ha, 2,27 % din suprafața agricolă;
 - termen lung: 2013, 754000 ha, 5,08 % din suprafața agricolă.
- **dezvoltarea pieței interne a produselor ecologice și crearea unui disponibil pentru export:** în anul 2013 volumul produselor ecologice să reprezinte cca. 3% din totalul produselor alimentare comercializate.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- **Direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală** prin responsabilul desemnat pentru acest sector, având în prezent atribuții de înregistrare a producătorilor și de acordare de consultanță acestora.

- Controlul și certificarea produselor agroalimentare ecologice se face, conform legislației în vigoare, de organisme de inspecție și certificare private, aprobate de către MADR. Activitatea acestora este supravegheată și controlată de MADR, prin compartimentul de specialitate, în conformitate cu cerințele legislației naționale și comunitare în vigoare.

În acest scop, MADR colaborează cu Asociația Română de Acreditare (R.E.N.A.R), autoritatea responsabilă pentru acreditarea organismelor de inspecție și certificare conform EN 45011.

- Pentru promovarea conceptului de agricultură ecologică, organizarea de stadii pentru pregătirea operatorilor, asigurarea consultanței în acest sector, MADR coordonează programele inițiate de **Agenția Națională de Consultanță Agricolă** și reprezentanții lor la nivel regional.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documente de politică publică existente

Un rol deosebit de important în acest sector îl reprezintă acțiunile de promovare a agriculturii ecologice.

În colaborare cu Ministerul pentru IMM, Comerț, Turism și profesii liberare și cu Federația Națională pentru Agricultură Ecologică a fost elaborată **Strategia de export a produselor ecologice**. De asemenea, se derulează acțiuni pentru promovarea vânzărilor de produse ecologice și de sensibilizare a consumatorilor, realizate în colaborare cu asociații, fundații, asociații de protecție a consumatorilor și Ministerul pentru IMM, Comerț, Turism și profesii liberare.

Lista documentelor de politici publice planificate

Descrierea programelor bugetare actuale

Se afla în curs de derulare proiectul EuropeAid/122572/D/SER/RO „Pregătire profesională pentru dezvoltarea competențelor privind metode agricole de producție destinate să protejeze mediul și să mențină peisajul rural”, ce are ca obiectiv instruirea unui număr minim de 575 fermieri, pe cele 3 sub-măsuri ale măsurii de agro-mediu din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală:

- a. agricultură ecologică
- b. conservarea biodiversității și managementul extensiv al pajiștilor
- c. protecția solului

-întărirea controlului etichetării produselor ecologice	-organizarea în colaborare cu Autoritatea Națională de Protecție a Consumatorului, de cursuri de instruire pentru inspectorii din cadrul ANPC,OPC/DADR pentru a putea desfășura un control eficient al produselor ecologice comercializate	anual	MAPDR ANPC DADR	0,1mld.lei/ an	Buget de stat instituții internaționale
-perfecționarea profesională a participanților la filiera agriculturii ecologice.	-organizarea de stadii de pregătire pentru producători, procesatori, formatori, inspectori, experți din MADR și DADR	anual	MAPDR ANCA FNAE	0,3 mld./an	Buget de stat Instituții internaționale Banca Mondială FAO
-acordarea de sprijin comunitar producătorilor din agricultura ecologică, pe durata perioadei de conversie și pentru cei certificați, pe culturi/an	-implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală, Axa 2, Măsura plăți de agro-mediu, sub-măsura agricultura ecologică	2007-2013	MAPDR-Direcția de Dezvoltare Rurală APIA ADRP	220 mil. EURO	-FEADR: 80% -Romania:20%
-completarea sprijinului comunitar prin acordarea de sprijin de la bugetul de stat	-acordarea de sprijin pentru investițiile specifice din perioada de conversie în prod. vegetală și animalieră ecologică.	2008-2013	MAPDR	10 mil Euro/an	Bugetul de stat
Educarea și pregătirea tineri din învățământul mediu și superior	-introducerea materiei de agricultură ecologică în programele școlare și universitare	2008-2013	MEC FNAE	0,06 mld lei/an	Buget de stat Fao Organizații internaționale
Extinderea cercetării agricole privind agricultura	-adoptarea de programe de cercetare în universități și în alte unități de cercetare până la formarea la nivelul exploatației pentru a garanta un transfer	2006-2010	-MAAP -Unitatea de management a	2 mil EUR	Banca Mondială 49 % MAPDR 51 %

ecologică.	corect de tehnologii către producători.		Guvernului		
-implementarea Strategiei sectorului prin elaborarea Planului de acțiune pentru dezvoltarea agriculturii ecologice în România, corelat cu Planul de acțiune european	-actualizarea componentei și a statutului Comisiei pentru dezvoltarea agriculturii ecologice în România, constituită în conformitate cu OM.nr.70/2002, având ca principală atribuție elaborarea Planului de acțiune pentru dezvoltarea agriculturii ecologice în România, corelat cu Planul de acțiune european.	2007 2008	MAPDR, FNAE Asociații de agricultură ecologică, ONG-uri Asociații de protecția consumatorului ASAS, Universități Producători Comercianți		
-acordarea de derogări pentru utilizarea de semințe care nu provin din agricultura ecologică în conformitate cu R(CEE) 1452/2003;	-crearea și administrarea pe internet a bazei naționale pentru semințele ecologice și cuplarea la baza de date comunitare	Dec.2007	MAPDR	6000 EURO	Buget de stat Identificarea de alte surse
-consolidarea capacității instituționale a Compartimentului de agricultură ecologică în vederea supravegherii activității organismelor de inspecție și certificare, și de	-completarea cu 2 persoane a Compartimentului de agricultură ecologică	Dec. 2007	MAPDR DADR	0,4	Buget de stat

<p>transmitere periodică de informații la Comisia Europeană - consolidarea construcției instituționale la nivel regional -consolidarea capacității instituționale a organismelor de inspecție și certificare românești și ameliorarea performanțelor de control</p>	<p>-înființarea Compartimentului de agricultură ecologică la nivel județean</p> <p>-obținerea recunoașterii internaționale a organismului de inspecție și certificare românesc, Ecoinspect</p>	<p>Dec. 2007</p> <p>2007-2008</p>	<p>MADR DADR</p> <p>MAPDR Ecoinspect FIBL</p>	<p>Total acord Guvernamental: 1.112.000 franci elvetieni: 04=300.000 05=300.000 06=260.000 07=180.000 08=270.000</p>	<p>Acord guvernamental România-Elveția 2004-2008</p>
---	--	-----------------------------------	---	--	--

2.2.2. EVALUARE, PROSPECTARE, ORIENTARE

Situația actuală

Direcția de evaluare, prospectare și orientare, reprezintă o structură din cadrul Direcției Generale Implementare Politici Agricole, care asigură dezvoltarea și implementarea politicilor economice pe orizontală, comune sectorului vegetal, sectorului zootehnic și al industriei alimentare.

Politica de evaluare, prospectare, orientare a MADR pune în primul rând accent pe promovarea produselor agricole în contextul strategiei naționale de dezvoltare economică și socială a României. Astfel, dintre activitățile specifice și prioritățile principale ale acestei direcții menționăm:

- coordonarea elaborării strategiilor sectoriale specifice diferitelor domenii agroalimentare, într-o concepție unitară, conform obiectivelor strategiei naționale de dezvoltare, cât și pe baza analizelor economice, studiilor de impact și previziunilor elaborate în colaborare cu celelalte structuri M.A.D.R.;
- coordonarea programelor de informare și promovare a produselor agricole pe piața internă și pe piețele țărilor terțe cu cofinanțare de la Uniunea Europeană prin FEAGA.
- monitorizarea și evaluarea măsurilor de sprijin financiar în scopul realizării unei sinteze de ansamblu și ajustării strategiei funcție de necesități;
- urmărirea elaborării și implementării mecanismelor comerciale de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA) și alte structuri instituționale;

O altă prioritate a direcției o reprezintă implementarea Master Planului (aprobat prin OM nr. 620/2006) privind crearea structurii permanente a colectorilor de date la nivel local (DADR, ANCA, birouri de contabilitate privată), convenții de colaborare cu instituții (INS, ANCA), instruire a colectorilor de date, transmitere chestionare RICA către DG AGRI prin sistemul RICA (conform planului de selecție aprobat de către Comitetul Comunitar RICA);

În acest context sunt identificate două componente care asigură dezvoltarea acestei direcții:

- Promovarea produselor agricole
- Instituirea rețelei de informații contabile agricole

Componenta Promovarea produselor agricole

La nivel global se manifestă o schimbare a gusturilor consumatorilor și o creștere progresivă a cererii pentru inovație, calitate, produse diversificate și servicii individualizate. Acestea sunt accentuate de schimbările tehnologice rapide care influențează atât producătorii cât și consumatorii. Pe fondul unei mobilități în creștere a persoanelor, bunurilor, serviciilor și capitalurilor, se nasc în permanență noi piețe și noi competitori. România trebuie să valorifice avantajele potențiale, din sectorul agricol și al industriei alimentare prin asocierea cu aceste schimbări.

Din momentul aderării, România aplică politica vamală a Uniunii Europene, ceea ce presupune eliminarea taxelor vamale la comerțul cu celelalte țări membre și

adoptarea regimului comercial comun, precum și retragerea României din acordurile de comerț liber din care face parte și includerea în cele preferențiale ale Uniunii Europene.

Atrași de potențialul pieței naționale și de eliminarea taxelor vamale, producătorii comunitari vor putea opta pentru o majorare a livrărilor către România, ce ar putea conduce la un surplus important a ofertei de produse agricole pe piața națională și la scăderea prețurilor de consum.

Încurajarea consumului de produse agricole trebuie să devină o prioritate, atât pentru structurile asociative din agricultură și industrie alimentară, cât și pentru instituțiile statului care pot contribui astfel la menținerea unei balanțe de comerț exterior favorabile și în special la sprijinirea sectorului productiv.

Având în vedere situația piețelor din interiorul și din exteriorul Comunității, precum și contextul comerțului internațional, este indicat să se dezvolte o politică globală și coerentă de informare și de promovare, bazată însă pe două linii menținute distinct: piața internă și piețele țărilor terțe.

Promovarea produselor agricole constituie o măsură a politicii agricole comune a cărei finanțare este plasată în cadrul Fondului European de Garantare Agricolă (FEGA), care finanțează măsurile de piață.

Obiectivul general al acestei măsuri este consolidarea și completarea acțiunilor întreprinse de România prin implementarea acțiunilor de informare și de promovare care vizează sublinierea caracteristicilor intrinseci și avantajele produselor comunitare, în special în ceea ce privește calitatea, securitatea alimentelor, metodele de producție specifice, aspecte nutriționale și sanitare, de etichetare, de bună stare a animalelor și de respectare a mediului (art. 2 din regulamentele 2826/2000 și 2702/1999).

Regulamentele comunitare privind acțiunile de informare și promovare a produselor agricole stabilesc dispozițiile generale privind definiții, caracteristici ale mesajelor de informare și de promovare difuzate în cadrul programelor, lista de teme și de produse, prezentarea programelor și criteriile de selectare a acestora, participările financiare, încheierea contractelor și depunerea de garanții, regimul de avansuri și de plăți efectuate, documente de trimis la Comisie, monitorizarea programelor, controale efectuate de Statele membre, precum și sancțiuni. Toate aceste dispoziții constituie tot atâtea criterii de selectare a programelor.

PROMOVAREA este un proiect de comunicare și constă în:

- strategie coerentă la nivelul UE;
- informație generică: fără nume de marcă și fără originea produselor;

Acțiunile acoperite de programele de promovare includ: relații publice, acțiuni de promovare și publicitate, în special cele care evidențiază competitivitatea produselor din Uniunea Europeană, în termeni de calitate, igienă, siguranță alimentară, nutriție, etichetare, bunăstarea animalelor și producerea acestora în concordanță cu protecția mediului; participarea la târguri, expoziții și evenimente de importanță europeană sau națională; campanii de informare privind sistemul pentru recunoașterea și protecția denumirilor de origine protejate, indicații geografice protejate, caracteristici tradiționale garantate ale produselor agricole și alimentare, precum și acțiuni de informare privind produsele ecologice, acțiuni, acțiuni de

informare privind sistemul comunitar al vinurilor de calitate produse în regiuni specifice.

De asemenea, o serie de acțiuni care pot fi incluse în programele de promovare, respectiv: construirea de standuri (pentru participarea la târguri); acțiuni la puncte de vânzare – distribuirea de mostre; relații publice – invitarea unor lideri de opinie și distribuitori pentru a vizita zonele de producție; publicitate în presă, organizarea de conferințe de presă, seminarii, workshop-uri; realizarea de materiale în formă electronică, pe suport de hârtie, internet sau promovarea în lanțuri de supermarket-uri, etc.

Lista produselor și a temelor care pot fi acoperite prin măsurile de informare și de promovare a produselor agricole pe piața internă și pe terțe piețe, sunt prezentate în anexele regulamentelor Comisiei.

Comisia întocmește la fiecare 2 ani o listă cu aceste produse și această listă poate fi modificată pe parcursul celor 2 ani numai dacă este necesar.

Dintre produsele care pot beneficia de sprijin comunitar în vederea informării și promovării pe piața internă sau pe terțe piețe, menționăm:

- fructe și legume proaspete și procesate;
- plante vii și produse din horticultura ornamentală;
- vinuri de calitate, vinuri de masă cu indicație geografică;
- lapte și produse lactate;
- carne proaspătă, refrigerată sau congelată, produsă în concordanță cu o schemă de calitate națională sau comunitară sau preparate din carne;
- produse ecologice;
- miere și produse apicole;
- produse cu denumiri de origine protejate, indicații geografice protejate și caracteristici tradiționale garantate.

În cadrul acestei acestei componente se derulează :

A. Programul de informare și promovare a produselor agricole pe piața internă și pe terțe piețe cu cofinanțare de la Uniunea Europeană

B. Sprijin financiar de la bugetul de stat pentru susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară în vederea participării și/sau organizării de manifestări expoziționale, precum și pentru promovarea produselor agroalimentare

Măsura de sprijin – susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară

Submăsura 1. Susținerea costurilor de participare și/sau organizare de manifestări expoziționale pentru grupuri și organizații de producători, asociații patronale și profesionale

Submăsura 2. Susținerea cheltuielilor necesare realizării programelor de promovare a produselor agroalimentare

Componenta Instituirea rețelei de informații contabile agricole – RICA

Acestă componentă se regăsește în sprijinul privind instituirea Rețelei de informații contabile agricole - RICA, prin derularea proiectului de înfrățire instituțională Phare RO 2004/IB/AG/02

Rețeaua de informații contabile agricole (RICA) este una din construcțiile instituționale pe care Comisia Europeană le utilizează pentru evaluarea veniturilor și activității tehnico-economice a exploatațiilor agricole din comunitate în vederea obținerii de informații ce sunt folosite în managementul Politicii Agricole Comune. Prin intermediul unei metodologii comune este posibilă compararea situației exploatațiilor agricole din Statele membre și diferite regiuni ale acestora.

Agenția de Legătură RICA pentru România prin intermediul serviciului RICA, coordonează activitatea a 83 de coordonatori locali (colectori de date din cadrul DADR și ANCA și responsabili regionali). În România există 8 regiuni RICA similare cu regiunile statistice.

Serviciul RICA primește chestionarele de la DADR și ANCA verifică, validează, centralizează, procesează datele care sunt transmise Comisiei Europene prin sistemul RICA1. De asemenea, elaborează chestionarul pentru colectarea de date, transmite coordonatorilor locali planul de selecție pentru fiecare județ, instruieste coordonatorii locali cu privire la procesul de colectare a datelor de la exploatațiile agricole și diseminează rezultatele.

Obiective

Componenta Promovarea produselor agricole

- creșterea consumului de produse agroalimentare;
- îmbunătățirea imaginii produselor agroalimentare în rândul consumatorilor;
- informarea (educarea) consumatorilor finali care vizează sublinierea caracteristicilor intrinseci și avantajelor produselor comunitare, în special în ceea ce privește calitatea, securitatea alimentelor, metodele specifice de producție, aspectele nutriționale și sanitare, de etichetare, bunăstarea animalelor, respectul pentru mediu, semnificația sistemelor comunitare referitoare la DOP/IGP, STG, precum și cele referitoare la produsele ecologice;
- asigurarea expansiunii și diversificării geografice a exportului produselor agroalimentare pe terțe piețe cu potențial ridicat de import;
- dezvoltarea mediului de afaceri din agricultură și industria alimentară.
- asigurarea unui nivel de trai decent pentru salariații din agricultură și industria alimentară, prin menținerea/creșterea numărului de locuri de muncă.
- prin promovarea conceptului de "preferință națională" se va avea în vedere educarea consumatorilor finali în vederea achiziționării de produse agroalimentare naționale, păstrării tradițiilor culinare, menținerii specificității naționale și a obiceiurilor sănătoase de consum;

Componenta Instituirea rețelei de informații contabile agricole –RICA

Obținerea de informații de calitate și o structură RICA stabilă. În vederea atingerii obiectivului sunt alocate fonduri pentru colectarea de date și plata colecțiilor de date, chestionarele completate fiind validate de către Comisia Europeană

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

Componenta promovarea produselor agricole

MADR și APIA vor fi desemnate ca autorități naționale competente responsabile privind acțiunile de promovare a produselor agricole pe piața națională, piața internă și pe terțe piețe cu cofinanțare de la Uniunea Europeană.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va reprezenta România în relațiile sale cu alte State Membre, Comisia Europeană, Comitetul de Gestiune pentru informare și promovare a produselor agricole și va fi autoritatea competentă responsabilă pentru coordonarea, monitorizarea și evaluarea programelor de promovare a produselor agricole pe piața internă și pe terțe piețe.

Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură va fi desemnată ca organism competent responsabil pentru gestionarea eficientă, efectivă și transparentă a asistenței financiare asigurate pentru programele de promovare a produselor agricole pe piața națională, piața internă și pe terțe piețe

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3.

Documentele de politici publice existente - nu este cazul .

Lista documentelor de politici publice planificate

- Proiect - Ordin pentru modificarea și înlocuirea ANEXEI B la Ordinului nr. 850/2006 – Norme metodologice - privind modul de acordare a sprijinului financiar și condițiile de eligibilitate pentru susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară, în vederea participării și/sau organizării de manifestări expoziționale, precum și în vederea promovării produselor agroalimentare

- Proiect - Hotărâre a Guvernului privind aprobarea listei activităților pentru care se acordă sprijin financiar în anul 2007, pentru susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară, în vederea participării și/sau organizării de manifestări expoziționale, precum și în vederea promovării produselor agroalimentare, a cuantumului sprijinului financiar și a sumei totale alocatei fiecărei activități

- Proiect de act normativ privind desemnarea autorităților competente răspunzătoare de aplicarea R(CE) nr. 1346/2005 și R(CE) nr. 1071/2005, privind promovarea produselor agricole pe piața internă și pe terțe piețe – în curs de elaborare

Prin acest proiect de act normativ, MADR și APIA vor fi desemnate ca autorități naționale competente responsabile privind acțiunile de promovare a produselor agricole pe piața internă și pe terțe piețe, prin delegarea către APIA a operațiunilor

de încheiere, finanțare și derulare a contractelor pentru realizarea acțiunilor respective.

Descrierea programelor bugetare actuale

Componenta Promovarea produselor agricole

A. PROGRAMUL DE INFORMARE ȘI PROMOVARE A PRODUSELOR AGRICOLE PE PIAȚA INTERNĂ ȘI PE TERȚE PIEȚE CU COFINANTARE DE LA UE

Promovarea produselor agricole constituie o măsură a politicii agricole comune a cărei finanțare este plasată în cadrul Fondului European de Garantare Agricolă (FEGA), care finanțează măsurile de piață.

Regulamentul Consiliului privind finanțarea politicii agricole comune este 1290/2005, iar regulamentul de aplicare al Comisiei este 885/2006.

Uniunea Europeană cofinanțează aceste măsuri până la maxim 50%, diferența fiind asigurată de organizațiile profesionale/interprofesionale și de statul membru.

Statele Membre pot finanța maxim 30% din costul efectiv al acțiunilor de informare și promovare, restul finanțării fiind suportat de organizațiile profesionale/interprofesionale (minim 20 %).

Uniunea Europeană finanțează în totalitate studiile de evaluare a rezultatelor activităților de promovare și informare a produselor agricole.

În vederea aplicării măsurilor prevăzute prin proiectul de act normativ, bugetul previzionat pentru perioada 2008-2009 este de 8.160 mii lei/an, din care 3.350 mii lei/an se suportă de la bugetul de stat în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, iar diferența este cofinanțare de la Uniunea Europeană (FEGA).

B. SPRIJIN FINANCIAR DE LA BUGETUL DE STAT PENTRU SUSȚINEREA STRUCTURILOR ASOCIATIVE DIN AGRICULTURĂ ȘI INDUSTRIE ALIMENTARĂ ÎN VEDEREA PARTICIPĂRII ȘI/SAU ORGANIZĂRII DE MANIFESTĂRI EXPOZIȚIONALE, PRECUM ȘI PENTRU PROMOVAREA PRODUSELOR AGROALIMENTARE

Măsura de sprijin-susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară

Submăsura 1. Susținerea costurilor de participare și/sau organizare de manifestări expoziționale pentru grupuri și organizații de producători, asociații patronale și profesionale

Proiectele privind submăsura 1 pot conține una sau mai multe din următoarele acțiuni eligibile:

- a) participarea și/sau organizarea de târguri și expoziții cu profil agroalimentar în străinătate;

b) participarea și/sau organizarea de târguri și expoziții cu profil agroalimentar în țară;

Sprrijinul financiar pentru susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară se acordă pentru proiecte de manifestări expoziționale – în cunatum de maxim 75% din cheltuielile eligibile totale.

Submăsura 2 - Susținerea cheltuielilor necesare realizării programelor de promovare a produselor agroalimentare

Proiectele privind submăsura 2 pot conține una sau mai multe din următoarele acțiuni eligibile:

- a) acțiuni de promovare care constau în realizarea și distribuirea materialelor de publicitate și reclamă cu caracter general;
- b) campanii generice de informare, simpozioane și alte asemenea cu scop de promovare.

Sprrijinul financiar pentru susținerea structurilor asociative din agricultură și industrie alimentară pentru proiecte de promovare a produselor agroalimentare - se acordă în cuantum de maxim 30% cheltuielile eligibile totale.

Bugetul previzionat în vederea aplicării măsurilor prevăzute în proiectul de act normativ este de 4.000 mii lei și se suportă de la bugetul de stat, în limita prevederilor bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2007. Pentru următorii ani se estimează după cum urmează: 4.000 mii lei în anul 2008, 4.000 mii lei în anul 2009

Componenta Instituirea rețelei de informații contabile agricole – RICA

Pentru 2007 bugetul alocat pentru PROGRAMUL „Rețeaua de Informații Contabile Agricole” este de 1260 mii lei. Bugetul estimat pentru anul 2008 este de 1635.375 mii lei, iar pentru anul 2009 – 2874.375 mii lei.

2.2.3. INDUSTRIA ALIMENTARĂ

Situația actuală

Principale aspecte și problemele identificate în sectorul de producere a bunurilor alimentare:

- *Grad redus de realizare a unor produse alimentare de bază în România și dependența de importuri;*

Analizând producția, importul, exportul și consumul la principalele produse alimentare în anul 2006, comparativ față de anul 2005 și ponderea importului din consum în anul 2006 s-a identificat faptul că nivelul consumului în anul 2006 înregistrează în general creșteri la majoritatea produselor alimentare. Creșteri însemnate (peste 10%) la carnea de ovine și caprine, zahăr și produse zaharoase, unt, conserve de legume, tomate și conserve de fructe. Scăderi în consum (de peste

10%) apar la miere, ciuperci și margarină. Scăderea consumului la carnea de pasăre cu peste 6% s-a datorat cazurilor de gripa aviară din 2006.

În ceea ce privește dependența față de importuri, s-au identificat:

- produse cu pondere scăzută a importului din consum (sub 10%): carne de ovine și caprine, lapte, ouă, miere, ulei, margarină, făina de grâu, mălai;
- produse cu pondere însemnată a importului din consum (între 10 – 50%): carne de bovine, porcine, pasăre, zahăr și produse zaharoase, unt, conserve din fructe;
- produse cu pondere majoritară a importului din consum (peste 50%): orez, ciuperci, conserve de legume, tomate.

O serie de măsuri din strategia MADR, urmăresc îmbunătățirea acestei situații și reducerea dependenței față de importuri. Facem referire la măsurile de sprijin din zootehnie pentru creșterea efectivelor de bovine, porcine și pasări, sprijinul acordat culturilor de sfeclă de zahăr, orez și legume – fructe.

- *Capacitățile de procesare: monitorizarea, corelarea cu necesitățile pieței agroalimentare precum și concentrarea acestora numai în anumite zone teritoriale de favorabilitate* - majoritatea județelor au capacități de producție pentru produse alimentare de bază.

- pe lângă fenomenul de concentrare a producției alimentare în unități mari, multe aparținând unor companii transnaționale (ex. în domeniile zahăr, ulei, bere, lapte) există un număr mare de unități mici amplasate în aproape toate județele în domeniile: morărit–panificație, lapte, carne și produse din carne. O parte din aceste unități mici s-au specializat pe producția de produse tradiționale, până în prezent fiind înregistrate și atestate peste 1500 de produse tradiționale românești.

- *Implementarea măsurilor de siguranță alimentară pe filiera produselor alimentare și necesitatea intensificării activității de control și creștere a competitivității produselor alimentare.*

MADR a inițiat Programul de creștere a competitivității produselor alimentare, prin care asigură susținerea investițiilor în domeniul implementării sistemelor de management ale calității și siguranței alimentare în unitățile de procesare din industria alimentară, din anul 2003 până în anul 2009. Sprijinul s-a acordat la peste 300 de unități de procesare, urmând ca până în anul 2009, prin acest program să fie sprijinite peste 1000 de unități.

- *Necesitatea modernizării tehnologice a unităților de procesare din industria alimentară.*

În cadrul tipurilor de investiții prevăzute de măsurile PNDR se găsesc domenii legate de modernizarea unităților de procesare, creșterea valorii adăugate a produselor agricole, diversificarea activităților în zonele rurale ca și sprijin pentru crearea și dezvoltarea microintreprinderilor.

În acest fel o importantă parte a fondurilor se vor îndrepta spre modernizarea sectorului de procesare a produselor alimentare.

Prin modernizarea tehnologică la unitățile existente, prin crearea unor unități noi, moderne, la nivelul tehnologic din Uniunea Europeană, industria alimentară românească va putea atinge gradul de competitivitate necesar, se va dezvolta și dorim să reprezinte o forță atât în România, în Uniunea Europeană cât și pe alte piețe.

Obiective

- Coordonarea elaborării strategiei naționale privind producția alimentară pe baza analizei strategiilor sectoriale;
- Monitorizarea activității de acreditare a agenților economici din industria alimentară;
- Realizarea unor programe și acte normative pentru dezvoltarea și stimularea producției alimentare;
- Implementarea și alinierea legislației cu cea din Uniunea Europeană privind siguranța alimentară.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- Direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală;
- Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit;
- Institutul de Bioresurse Alimentare.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documente de politică publică existente

Programul de creștere a competitivității produselor agroalimentare .

Lista documentelor de politică publică planificate

Hotărâre a Guvernului privind înființarea Sistemului de protecție a indicațiilor geografice și denumirilor de origine ale produselor agricole și produselor alimentare;

Hotărâre a Guvernului privind înființarea Sistemului de protecție a specialităților tradiționale garantate ale produselor agricole și produselor alimentare;

Ordin pentru aprobarea procedurilor naționale privind înregistrarea și protecția denumirilor de origine (DOP) și indicațiilor geografice (IGP) ale produselor agricole și alimentare;

Ordin pentru aprobarea procedurilor naționale privind înregistrarea și protecția specialităților tradiționale garantate (STG) ale produselor agricole și alimentare.

Descrierea programelor bugetare actuale

Programul de creștere a competitivității produselor agroalimentare - în anul 2006 au fost alocate 14,3 milioane lei pentru susținerea până la 75%, a cheltuielilor de investiții în domeniul calității, dar nu mai mult de 50.000 Euro/proiect, la următoarele proiecte ale unităților de procesare din industria alimentară:

- implementarea și certificarea sistemelor de management al calității și/sau a sistemelor de management de mediu,

- dotarea și/sau amenajarea laboratoarelor de testare și etalonare, precum și acreditarea acestora,
- înregistrarea și protejarea pe piața externă a mărcilor, a brevetelor de invenție, a desenelor și modelelor industriale românești.

În anul 2006 au fost analizate, 320 proiecte, din care: 203 proiecte de implementare și certificare a sistemelor de calitate și 117 proiecte pentru dotarea și certificarea laboratoarelor. Din cele 320 de proiecte, în anul 2006 au fost avizate 264 de proiecte, cu valoarea totală a sprijinului de la buget de 19,2 milioane lei.

În anul 2006, din acestea nu s-a reușit finanțarea decât a 41 de proiecte în valoare de 2,8 milioane lei, deși au existat fonduri bugetare de peste 14 milioane lei.

Cauza întârzierii în finanțarea acestor proiecte a fost oprirea în perioada iunie – august 2006 a procedurilor de achiziții publice, datorită modificării legislației (Ordonanța nr.34/2006, privind achizițiile publice). Datorită depunerii întârziate a decontărilor, 223 de proiecte aprobate în anul 2006, cu valoarea sprijinului de 16,4 milioane lei, au rămas de finanțat în anul 2007.

Suma alocată din buget pentru acest Program pentru anul 2007, de 14,3 milioane de lei este insuficientă, fiind necesară suplimentarea cu suma de 15,7 milioane lei.

Programul de creștere a competitivității produselor agroalimentare este în prezent singurul program de sprijin al agenților economici din industria alimentară, pe linia implementării sistemelor de management al calității și siguranței alimentare și implicit a menținerii acestor agenți pe piața europeană și internațională.

2.2.4. SECTORUL VEGETAL: CULTURI DE CÂMP ȘI HORTICOLE

Situația actuală

În urma analizei situației din sectorul vegetal, au fost identificate direcțiile prioritare și problemele specifice:

- *absorbția fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor de activitate specifice.* România a optat pentru aplicarea Schemei unice de plăți pe suprafață – SAPS. Pentru compensarea impactului perioadei de introducere treptată a plăților directe, se suplimentează plățile directe alocate (SAPS) cu plăți naționale directe complementare (CNDP).
- *sprijinirea valorificării optime a producției agricole prin alocarea eficientă a resurselor bugetare și promovarea unor măsuri de creștere a competitivității produselor românești.*

A fost identificat un grad insuficient de organizare profesională și de capitalizare a producătorilor agricoli, în comparație cu celelalte sectoare din piață (depozitari, procesatori, comercianți), care are drept consecință un rol diminuat în tratativele și negocierile dintre partenerii filierelor.

Până în prezent au fost întreprinse doar măsuri punctuale și conjuncturale, determinate atât de caracterul perimat al unor mecanisme și instrumente de reglementare a pieței, cât și de condiționarea resurselor financiare necesare susținerii măsurilor de piață.

- *identificarea și dezvoltarea potențialului național în scopul valorificării la maxim a calității României de stat membru al UE.* Fluctuațiile producțiilor agricole sunt generate de condițiile climatice care pot afecta an de an culturile agricole și de lipsa surselor financiare care nu permit producătorilor agricoli să aplice toate verigile tehnologice specifice fiecărei culturi agricole.

Obiective

- Implementarea schemelor de sprijin direct pe suprafață și sprijin direct național complementar prin:
 - aplicarea normelor comune pentru regimurile de susținere directă în cadrul politicii agricole comune și stabilirea altor regimuri de susținere în favoarea agricultorilor
 - implementarea prevederilor legislative naționale pentru aplicarea schemelor de plăți directe și plăți naționale directe complementare, care se acordă în agricultură începând cu anul 2007
- Alocarea eficientă a resurselor bugetare pentru sprijinirea fermierilor din sectorul vegetal
- Aplicarea mecanismelor de piață specifice organizărilor comune de piață, în scopul reglementării piețelor agricole (mecanismul de intervenție pentru cereale, depozitare privată, alte măsuri de piață)
- Stabilizarea prețurilor produselor agricole obținute de producători, prin eliminarea fluctuațiilor conjuncturale de preț și asigurarea premiselor pentru obținerea de venituri care să acopere costurile, o funcționare a filierei produsului care să armonizeze interesele tuturor segmentelor filierei (producători, procesatori, depozitari, transportatori, comercianți) și eventual o repartizare mai echitabilă a veniturilor pe filieră.
- Menținerea suprafețelor cultivate prin asigurarea resurselor materiale necesare activităților curente de producție, în mod special pentru suprafețe de culturi reglementate prin cote (sfecla de zahăr).
- Asigurarea necesarului de consum, cu efecte pozitive asupra organizării și funcționării piețelor produselor agricole și agroalimentare
- Îmbunătățirea balanței comerciale, prin relansarea ofertei de produse naționale în sectoare tradiționale de producție

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- Direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală
- Oficiul Național al Viei și Vinului
- Oficiul Național al Denumirilor de Origine pentru Vinuri

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politici publice existente

Strategia de dezvoltare sectorială.

Lista documentelor de politici publice planificate

Strategia de dezvoltare sectorială pe termen lung.

Descrierea programelor bugetare actuale

Programele bugetare pentru anul 2007 din sectorul culturi de câmp, care sunt necesare aplicării schemelor de plăți directe sunt de 667470,49 mii euro (2336146,71 mii lei) defalcate după cum urmează:

- 440657,7 mii euro, prefinanțare de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a contribuției financiare a Comunității Europene, din Fondul European pentru Garantare în Agricultură – FEAGA, pentru aplicarea schemei de plată unică pe suprafață;
- 219257,74 mii euro pentru aplicarea schemei de plăți naționale directe complementare, sumă defalcată astfel: 109774 mii euro care reprezintă cofinanțare la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Titlul IV Subvenții, și 109483,74 mii euro ca prefinanțare a contribuției din fondurile comunitare de dezvoltare rurală - Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală;
- 7555,00 mii euro, prefinanțare de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a contribuției financiare a Comunității Europene, din Fondul European pentru Garantare în Agricultură – FEAGA, pentru aplicarea schemei de plată directă separată pentru zahăr, precum și schemei de plată directă pe suprafață pentru culturi energetice;
- Programul de susținere a costurilor pentru motorina necesară lucrărilor agricole din primăvara 2007, în cuantum total de 109.200 mii lei;
- Programul de susținere a creditelor agricole pentru producție, în cuantum total de 42.301,6 mii lei;
- Proiecte de programe pentru susținerea producătorilor agricoli prin asigurarea resurselor materiale necesare anului agricol 2007-2008;
- Proiect de program pentru finanțarea mecanismelor de piață specifice organizărilor comune de piață, (mecanismul de intervenție pentru cereale, depozitare privată, alte măsuri de piață), în cuantum total de 202000 mii lei.

Programele bugetare pentru anul 2007 din sectorul culturi horticole, care sunt necesare aplicării schemelor de plăți directe sunt de 43981,50 mii euro (205141,73 mii lei), defalcate după cum urmează:

- 39444,67 mii euro, prefinanțare de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, a contribuției financiare a Comunității Europene, din Fondul European pentru Garantare în Agricultură – FEAGA, pentru aplicarea schemei de plată unică pe suprafață,
- 4536,83 mii euro pentru aplicarea schemei de plăți naționale directe complementare, Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală,

- în sectorul viticol alocarea financiară pentru 2006/2007 corespunzătoare măsurii de restructurare/reconversie este de 8299,484 mii euro – FEAGA *Programul de susținere a costurilor* pentru :
 - legume fructe - 40920 mii lei
 - vie-vin - 35250 mii lei
 - cartof - 7500 mii lei
 - plante medicinale și aromatice - 6000 mii lei
 - flori, plante dendrologice și ornamentale -1260 mii lei.

2.2.5. ZOOTEHNIE

Situația actuală:

După anul 1990, efectivele de animale și producțiile animaliere au înregistrat un declin accentuat determinat de modificarea structurii de proprietate, de necesitatea adaptării la condițiile economiei de piață, precum și datorită resurselor financiare reduse ale crescătorilor de animale care au limitat dezvoltarea investițiilor din zootehnie.

În prezent, a fost stopat declinul efectivelor și producțiilor animaliere, dar, în continuare, creșterea producției animaliere înregistrează un ritm lent de dezvoltare datorită structurii dimensionale a exploatațiilor zootehnice, care este încă, foarte mică, iar calitatea materialului genetic nu corespunde unor producții calitative și cantitative, conform standardelor europene. Din acest motiv este necesară susținerea activității de creștere a animalelor prin acordarea de sprijin financiar crescătorilor de animale.

Creșterea efectivelor de animale se desfășoară, încă, în exploatații cu un număr mic de animale, iar condițiile tehnologice de exploatare sunt influențate de lipsa resurselor financiare ale crescătorilor. Pentru a se menține în competiție cu ceilalți crescători de animale, producătorul agricol este obligat să investească în ameliorarea efectivelor.

Ameliorarea animalelor, în plan economic, are ca principal efect creșterea producției și reducerea costului de producție pe unitatea de produs. Aparent, beneficiarul este fermierul, dar la nivelul economiei naționale creșterea producției se concretizează în creșterea ofertei de produse, iar efectul ei este scăderea prețului de vânzare. Beneficiarul real este deci consumatorul.

Ameliorarea animalelor este o activitate de interes public finanțată de la bugetul de stat. Până în anul 2006 toate activitățile din domeniul ameliorării au fost efectuate de către instituțiile statului. Legislația Uniunii Europene din acest domeniu, care a fost transpusă în legislația națională în anul 2006, prevede efectuarea acestor activități de către structuri private, acreditate în acest scop, iar instituțiile statului desfășoară activități de acreditare și inspecție.

Prin sprijinul financiar acordat în ultimii ani crescătorilor de animale, s-a dezvoltat producția zootehnică, iar calitatea produselor animaliere s-a îmbunătățit. Pentru a ajunge la parametrii de producție și calitate, comparabili cu cei din Uniunea Europeană, producția zootehnică trebuie susținută în continuare.

Obiective

Obiective generale:

- creșterea efectivelor de animale;
- îmbunătățirea calității materialului genetic;
- dezvoltarea unor direcții de creștere a animalelor înspre producțiile cu impact pentru consumul intern și extern;
- îmbunătățirea calității producțiilor animaliere.

Impactul macroeconomic

- Îmbunătățirea calității genetice a efectivelor de animale,
- Creșterea cantitativă și calitativă a produselor animaliere,
- Valorificarea resurselor de natură vegetală în hrana animalelor,
- Creșterea ponderii producției zootehnice în producția agricolă totală,
- Scăderea nivelului prețurilor de piață ale produselor de origine animală,
- Dezvoltarea unor exploatații viabile și eficiente pentru asigurarea cu produse competitive a pieței interne și externe în condiții de calitate controlată, precum și dezvoltarea economiei rurale,
- Dezvoltarea sistemului de cerere și ofertă prin impunerea regulilor competitivității,
- Crearea unor noi locuri de muncă prin dezvoltarea economiei rurale și păstrarea tradiției de creștere a animalelor.

Impact asupra mediului de afaceri

- Inițierea și extinderea mediului de afaceri profitabil în spațiul rural, care va determina dezvoltarea economică a acestuia,
- Îmbunătățirea activității de marketing și diversificarea gamei sortimentale a produselor.

Impact social

- Creșterea veniturilor crescătorilor de animale,
- Orientarea către produsele esențiale ale consumului uman: lapte vacă, lapte de oaie și capră, carne bovine, ovine și caprine, porcine și păsări,
- Dezvoltarea unor servicii eficiente, pentru preluarea, prelucrarea și desfacerea producției animaliere, în condiții de calitate controlată, la nivelul standardelor europene,
- Îmbunătățirea calității serviciilor în domeniul ameliorării animalelor, prin separarea activităților de execuție de cele de inspecție, înființarea și dezvoltarea structurilor private de reprezentare a crescătorilor de animale, precum și punerea în aplicare a unor programe de ameliorare care să determine îmbunătățirea performanțelor animalelor și reducerea treptată a diferenței de performanță existente între fermele din România și fermele din Statele Membre,
- Valorificarea integrală, eficientă și rațională a condițiilor și posibilităților naturale, precum și a resurselor furajere de către speciile bovine, ovine și caprine.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

În coordonarea Direcției Politici de Piață în Sectorul Zootehnic se află **Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie** care are structuri teritoriale și județene. Acestea au ca principale atribuții managementul resurselor genetice, administrarea și controlul cotelor de lapte și activitatea de inspecție zootehnică.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politici publice existente - nu este cazul

Lista documentelor de politici publice planificate - nu este cazul

Descrierea programelor bugetare actuale

A. SPRIJIN FINANCIAR – AJUTOR DE STAT

1) Susținerea ameliorării populațiilor de animale:

- 1.1. Conducerea registrelor genealogice pentru:
 - bovine 7,5 lei/cap
 - ovine 3,68 lei/cap
- 1.2. Efectuarea controlului oficial al producției de lapte la ovine și caprine:
 - controlul oficial al producției de lapte la ovine și caprine 5,18 lei/cap
 - controlul oficial al producției de lână la ovine 0,50 lei/cap
 - controlul oficial al producției de pielicele la ovine 1,0 lei/cap
 - controlul oficial al producției de carne de ovine/caprine 0,80 lei/cap
- 1.3. Introducerea, la nivelul fermelor, a tehnicilor, biotehnologiilor și practicilor moderne de reproducție la speciile de animale, respectiv achiziția containere pentru conservarea materialului seminal congelat cu capacitate de peste 20 litri și cu autonomie dinamică de peste 90 zile:
 - 3 500 lei/buc
- 1.4. Susținerea cheltuielilor de testare a masculilor de reproducție, respectiv:
 - tăurași : 1 000 lei/cap
 - berbeci/țapi: 50 lei/cap
- 1.5. Susținerea cheltuielilor pentru efectuarea testului național de disecție pentru autorizarea echipamentelor de clasificare a carcaselor de porcine conform Sistemului de clasificare EUROP și pentru stabilirea formulei matematice de calcul al procentului de țesut muscular în carcasă, pentru porcinele din România:
 - 800 lei/cap

2) Susținerea îmbunătățirii calității produselor de origine animală:

2.1 Îmbunătățirea calității producțiilor de carne prin susținerea financiară a implementării sistemului de clasificare a carcaselor, respectiv:

- carcase porcine E: 120 lei/carcasă
- carcase porcine U: 100 lei/carcasă
- carcase bovine: 100 lei/carcasă

2.2 Îmbunătățirea calității și a parametrilor de producție în creșterea efectivelor prin susținerea producțiilor de carne și ouă consum, astfel:

- scrofițe din ferme comerciale care provin din ferme de reproducție în rasă pură sau hibridare, la prima fătare: - 150 lei/cap
- carne pasăre – pui broiler 1,6 lei/cap

2.3 Îmbunătățirea calității producției de miere prin susținerea familiilor de albine:

- 20 lei/familie de albine

2.4 Îmbunătățirea calității și igienei laptelui de vacă destinat procesării pentru atingerea standardelor de calitate din Uniunea Europeană, respectiv susținerea laptelui livrat cu număr total de germeni (NTG) mai mic sau egal cu 100.000/ml și un număr de celule somatice mai mic sau egal cu 400.000/ml: - 0,3 lei/litru

3) Susținerea măsurilor pentru producerea și comercializarea produselor apicole:

3.1 Susținerea achiziționării de medicamente în vederea combaterii varoozei:

- 6 lei/familie de albine

3.2 Susținerea repopulării în stupi pe teritoriul național prin achiziționarea mătcilor din rasă autohtonă:

- 15 lei/matcă de albine

B. PLĂȚI NAȚIONALE COMPLEMENTARE DIRECTE

Se acordă plăți naționale directe complementare astfel:

- pentru bovine, pe exploataje cu minimum 3 capete bovine și vârsta minimă de 6 luni
- pentru ovine, pe exploataji cu minimum 50 ovine adulte
- pentru caprine, pe exploataji cu minimum 25 de capre adulte

Valoarea sumelor vor fi stabilite ulterior prin Hotărâre de Guvern.

2.2.6. FITOSANITAR

Situația actuală

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autoritatea centrală în domeniul protecției plantelor și carantinei fitosanitare și produselor de protecție a plantelor care organizează, coordonează și controlează aplicarea prevederilor legale specifice prin *Agenția Națională Fitosanitară*. Aceasta este organizată în serviciul de

protecția plantelor și carantină fitosanitară și compartimentul de omologare a produselor de protecția plantelor.

Agenția Națională Fitosanitară coordonează tehnic întreaga activitate a serviciilor fitosanitare având următoarele responsabilități:

a) Serviciul de protecția plantelor și carantină fitosanitară:

- organizarea activității de protecție a plantelor și carantină fitosanitară la nivel central, teritorial și vamal;
- coordonarea, îndrumarea tehnică și controlul activității în domeniul fitosanitar;
- promovarea și coordonarea implementării politicii de calitate în domeniul fitosanitar;
- stabilirea normelor fitosanitare pentru deținătorii de culturi agricole și alte forme de vegetație utilă și pentru cei care depozitează, transportă și valorifică plante și produse vegetale;
- elaborarea strategiei fitosanitare privind apărarea sănătății plantelor în concordanță cu normele UE și urmărirea implementării acestora și a actelor normative specifice;
- elaborarea convențiilor și acordurilor fitosanitare bilaterale privind importul, exportul și tranzitul de plante și produse vegetale;
- controlul aplicării și respectării tuturor dispozițiilor legale, normelor tehnice în domeniul fitosanitar;
- urmărirea asigurării dotării tehnice și materiale a unităților fitosanitare și a Laboratorului Central de Carantină Fitosanitară;
- coordonarea și asigurarea funcționării programelor informatice din domeniul fitosanitar: FITOEXPERT privind monitorizarea pasaportului fitosanitar, importurilor și exporturilor de plante și produse vegetale și a Sistemului Informatic Național pentru Protecția Plantelor;
- stabilirea criteriilor tehnice, în condițiile legii și ale normativelor în vigoare privind angajarea personalului de specialitate în domeniul fitosanitar;
- asigurarea instruirii personalului din sectorul fitosanitar;
- centralizarea, prelucrarea și interpretarea datelor transmise din teritoriu, cu privire la apariția, răspândirea și daunele produse de organismele de carantină și propunerea măsurilor necesare;
- organizarea monitorizării fitosanitare în teritoriu, coordonarea elaborării și implementării programelor de monitorizare a organismelor de carantină pe teritoriul țării;
- gestiunea apariției organismelor de carantină;
- coordonarea, eliberarea și gestionarea pasaportului fitosanitar;
- gestiunea filierelor pe sectoare de producție: cartof, pomi fructiferi, porumb, viță de vie, plante ornamentale, legume, specii dendrologice, lemn, etc. pentru toate domeniile, respectiv: import, export, monitorizare, pasaport fitosanitar;
- organizarea la nivel național a poliției fitosanitare;
- întocmirea lucrărilor de specialitate prevăzute în cadrul cooperării internaționale și urmărirea îndeplinirii obligațiilor ce decurg din acesta, în domeniul carantinei fitosanitare;

- fundamentarea și avansarea propunerilor, anual, privind necesarul de fonduri pentru acțiunile de protecția plantelor și carantina fitosanitară, finanțate de la bugetul de stat, urmărirea realizării acestora;
- întocmirea situației privind starea fitosanitară a culturilor pe baza căreia se stabilește prognoza apariției bolilor și dăunătorilor;
- asigurarea relației cu celelalte țări: notificarea interceptărilor, gestiunea problemelor legate de export, legislație;
- participarea la activitățile și întâlnirile desfășurate în cadrul sistemului de siguranță alimentară;
- colaborarea cu universitățile de profil, Societatea Națională pentru Protecția Plantelor și Academia de Științe Agricole și Silvicultură, în elaborarea strategiilor de protecție a plantelor precum și cu asociațiile profesionale;
- asigurarea schimbului de informații cu Comisia Europeană, participarea la Comitetul Permanent pentru Sănătatea Plantelor și la grupurile de lucru;
- participarea la întâlnirile organismelor internaționale O.E.P.P., C.I.P.V, F.A.O., O.M.C., Taiex, Banca Mondială, gestionarea corespondenței și materialelor documentare;
- inițierea, elaborarea și urmărirea implementării proiectelor PHARE și SAPARD;
- îndeplinirea altor sarcini ce-i revin prin acte normative sau care îi sunt repartizate de conducerea ministerului.
- asigură implementarea sistemului de asigurare a calității.

b) Compartimentul de Omologare a Produselor de protecție a plantelor:

- coordonarea, îndrumarea tehnică și controlul activității în domeniul omologării și utilizării produselor de protecție a plantelor;
- elaborarea și promovarea proiectelor de acte normative care privesc regimul produselor de protecție a plantelor, în scopul îmbunătățirii și perfecționării legislației naționale și armonizării acesteia cu legislația comunitară;
- urmărirea implementării legislației comunitare privind limitele maxime admise de reziduuri de pesticide în plante și produse vegetale;
- elaborarea strategiilor specifice în concordanță cu normele UE și urmărirea implementării acestora;
- promovarea și implementarea politicii de calitate în domeniul regimului produselor de protecție a plantelor la nivel central și teritorial;
- organizarea Secretariatului Comisiei Naționale de Omologare a Produselor de Protecție a Plantelor;
- recepția, gestionarea și arhivarea dosarelor pentru omologarea produselor de protecție a plantelor și comunicarea cu solicitanții omologării;
- verificarea și aprobarea etichetelor pentru produsele de protecție a plantelor omologate în vederea comercializării acestora;
- întocmirea rapoartelor finale de evaluare a produselor de protecție a plantelor ce urmează a fi discutate în ședința Comisiei Naționale de Omologare a Produselor de Protecție a Plantelor;
- menținerea bazei de date privind omologarea produselor de protecție a plantelor – PESTEXPERT;

- elaborarea (periodică) a "Codexului" cu produsele de protecție a plantelor omologate pentru a fi utilizate în România;
- schimbul de informații cu Comisia Europeană privind omologarea produselor de protecție a plantelor și participarea la întâlnirile acesteia privind evaluarea substanțelor active;
- controlul calității produselor de protecție a plantelor utilizate în agricultură, prin laboratoarele specializate și monitorizarea reziduurilor de pesticide din plante și produse vegetale prin Laboratorul Central pentru Controlul Reziduurilor de Pesticide în Plante și Produse Vegetale;
- controlul utilizării produselor de protecție a plantelor în conformitate cu legislația națională;
- asigurarea asistenței juridice în sectorul fitosanitar;
- coordonează activitatea privind testarea echipamentelor de stropit conform cerințelor Uniunii Europene;
- asigurarea schimbului de informații cu Comisia Europeană, participarea la reuniunile Comitetului Permanent pentru lanțul alimentar și sănătatea animalelor și la grupurile de lucru;

Obiective

- Continuarea transpunerii și implementării legislației comunitare în legislația națională;
- Continuarea consolidării infrastructurii serviciilor fitosanitare, atât la nivel național cât și teritorial;
- Evitarea introducerii pe teritoriul României a plantelor, produselor vegetale sau altor articole (inclusiv organisme dăunătoare), care nu îndeplinesc exigențele reglementărilor fitosanitare în vigoare;
- Asigurarea protecției fitosanitare a culturilor agricole și produselor agricole depozitate prin detectarea agenților de dăunare (buruieni, boli, dăunători) și aplicarea de măsuri specifice de prevenire și combatere;
- Calitatea produselor de protecție a plantelor și verificarea conținutului de reziduuri de pesticide din produsele agroalimentare de origine vegetală, provenite atât din producția internă cât și din import, în vederea asigurării protecției consumatorilor în cadrul sistemului oficial de control privind siguranța alimentelor;
- Stabilirea conținutului de reziduuri de pesticide din produsele agroalimentare de origine vegetală;
- Monitorizarea organismelor dăunătoare, a reziduurilor de pesticide în plante și produse vegetale și a calității produselor de protecție a plantelor;
- Întărirea controlului fitosanitar teritorial (la locul de producție) și vamal (la intrarea în Comunitate) în scopul prevenirii introducerii și răspândirii organismelor dăunătoare de carantină a plantelor și produselor vegetale;
- Implementarea Planului Național de Control Unic Integrat, elaborat în conformitate cu cerințele Regulamentului Comunității Europene nr.882/2004 referitor la controalele oficiale;
- Asigurarea că România deține un sistem eficient de controale oficiale pentru monitorizarea și verificarea conformității cu legislația privind sănătatea plantelor;
- Continuarea instruirii personalului de specialitate la nivel central și teritorial;

- Facilitarea schimburilor comerciale cu plante și produse vegetale prin aplicarea măsurilor specifice de control;
- Dezvoltarea unui sistem național de testare a echipamentelor de aplicare a tratamentelor fitosanitare;
- Continuarea procedurii de acreditare a laboratoarelor la nivel teritorial;
- Optimizarea programelor informatice SINPP-server, SINPP-client, PESTEXPERT, FITOEXPERT, pentru a răspunde cerințelor de interoperabilitate cu sisteme informatice regionale și centrale din UE;
- Implementarea sistemului de asigurare a calității.

Obiective pe termen mediu:

- ✓ continuarea întăririi capacității administrative de implementare a tuturor instituțiilor implicate;
- ✓ elaborarea și promovarea proiectelor de acte normative care privesc activitatea de protecție a plantelor și carantină fitosanitară și regimul produselor de uz fitosanitar, în scopul perfecționării legislației naționale și armonizării acesteia cu legislația comunitară;
- ✓ elaborarea sau avizarea în condițiile legii a proiectelor de acte normative, a convențiilor și acordurilor fitosanitare internaționale, privind importul, exportul și tranzitul de vegetale și produse vegetale supuse controlului fitosanitar, precum și în privința stabilirii unor colaborări în domeniul protecției plantelor, carantinei fitosanitare și produselor de uz fitosanitar;
- ✓ alinierea la standardele UE a nivelului de performanță a laboratoarelor regionale de diagnoză în identificarea organismelor dăunătoare, în sprijinul programului național de supraveghere, îndeosebi pe disciplinele nematologie și bacteriologie;
- ✓ extinderea acreditării L.C.C.R.P.P.V. pentru alte metode multireziduale în cadrul laboratorului pentru controlul reziduurilor de pesticide;
- ✓ extinderea acreditării pentru unitățile tehnice de nematologie și bacteriologie din cadrul laboratorului central de carantină fitosanitară;
- ✓ participarea laboratoarelor la teste de capacitate interlaboratoare organizate de Uniunea Europeană;
- ✓ administrarea rețelelor informatice FITOEXPERT (în vederea monitorizării vegetalelor și produselor vegetale care se exportă, importă sau tranzitează România), PESTEXPERT și SINPP;
- ✓ omologarea produselor de uz fitosanitar și elaborarea (periodică) a "Codexului" cu produsele de uz fitosanitar omologate pentru a fi utilizate în România;
- ✓ participarea la activitățile și întâlnirile desfășurate în cadrul sistemului de siguranță a alimentului, la organismele internaționale O.E.P.P., F.A.O., TAIEX, O.M.C., I.U.P.A.C. E.C.P.A. și altele;
- ✓ comunicarea și schimbul de informații referitoare la organismele de carantină și produsele de uz fitosanitar cu Comisia Europeană;
- ✓ participarea la ședințele Comisiei Europene privind controlul organismelor de carantină precum și omologarea și plasarea pe piață a produselor de uz fitosanitar;

- ✓ participarea la elaborarea și implementarea proiectelor Phare, FAO, SAPARD, Banca Mondială;
- ✓ stabilirea și organizarea de întâlniri și vizite reciproce cu autoritățile fitosanitare și organizațiile profesionale din alte țări, organizarea de consfătuiri, simpozioane, instruirii și dezbateri pe probleme profesionale.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

Agenția Națională Fitosanitară coordonează și controlează aplicarea prevederilor legale specifice în domeniul protecției plantelor, carantinei fitosanitare și produselor de protecția plantelor.

Organismele oficiale responsabile de control în domeniul organismelor dăunătoare, calitatea produselor de protecție a plantelor și reziduurile de pesticide sunt:

- la nivel național:
 - Agenția Națională Fitosanitară
 - Laboratorul Central pentru Carantină Fitosanitară
 - Laboratorul Central pentru Controlul Reziduurilor de Pesticide din Plante și Produse Vegetale
- la nivel regional:
 - laboratoarele regionale de nematologie (UF Brașov, București, Suceava)
 - laboratorul regional de bacteriologie (UF Bacău)
 - laboratoarele regionale pentru controlul calității pesticidelor (UF Arad, Olt, Bacău, Mureș)
- la nivel local:
 - Unitățile Fitosanitare (42)
 - Inspectoratele de Carantină Fitosanitară Vamală (8)

Agenția Națională Fitosanitară coordonează tehnic următoarele instituții, finanțate de la buget: Unitățile fitosanitare (fără personalitate juridică); Laboratorul Central pentru Carantină Fitosanitară (cu personalitate juridică); Laboratorul Central pentru Controlul Reziduurilor de Pesticide din Plante și Produse Vegetale (cu personalitate juridică); Laboratoarele regionale sunt în structura unităților fitosanitare și deservește un anumit număr de județe, conform programelor stabilite de ANF; Institutul de cercetare și dezvoltare pentru protecția plantelor.

Laboratorul Central pentru Carantină Fitosanitară, prin laboratoarele sale specializate, este responsabil la nivel central cu diagnoza, prognoza și avertizarea organismelor dăunătoare. Este responsabil, de asemenea, cu activitatea de coordonare operativă a celor 8 Inspectorate de Carantină Fitosanitară vamală.

Laboratorul Central pentru Controlul Reziduurilor de Pesticide din Plante și Produse Vegetale este responsabil cu efectuarea analizelor fizico-chimice pentru calitatea produselor de uz fitosanitar.

Institutul de cercetare și dezvoltare pentru protecția plantelor desfășoară activități de cercetare specifice, în domeniul entomologiei, nematologiei,

bacteriologiei, virusologiei, micologiei, în scopul asigurării protecției plantelor împotriva organismelor dăunătoare.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documente de politică publică existente

Pentru a asigura o implementare unitară la nivel teritorial a reglementărilor comunitare transpuse în legislația națională privind organismele de carantină, calitatea produselor de protecție a plantelor și reziduurile de pesticide, au fost elaborate și transmise în teritoriu organismelor oficiale (Unități fitosanitare județene și a municipiului București, Inspectorate de Carantină Fitosanitară Vamală, DADR) documente privind:

- procedura de import a organismelor de carantină, a plantelor, a produselor vegetale sau a altor obiecte interzise din motive fitosanitare pe teritoriul României și utilizate pentru experiențe, scopuri științifice sau experimentale și lucrări pe selecții varietale (93002/2005);
- implementarea programului de conformitate fitosanitară al ambalajelor din lemn destinate exportului (112378/2004);
- programul de implementare a legislației naționale, armonizată cu directivele comunitare, cu referire la monitorizarea reziduurilor de pesticide în plante și produse vegetale (100061/2007, 93603/2005, 112368/2004, 137287/2003, 147339/2002, 99333/2001);
- planurile de monitorizare specifice pentru: *Plum pox virus*, *Erwinia amylovora*, *Monilinia fructicola* în pomicultură; *Grapevine flavescence dorée* and *Scaphoideus titanus* ca vector în viticultură; *Ditylenchus dipsaci* pe materialul de înmulțire pentru care a fost eliberat pașaport fitosanitar și pentru ceapa de consum; virusuri ale legumelor (tomato): *Tomato spotted wilt virus*, *Tomato yellow leaf curl virus*, *Pepino mosaic virus* și *Bemisia tabaci* ca vector;
- programul de monitorizare a calității produselor de protecție a plantelor în anul 2007 (100043/2007).

Lista documentelor de politică publică planificate

- Ordonanța privind regimul de import al produselor de protecție a plantelor și al mostrelor, ajutoarelor și donațiilor de produse de protecție a plantelor din țări terțe;
- Ordonanța pentru comercializarea produselor de protecție a plantelor precum și pentru modificarea și abrogarea unor acte normative din domeniul fitosanitar;
- Ordin privind controlul bacteriei *Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al.;
- Ordin privind recunoașterea zonelor protejate expuse anumitor riscuri fitosanitare în Comunitate;

- Ordin privind stabilirea regulilor pentru circulația anumitor plante, produse vegetale sau altor obiecte printr-o zonă protejată și pentru circulația acestor plante, produse vegetale sau alte obiecte originare dintr-o zonă protejată și care circulă într-o astfel de zonă protejată;
- Ordin privind stabilirea unei proceduri pentru notificarea interceptării unui transport de marfă sau a unui organism dăunător din țări terțe și care prezintă un risc fitosanitar iminent;
- Ordin privind stabilirea unui grad de standardizare pentru pașapoartele fitosanitare utilizate pentru circulația anumitor plante, produse vegetale sau alte obiecte în Comunitate, și stabilirea procedurilor detaliate de eliberare a pașapoartelor fitosanitare, condițiilor și procedurilor detaliate de înlocuire a acestora;
- Ordin privind procedura de înregistrare a producătorilor și importatorilor de plante, produse vegetale sau alte obiecte și de stabilire a anumitor obligații pentru aceștia;
- Ordin de stabilire a modelelor de certificate fitosanitare sau de certificate fitosanitare pentru reexport oficiale, care însoțesc plantele, produsele vegetale sau alte obiecte care provin din țări terțe și care sunt menționate în Hotărârea Guvernului nr. 563/2007;
- Ordin privind controlul de identitate și controlul fitosanitar al plantelor, produselor vegetale sau altor obiecte, prevăzute în Anexa nr. V, Partea B din Hotărârea Guvernului nr. 563/ 2007, care pot fi efectuate într-un loc altul decât punctul de intrare în Comunitate sau într-un loc apropiat acestuia, și care specifică condițiile legate de aceste controale.

Descrierea programelor bugetare actuale.

• **Proiect Phare 2004: Ro 2004/016-772.03.02 RO 2004/IB/AG-15, Continuarea întăririi structurii administrative în domeniul fitosanitar în România (durată 2004-2007).**

Obiectivul general:

- alinierea în totalitate a administrației fitosanitare din România la cerințele UE.

Obiective specifice:

- Componenta A1: continuarea întăririi structurii administrative în domeniul fitosanitar (administrație și laboratoare), în conformitate cu ultimele evoluții ale recomandărilor și directivelor UE):
 - evaluarea situației curente a implementării unui sistem de pașaport a plantelor și a unui sistem de înregistrare a producătorilor, comercianților și centrelor de distribuție (inclusiv centrele de înregistrare a depozitelor de cartofi);
 - pregătirea unui program de instruire, workshop și vizita de studiu a inspectorilor regionali, pe problemele care au mai ramas cu privire la pașaportul plantelor și sistemul de înregistrare, la înregistrarea producției și transportul cartofilor de consum în România;
 - pregătirea unui program de instruire a specialiștilor din Direcția Fitosanitară pentru implementarea Directivelor UE;

- pregătirea unui program de instruire a inspectorilor regionali în cadrul sistemului de calitate conform standardului ISO-17025;
 - pregătirea și dezvoltarea procedurilor de supraveghere a organismelor dăunătoare care nu au fost încă incluse, precum și dezvoltarea unui program național de supraveghere a acestora, la nivel central și regional;
 - alinierea la standardele UE a nivelului de performanță a laboratoarelor regionale de diagnoza în identificarea organismelor dăunătoare, în sprijinul programului național de supraveghere, îndeosebi pe disciplinele nematologie și bacteriologie;
 - sesiune de instruire a specialiștilor în diagnoza din cadrul laboratoarelor centrale și regionale, pe disciplinele: bacteriologie, nematologie, entomologie, micologie și virologie;
 - punerea bazelor implementării în cadrul laboratoarelor regionale de diagnoză, a unui sistem de calitate conform standardului ISO-17025, cu sprijinul unui expert în domeniul calității;
 - obținerea celei dintâi acreditări a laboratorului central de diagnoză conform standardului de calitate 17025, pentru un anumit număr de activități.
- Componenta A2: continuarea întăririi procesului de omologare a produselor de uz fitosanitar conform directivei 91/414/EC, precum și îmbunătățirea monitorizării rezidurilor de pesticide, controlului calității pesticidelor și controlul echipamentelor de stropit:
- evaluarea situației actuale a sistemului de omologare a produselor de uz fitosanitar;
 - evaluarea situației actuale în vederea implementării sistemului național de testare a echipamentelor de stropit conform standardului DIN EN 13790;
 - evaluarea programului național de monitorizare a rezidurilor de pesticide la nivel central și teritorial;
 - instruire pentru evaluarea dosarelor privind omologarea produselor de uz fitosanitar;
 - instruire pentru întărirea capacității de control a calității pesticidelor omologate;
 - instruire pentru finalizarea procesului de acreditare a laboratoarelor centrale pentru controlul calității și monitorizării rezidurilor de pesticide;
 - instruire pentru dezvoltarea unui sistem național de testare a echipamentelor de stropit conform standardului DIN EN 13790;
 - instruire pentru reevaluarea etichetelor de pesticide pentru bunele practici agricole;
 - instruire pentru introducerea și implementarea recunoașterii GEP, de către Ministerul Agriculturii pentru teste de eficacitate a pesticidelor;

• **PROIECT BANCA MONDIALĂ 2005: MAKIS – Modernizarea Sistemului de Cunoaștere și Informare agricolă (durata 2005-2009)**

Obiectivul principal:

- acordarea de asistență financiară a Guvernului României pentru îmbunătățirea capacității administrative, a competitivității fermierilor și a procesatorilor agricoli în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană, prin:
 - întărirea capacității instituționale a ANSVSA și a Unităților Fitosanitare;
 - îmbunătățirea serviciilor de consultanță și instruire.
- obiectivele componente 1 "Consolidarea ANSVSA și a unităților fitosanitare":
 - a) îmbunătățirea rețelei naționale și regionale de laboratoare veterinare și fitosanitare;
 - b) consolidarea Punctelor de Inspecție la Frontiera Otopeni, Constanta Nord și Sud;
 - c) sprijin pentru Agenția Națională Fitosanitară și pentru Unitățile Fitosanitare din cadrul MADR;
 - d) program de instruire a personalului.
- **Proiect Sapard măsura 1.2.: Achiziția de echipamente (stații de măsură și stații de recepție) pentru completarea sistemului AGROEXPERT de supraveghere și avertizare pentru combaterea bolilor și dăunătorilor din cele 42 unități fitosanitare (durata 2006-2008).**

Obiectiv: Completarea echipamentelor sistemului Agroexpert de supraveghere și avertizare agrometeorologică pentru combaterea bolilor și dăunătorilor, existente în cele 42 de unități fitosanitare.

Fundamentare: Sistemul de supraveghere și avertizare este destinat a fi utilizat în domeniul protecției plantelor în scopul detectării condițiilor agrometeorologice care pot favoriza apariția și dezvoltarea bolilor și dăunătorilor culturilor agricole.

Oportunități: Utilizarea sistemului Agroexpert permite:

- aplicarea tratamentelor chimice la momentul optim, când efectul acțiunii de combatere este maxim;
- reducerea numărului de tratamente aplicate;
- centralizarea națională a datelor, fiind posibilă urmărirea apariției și evoluției bolilor și dăunătorilor.

2.2.7. SELECȚIE VEGETALĂ ȘI CALITATEA SEMINTELOR

Situația actuală

Direcția de activitate prioritară: Sprijinirea valorificării optime a producției agricole, prin alocarea eficientă a resurselor bugetare și promovarea unor măsuri de creștere a competitivității produselor românești.

A. Situația actuală a filierei Semințe și material săditor

Perioada analizată : 01.01.2006-31.12.2006

A.1. Filiera Controlului și certificării semințelor și materialului săditor

Inspectorate teritoriale: 30; acreditate cf. Ord. MAPDR 450/2006 – pentru aprobarea procedurilor, condițiilor și regulilor privind acreditarea oficială a laboratoarelor pentru

testarea semințelor sub supraveghere oficială în cf. cu SR 17025 – cerințe generale pentru competența laboratoarelor de încercări și etalonări.

- Resurse de personal: număr personal	459
din care	
› inspectori	205
› personal laborator	143
› economic și administrativ	93
› posturi vacante	18

Tabelul A.1. Situația statistică a filierei seminței pentru anul 2006

	Specificare	Volum
A.	SITUAȚIA STATISTICĂ A FILIEREI	
1	Număr total de agenți economici înregistrați	8032
2	Număr agenți economici care au operat în 2006	6369
2.1	pentru producerea semințelor	2099
2.2	pentru prelucrarea semințelor	1241
2.3	pentru comercializarea semințelor	3029
3	Număr total de autorizații valabile d.c.:	14.046
3.1	pentru producerea semințelor	4.628
3.2	pentru prelucrarea semințelor	2481
3.3	pentru comercializarea semințelor	6937
4	Autorizații valabile în 2006 pe grupe de culturi d.c	7140
4.1	culturi de câmp	4241
4.2	legume/flori	1496
4.3	cartofi	882
4.4	material săditor (vie, pomi)	521
B.	MANAGEMENTUL CALITĂȚII	
1	Suprafața controlată în vederea certificării - ha fizice	154451
2	Suprafața controlată în vederea certificării - ha conv	277968
3	Număr parcele controlate	10855
4	Număr zile de control dc:	28500
4.1	unități de producere a semințelor	12923
4.2	unități de prelucrarea semințelor	7378
4.3	unități de comercializarea semințelor	8199
5	Număr total de probe efectuate dc:	31782
5.1	analize oficiale	24735
5.2	analize informative	7047
6	Număr total de determinări de laborator	120791
7	Număr total de audituri dc:	463
7.1	de sistem	122
7.2	de proces	341
C	SANCTIUNI	
1	Număr de autorizații retrase	2031
2	Număr de sancțiuni aplicate	31
3	Valoarea sancțiunilor aplicate / RON	25748

A.2. Analiza tendințelor filierei semințelor și materialului săditor

Perioada de referință: 2000-2005

A.2.1. Analiza tendinței suprafețelor ocupate cu culturi semincere (ha):

Tab.A.2.1

2000	2001	2002	2003	2004	2005	Media	Tendința
193.307	256.207	236.105	221.174	203.232	155.389	201.656	174.558

Analiza tendinței ocupării suprafețelor cu culturi semincere și de material săditor relevă o tendință semnificativă (calculată prin metoda celor mai mici pătrate) de creștere (în raport cu sup. 2006 – Tab. A.1.1) a acestora în ciuda variațiilor anuale, fiind de așteptat ca în perioada anilor următori suprafața ocupată să se situeze la nivelul a cca. 175.000-200.000 ha, anual.

A.2.2. Analiza tendinței producțiilor certificate de semințe și material săditor:

Tab.A.2.2

2000	2001	2002	2003	2004	2005	Media	Tendința
Semințe (tone)							
468.571	825.441	605.190	506.715	737.350	514.313	596.192	609.5967
Material săditor –mii buc.							
3.455	3.490	3.309	3.578	4.362	6.512	4.117	5.934

Analiza tendinței producțiilor certificate de semințe arată o semnificativă tendință de creștere a acestora, atât la nivelul cantităților de semințe cât și la nivelul materialului săditor. Este de așteptat ca în anii următori tendințele de creștere a cantităților de semințe și material săditor să fie mult mai evidente datorită statutului României de membru UE, dar mai ales al condițiilor deosebit de favorabile pentru producerea de semințe care sunt datorate amplasării geografice a zonelor agroecologice. Este de așteptat o creștere semnificativă a producerii de semințe din speciile de culturi de câmp datorate re tehnologizării și a investițiilor efectuate de firmele multinaționale producătoare de semințe prezente în piața românească.

A.3. Filiera testării și înregistrării soiurilor noi de plante

Nr. Centre de testare: 25

Competențe: ISTIS are competențe oficiale recunoscute la nivel comunitar astfel:

- pentru testele VAU (valoarea agricolă și de utilizare) – pentru toate speciile de plante agricole;
- pentru testele DUS (distinctivitate, uniformitate și stabilitate) – pentru toate speciile legumicole, pomicele și decorative și pentru speciile agricole naționale și floarea-soarelui (specie de catalog Comun);
- pentru testele de menținere și post control – pentru toate speciile înscrise în catalogul Național oficial;

Suprafața totală a centrelor de testare (ha):971 – 38,84 ha

Total personal: 215 d.c.:

- experți naționali și teritoriali: 59
- personal de laborator: 24
- personal administrativ: 29
- muncitori agricoli cu studii medii și elementare: 103

Teste pt. înregistrarea de soiuri noi efectuate în 2006: Astfel:

Tab.A.3.1 Situația statistică a filierei testării și înregistrării soiurilor noi pentru anul 2006

	Teste VAU	Teste DUS
<i>Culturi de câmp – Total teste 519</i>		
Cereale de toamnă/ grâu	90 / 74	29
Cereale de primăvară	12	7
Porumb	124	28
Florea soarelui	82	16
Sfeclă de zahăr / cartofi	9 / 8	1/ 8
Soia convențională/ Soia GM	29/21	-
Plante furajere	19	8
Alte culturi (muștar, rapiță, în, etc)	57	8
<i>Legume – Total teste 80</i>		
Solanacee		35
Leguminoase		3
Cucurbitacee		17
Crucifere		5
Liliacee		3
Umbelifere		8
Alte familii de legume		9
<i>Viță de vie, arbori & arbuști fructiferi, plante decorative - Total teste 83</i>		
Viță de vie		16
Specii sămânțoase		23
Specii sămburoase		20
Arbuști fructiferi		12
Specii ornamentale		12
<i>Teste post control – total teste 5084</i>		
Cereale de toamnă/ grâu	1804/1644	
Cereale de primăvară	89	
Porumb	1051	
Florea soarelui	228	
Soia convențională/ Soia GM	62/0	
Plante furajere	37	
Alte culturi de plante agricole	29	
<i>Specii legumicole</i>	140	

Puncte slabe:

- dificultăți de implementare corespunzătoare a prevederilor directivelor comunitare transpuse în legislația națională în sectorul producerii de material de

înmulțire fructifer și al viței de vie, datorită lipsei de fonduri necesare pentru testarea virotică la toate virusurile prevăzute în norme, conservarea, devirozarea și multiplicarea materialului de înmulțire din categorii superioare la ICDPP Pitești-Mărăcineni și ICDBH Ștefănești, precum și pentru înființarea plantațiilor mamă din categoria Bază de către stațiunile de cercetare, menținătoare de soiuri și clone;

- 350 soiuri românești înregistrate în Catalogul oficial al soiurilor nu au fost testate conform cerințelor comunitare pentru a putea fi admise în Catalogul UE și, respectiv comercializate pe teritoriul UE;

- ISTIS nu are capacitatea de a testa toate soiurile conform cerințelor UE

- folosirea în mică măsură a semințelor certificate de către micii proprietari din lipsă de resurse financiare, informație, cunoștințe tehnice, desfacere cu amănuntul la îndemâna beneficiarului;

- piața semințelor nestabilizată;

- structura organizatorică și funcțională a autorităților de control și certificare nu mai asigură un management adaptat condițiilor din piața națională și comunitară.

Puncte tari:

- reglementări comunitare transpuse în legislația națională în proporție de 100%;

- implementarea reglementărilor comunitare transpuse în legislația națională la nivelul structurilor statului în teritoriu: LCCSMS și ITCSMS;

- introducerea soiurilor înscrise în Catalogul Național, în Catalogul Comun CE;

- aprobarea derogării de către Comisia CE – pentru comercializarea pe teritoriul României, a 350 de soiuri românești care nu îndeplinesc cerințele UE, pe o perioadă de 3 ani;

- laboratoarele inspectoratelor teritoriale pentru calitatea semințelor și a materialului săditor dotate cu aparatură și echipamente conform standardelor internaționale;

- acreditarea celor 30 de laboratoare din cadrul ITCSMS în conformitate cu prevederile Ordinului MAAP nr. 506/2002, având la baza sistemul de acreditare ISTA specific semințelor;

- dezvoltarea și perfecționarea funcționării sistemului informațional național la nivelul fiecărui inspectorat.

Obiective

Obiective specifice privind producerea, prelucrarea, controlul și certificarea calității semințelor și materialului săditor

- Înregistrarea operatorilor economici implicați în activitățile de producere, condiționare și comercializare a semințelor și a materialului săditor;

- Organizarea controlului și certificării purității varietale și valorii culturale a semințelor; asigurarea trasabilității semințelor și materialului săditor certificat oficial;

- Monitorizarea respectării normelor legale în vigoare (comunitare și naționale) de către operatorii economici înregistrați;

- Monitorizarea pieței semințelor și stabilirea de măsuri pentru diminuarea/eliminarea posibilelor perturbații ale acestora în contextul reglementărilor comunitare și naționale ale filierei semințelor și materialului săditor;
- Elaborarea de acte normative naționale și participarea activă la elaborarea actelor normative comunitare pentru filiera semințelor și materialului săditor în concordanță cu prevederile convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte;
- Elaborarea de strategii, măsuri, standarde, proceduri, norme, etc., vizând armonizarea filierei naționale a semințelor și materialului săditor, cu filiera comunitară, în vederea creării cadrului de dezvoltare durabilă a agriculturii românești;
- Accreditarea și monitorizarea persoanelor fizice și juridice pentru efectuare de operațiuni sub supraveghere oficială în domeniul controlului și certificării semințelor și materialului săditor;
- Armonizarea legislației UE în domeniul producerii, controlului, certificării și comercializării semințelor și a materialului săditor.

Obiective specifice privind testarea și înregistrarea soiurilor noi de plante

- Examinarea soiurilor noi de plante pentru care se cere înregistrarea oficială în Registrul Național al Soiurilor, și Catalogul oficial național în concordanță cu reglementările interne și internaționale în vigoare;
- Verificarea anuală a purității varietale a soiurilor multiplicare pe teritoriul național la dispoziția autorității de control și certificare;
- Verificarea periodică a menținerii soiurilor românești înregistrate în Catalogul național și Catalogul Comun;
- Asigurarea depozitării probelor de referință a soiurilor înregistrate în registrul național al soiurilor și în catalogul național Oficial; verificarea periodică a calității semințelor stocate și reînnoirea stocului de material de referință;
- Asigurarea confidențialității informațiilor și prevenirea înstrăinării de material biologic aflat în testare stocat în Colecția națională de probe de referință;
- Elaborarea de proceduri, norme, ghiduri, protocoale, etc., vizând armonizarea filierei naționale de testare și înregistrare a soiurilor, cu filiera comunitară, în concordanță cu prevederile convențiilor și acordurilor internaționale la care România este parte, în vederea creării cadrului de dezvoltare durabilă a agriculturii românești;
- Publicarea anuală a Catalogului oficial de soiuri, propunerea și monitorizarea accesului soiurilor românești înscrise oficial în Catalogul Comun al UE.
- Armonizarea legislației UE în domeniile:
 - a) testării și înregistrării soiurilor noi de plante;
 - b) metodologiilor/ procedurilor de testare în vederea înregistrării soiurilor noi de plante.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politici publice existente – nu este cazul

Lista documentelor de politică publică planificate

- Crearea cadrului legal pentru piața funcțională, liberă și concurențială cu semințe controlate sau certificate care să asigure protecția beneficiarilor la standardele Uniunii Europene;
- Asigurarea coexistenței și trasabilității producției de semințe și material săditor din soiuri tradiționale, ecologice și cele modificate genetic în contextul politicii Uniunii Europene – elaborarea de acte normative specifice, armonizate cu politica UE în domeniul OGM;
- Participarea la elaborarea, implementarea și monitorizarea aplicării reglementărilor, deciziilor și directivelor UE, specifice filierei semințelor;
- Participarea la elaborarea și implementarea legislației semințelor și materialului săditor în cadrul Comitetului Permanent DG SANCO și a grupurilor de lucru ale UE și OCDE;
- Asigurarea managementului autorității de control și certificare în condițiile economiei de piață și a necesității prestărilor de servicii specifice filierei semințelor din UE.

Descrierea programelor bugetare actuale

Direcția selecție vegetală și inspecția națională pentru calitatea semințelor nu își desfășoară activitatea în baza unor programe bugetare speciale, cu excepția programului privind valoarea ajutorului financiar, pentru producția internă de semințe și material săditor, certificată oficial, în anii 2006 și 2007, destinată pentru însămânțare sau plantare în campaniile agricole din anii de vânzare 2006/2007 și 2007/2008, aprobat prin HG 1611/08 noiembrie 2006.

Valoarea totală a ajutorului financiar : 46.450 mii RON d.c.:

- 23.225 mii RON pentru producția de semințe și material săditor destinată însămânțării și plantării în toamna anului 2006 și primăvara anului 2007;
- 23.225 mii RON pentru producția de semințe și material săditor destinată însămânțării și plantării în toamna anului 2007 și primăvara anului 2008.

Ajutorul financiar se acordă în sumă fixă pentru semințele și materialul săditor din următoarele specii: cartof, material săditor pomicol (pomi altoiți și nealtoiți), arbuști fructiferi (zmeur, mur, coacăz, afin, căpșun), material săditor vitivicol (vițe altoite și pe rădăcini proprii) conform tabelului:

Nr. crt.	SEMINȚE ȘI MATERIAL SĂDITOR Specia sau grupa de specii	NORMA maximă Kg; mii Buc/ha	U.M.	SUMA FIXĂ – RON/100 kg sau 100 buc	
				CATEGORIA BIOLOGICĂ	
				PREBAZĂ, BAZĂ	CERTIFICATĂ
1.	CARTOF	3000	100 kg	35,00	Cl.A 30,00 Cl.B 25,00
2.	MATERIAL SĂDITOR POMICOL				
	-pomi altoiți și nealtoiți	0,8	100 buc	700,00	250,00
	ARBUȘTI FRUCTIFERI				
	- zmeur, mur, coacăz, afin	10	100 buc	230,00	115,00
	- căpșun		100 buc	15,00	9,00
3.	MATERIAL SĂDITOR VITICOL				
	-vițe altoite sau pe rădăcini proprii	4,0	100 buc	300,0	200,0

- Proiecte PHARE privind consolidarea instituțională prin formarea experților INCS, ITCSMS LCCSMS și ISTIS și consolidarea instituțională a LCCSMS și ISTIS (RO 2004/IB/AG 15 – Continuarea consolidării capacității instituționale a serviciilor fitosanitare în România – componenta B – sector semințe) prin dotarea cu aparatură și mijloace de investigație specifice pentru determinarea OGM și efectuarea testelor DUS la speciile de culturi de câmp și legume – aprox. 2.000.000 EURO (suma finală va fi stabilită după deschiderea ofertelor furnizorilor de echipamente)

2.2.8 Antigrindină

Situația actuală

În vederea reducerii pierderilor cauzate economiei naționale în general și agriculturii în special, dar și populației, de către fenomenele meteorologice periculoase (căderile de grindină), precum și lipsa unor măsuri active de intervenție pentru combaterea sau limitarea acestora, a fost propus și aprobat Programul național de realizare a Sistemului național antigrindină.

Urgența în abordarea acestui domeniu s-a acutizat odată cu intensificarea agresivității fenomenelor meteorologice în contextul mondial al modificărilor climatice, care au condus la pierderi importante în special în agricultură.

Folosind experiența și capacitatea cercetării științifice din domeniul tehnicii militare, s-a propus și aprobat finanțarea unor proiecte din domeniul modificării vremii în România, începând cu anul 2000, în cadrul unui sistem.

Sistemul național antigrindină este conceput ca un sistem coerent, național, interconectat regional, având în componența sa unități de combatere a căderilor de grindină ce utilizează în prezent, tehnica de rachete, folosind ca agent de "însămânțare" a norilor iodura de argint, iar în perspectivă unități de aviație pentru efectuarea de acțiuni de însămânțare a norilor pentru creșterea și/sau uniformizarea precipitațiilor, grupuri independente de combatere a grindinei, utilizând generatoare terestre, precum și unități noi, care se vor crea pe baza noilor tehnologii rezultate ca urmare a progresului tehnico-științific.

Programul a început în anul 1999, parcurgând 7 etape, realizate anual prin hotărâri ale Guvernului. Astfel, s-au aprobat activitățile și fondurile fiecărei etape anuale de implementare a Programului Antigrindină, îndeplinindu-se fazele de dezvoltare ale acestuia.

Fiecare unitate de combatere a căderilor de grindină poate asigura protecția a 150-200 mii ha culturi agricole.

Până în prezent s-au realizat:

- fabricația de serie a mijloacelor tehnice de combatere (rachete antigrindină și instalații de lansare);
- punerea în stare de operaționalitate redusă a Unității Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină Prahova, protejându-se astfel, o suprafață de 80 mii ha;
- elaborarea tehnologiei de combatere a căderilor de grindină;

- stabilirea soluțiilor tehnice pentru sistemele de comunicații și informatice specifice domeniului;
- începerea execuției Unității de Combatere a Căderilor de Grindină Moldova 1 Iași ;
- începerea execuției proiectelor tehnice pentru Unitatea Moldova 2 Vrancea ;
- elaborarea studiilor de fezabilitate pentru Unitățile de Combatere a Căderilor de Grindină Mureș și Timiș;

În prezent se află în stare de operaționalitate redusă Unitatea Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină Prahova, care a fost omologată în perioada 2004-2005, de către o comisie interministerială (Ministerul Agriculturii și Dezvoltării RURALE, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, Ministerul Economiei și Finanțelor).

Rezultatele obținute în cadrul Unității Pilot Prahova, confirmă capacitatea noastră de a asigura combaterea grindinei în toate zonele de interes (bazinele viticol-pomicole, culturi de legume și sere, importante așezări omenești), în vederea obținerii unor producții de calitate superioară.

Prin funcționarea Unității Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină din județul Prahova, în primul an de funcționare, respectiv anul 2004 au fost evitate pagube în valoare de peste 15.000.000 lei, astfel, în urma acestor intervenții a fost amortizată întreaga investiție realizată în perioada 2000-2004; în anul 2005 au fost evitate pagube în valoare de 48.342.200 lei, la un cost de exploatare de 2.762.091,11 lei, iar în anul 2006 au fost evitate pagube în valoare de 64.683.500 lei, la un cost de exploatare de 2.185.039,96 lei.

Obiective

Obiectivul principal îl constituie coordonarea implementării Programului de realizare a Sistemului național antigrindină, în scopul creșterii suprafețelor de culturi agricole protejate, prin realizarea următoarelor activități:

- exploatarea operațională a Unității Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină Prahova (UPCCG-PH) cu cele 6 puncte de lansare existente;
- punerea în funcțiune a încă 5 puncte de lansare la UPCCG-Prahova;
- studiu de impact asupra mediului prin exploatarea Unității Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină Prahova
- proiect tehnic pentru Sistemul optimizat IT&C pentru Unitatea Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină Prahova;
- experimentări privind tehnologia SLRA de combatere a căderilor de grindină;
- finalizarea execuției Centrului zonal de coordonare MOLDOVA și Unitatea de Combatere a Căderilor de Grindină Moldova 1 Iași și darea în exploatare operațională;
- finalizarea proiectelor tehnice, execuție parțială a Unității de Combatere a Căderilor de Grindină Moldova 2 Vrancea și darea în exploatare operațională;
- elaborarea proiectelor tehnice și începerea execuției Unităților de Combatere a Căderilor de Grindină Timiș și Mureș;
- studii și cercetări privind mijloacele tehnice pentru intervențiile active în atmosferă și perfecționarea continuă a acestora;
- realizarea grupurilor de combatere necesare protecției obiectivelor și a suprafețelor mici (sere);

- studii și cercetări pentru stimularea precipitațiilor în zonele cu deficit de precipitații din Bărăgan și Dobrogea;
- studiu privind impactul asupra mediului în zona de protecție a Unității de Combatere a Căderilor de Grindină Moldova 1 Iași;
- studiu de fezabilitate pentru Unitatea de Combatere a Căderilor de Grindină Oltenia;
- studiu de fezabilitate pentru Unitatea de aviație pentru stimularea precipitațiilor;
- colaborarea în domeniu cu Organismele Mondiale (Organizația Meteorologică Mondială) și Europene.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- Unitatea Pilot de Combatere a Căderilor de Grindină Prahova funcționează în cadrul Direcției pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală Prahova;
- Unitatea de Combatere a Căderilor de Grindină Moldova 1 Iași funcționează în cadrul Direcției pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală Iași, și se află în stadiul de execuție;
- Unitatea de Combatere a Căderilor de Grindină Moldova 2 Vrancea funcționează în cadrul Direcției pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală Vrancea, și se află în stadiul de proiecte tehnice.

Unitățile de combatere a căderilor de grindină au rolul de a asigura implementarea la nivel local a Programului de realizare a Sistemului național antigrindină.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documente de politică publică existente - nu este cazul

Lista documentelor de politică publică planificate - nu este cazul

Descrierea programelor bugetare actuale

În anul 2007 pentru realizarea etapei a VIII a a Programului de realizare a sistemului național antigrindină a fost aprobată suma de 26.510 mii lei.

În anul 2008 bugetul estimativ pentru realizarea obiectivelor propuse este de aproximativ 36.090 mii lei.

În anul 2009 bugetul estimativ pentru realizarea obiectivelor propuse este de aproximativ 49.380 mii lei.

2.3. GESTIONAREA DURABILĂ A SECTORULUI FORESTIER, CINEGETIC ȘI A FONDULUI FUNCIAR

2.3.1 SECTORUL FORESTIER ȘI CINEGETIC

Situația actuală

Fondul/patrimoniul forestier al României are o suprafață de 6.390 mii hectare, din care 6.231 mii ha acoperite cu păduri propriu-zise, iar restul de 159 mii ha reprezintă terenuri destinate culturii, producției și gestionării silvice. Pădurile ocupă 26,7% din teritoriul țării, cu o distribuție foarte neuniformă în cuprinsul acestuia. Aproximativ 53% din păduri sunt localizate în regiunea arcului carpatic, 27 % în dealurile pre-carpatic și 10% la câmpie. Din repartitia pădurilor pe mari zone geomorfologice, rezultă că procentul cel mai mic, de doar 10%, se înregistrează în zonele de câmpie, cele mai despădurite fiind Câmpia de Vest (3,2%), Câmpia Bărăganului (3,5%), Câmpia Moldovei (4,1%), Câmpia Olteniei (5,3%) etc. România este o țară relativ săracă în păduri, comparativ cu alte țări europene cu condiții climatice și de relief similare. Sub acest raport, România ocupă locul 13 în Europa, situându-se sub media europeană (32,8%) și cu mult sub procentul de împădurire din țări ca Austria, Cehia etc.

În afara pădurilor cuprinse în fondul forestier, există o suprafață de circa 350 mii ha de terenuri cu vegetație forestieră care, deși îndeplinește un rol protector remarcabil, nu sunt totuși considerate păduri. Acestea aparțin diverselor comune, asociații și proprietarilor particulari și sunt supuse unor reglementări silvice sumare.

Urmare a naționalizării din anul 1948, până în 1990 toate pădurile au constituit proprietate de stat. Procesul de reconstituire a drepturilor de proprietate asupra terenurilor forestiere a început în anul 1991 și este în curs de desfășurare. În prezent, 60% din fondul forestier se află în proprietatea statului, 14% în proprietatea publică a unităților teritorial-administrative, 1% sunt păduri proprietate privată a unităților de cult și de învățământ, 11% păduri proprietate privată a persoanelor juridice și 14% păduri proprietate privată a persoanelor fizice. Se estimează că, până la încheierea acțiunii de retrocedare a terenurilor forestiere, aceste proporții să se schimbe substanțial (circa 40% păduri proprietate de stat și 60% păduri proprietate privată).

În raport cu funcțiile ecologice, sociale și economice pe care trebuie să le îndeplinească, pădurile țării sunt împărțite în două grupe funcționale: grupa I – păduri cu funcții speciale de protecție (3.343 mii hectare, respective 53% din total) și grupa a II-a – păduri cu funcții de producție și de protecție (3033 mii hectare, respectiv 47% din total). Cu toate că pădurile îndeplinesc funcții multiple, indiferent de grupa funcțională din care fac parte, pădurile din grupa I sunt divizate în cinci subgrupe în raport cu funcția lor prioritară: protecția solului; protecția apelor; protecția împotriva factorilor climatici și industriali dăunători; recreere; interes științific și ocrotirea genofondului și ecofondului forestier. Grupa a II-a funcțională cuprinde două subgrupe: păduri destinate prioritar pentru producția de lemn și păduri destinate prioritar pentru producția cinegetică. În cadrul fiecărei subgrupe se

disting diverse categorii funcționale (în număr de peste 55) care sunt luate în considerare la diferențierea modului de gospodărire a pădurilor.

Principalele formații forestiere sunt: molidișurile, brădetele, amestecurile de fag cu rășinoase, făgetele, goruneto-făgete și șleauri de deal cu gorun; gorunete și stejărete (inclusive de stejar brumăriu și stejar pufos), șleauri cu stejar (de luncă, de câmpie și de deal), cerete, gămițete și amestecuri de cer și gămiță; salcâmete, aninișuri, zăvoaie de salcie și de plopi indigeni ș.a. Sub raportul proporției speciilor, foioasele ocupă 69% (fag 31%, stejari 18%, alte foioase tari 15%, foioase moi 5%) iar rășinoasele 31% (molid 23%, brad 5%, larice, pin ș.a.3%).

Volumul total pe picior al pădurilor este estimat la peste 1.340 milioane m³. Sub raportul volumului, speciile forestiere principale sunt următoarele: fagul (36%), molidul (30%) și stejarii (11%). Creșterea totală a pădurilor este estimată la 34 milioane m³/an. În prezent, acest volum, respectiv posibilitatea pădurilor la nivel național este de 21,0 milioane m³.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este instituția publică centrală care răspunde de silvicultură. De asemenea, ministerul elaborează normele juridice, economice și tehnice care constituie regimul silvic și controlează aplicarea acestuia în activitatea de gestionare a pădurilor.

Regiei Naționale a Pădurilor- Romsilva (RNP), instituție aflată sub autoritatea MADR, îi revine sarcina gestionării fondului forestier proprietate publică de stat, este autonomă din punct de vedere financiar, primind totuși anual fonduri publice, în special pentru construirea de drumuri forestiere, pentru lucrări de corectare a torenților și pentru împăduriri pe terenuri degradate. RNP este organizată pe direcții silvice teritoriale și pe ocoale silvice, acestea din urmă constituind unitățile de bază ale gestionării pădurilor de stat. Veniturile realizate de RNP sunt mici în raport cu potențialul fondului forestier. În plus, aproximativ 10% din veniturile respective provin din activități conexe, cum ar fi răchitării, păstrăvării și fazanerii, care trebuie privatizate cât mai curând posibil.

Administrarea pădurilor proprietate privată se realizează prin ocoale silvice private și ale RNP.

Activitățile de cercetare științifică și de dezvoltare tehnologică se desfășoară preponderent prin Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice, iar pentru formarea cadrelor cu studii superioare necesare sectorului forestier funcționează 6 facultăți de profil la Brașov, Suceava, Oradea, Timișoara, Cluj și București.

Procentele reduse de împădurire din zonele de câmpie se corelează cu secete frecvente și prelungite, așa cum despăduririle din zona de deal și de coline, precum și tăierile masive din unele păduri de munte se corelează cu fenomene de torențialitate și de degradare a terenurilor. Aceste fenomene se accentuează de la perioadă la perioadă, pe fondul unor dificultăți de ordin social și legislativ și al lipsei de capacități instituționale și financiare la mare parte din deținătorii de păduri sau de terenuri care ar trebui împădurite. Investițiile din acest domeniu au fost reduse sau chiar neglijabile.

Potrivit unor studii aprofundate referitoare la fondul funciar, în România există suprafețe întinse cu terenuri degradate, cele mai multe fiind situate în zonele de deal și de munte. Așa cum rezultă din „Strategia națională și programul de acțiune privind combaterea desertificării, degradării terenurilor și secetei”, suprafața

totală a terenurilor degradate este de circa 7 milioane hectare. Eroziune excesivă, asociată cu ravenări și alunecări de teren, se înregistrează pe o suprafață de peste 2 milioane de hectare, iar eroziune moderat-puternică pe aproape 5 milioane de hectare. Suprafețe mari de terenuri degradate se găsesc în Podișul Getic, Subcarpații Munteniei, Podișul Someșan, Podișul Transilvaniei, Subcarpații Moldovei, Câmpia și Podișul Moldovei și Dobrogea. În perspectivă, pe măsura intensificării utilizării terenurilor agricole, peste două milioane hectare de terenuri degradate vor trebui reabilitate prin împădurire.

Teritoriul României reprezintă un punct de intersectare între diferite regiuni biogeografice: arctică, alpină, vestică și central europeană, panonică, pontică, balcanică, submediteraneană și chiar colchică și turanic-iraniană. Acest nivel ridicat al diversității condițiilor/sistemelor ecologice determină și o mare diversitatea floristică și faunistică, estimată la circa 3.700 de specii de plante și la peste 33.000 specii de animale. Un mare număr dintre aceste specii (peste 220 de plante și peste 1.000 de animale) sunt specii endemice, adaptate la condițiile locale și se întâlnesc numai în România.

Condiții naturale și împrejurări social-economice deosebite au făcut ca în țara noastră să se mai păstreze importante suprafețe de păduri naturale, virgine și cvasivirgine. Din păcate, aceste suprafețe se restrâng cu rapiditate, ele ocupând în prezent doar circa 280 mii hectare, adică mai puțin de jumătate din suprafața existentă acum 20-25 de ani. Aceste păduri sunt localizate în proporție de 99% în regiuni montane (în zone carstice, în bazine greu accesibile, pe versanți abrupti și grohotișuri) și doar în proporție de 1% în regiunile de deal și câmpie (zone greu accesibile din Delta Dunării sau masive forestiere compacte situate la mare depărtare de localități). Cele mai multe dintre ele sunt situate în zona făgetelor, molidișurilor și a amestecurilor de molid, brad și fag. În prezent, parte din pădurile virgine și cvasivirgine de valoare unică, inclusiv pentru studiul biodiversității ecosistemelor naturale, sunt incluse în arii protejate oficial constituite.

Caracterul natural al ecosistemelor forestiere din România este demonstrat și de prezența unei game largi din fauna europeană de pădure. Cu referire la unele specii rare sau pe cale de dispariție, este de menționat că România deține circa 60% și, respectiv, 40% din populațiile europene de urși și lupi. Este remarcabilă, de asemenea, diversitatea biologică specifică ecosistemelor forestiere din Delta Dunării, entitate de mare importanță pentru migrația și dispersia speciilor, în special a păsărilor.

Diversitatea biologică a pădurilor incluse în grupa I funcțională este asigurată prin constituirea de arii naturale protejate (regim de ocrotire), prin interzicerea tăierilor de produse principale (regim de conservare specială) și prin alte măsuri de gestionare specifice pădurilor din această grupă. Pentru pădurile din grupa a-II-a funcțională, conservarea biodiversității se realizează în special pe calea regenerării naturale și a selecției în cadrul sistemului de îngrijire și de conducere a arboretelor. În cazuri speciale, amenajamentele silvice prevăd măsuri corespunzătoare în acest sens.

Unele dintre dificultățile principale cu care se confruntă sectorul forestier sunt legate de trecerea de la sistemul centralizat de luare a deciziilor către o economie în care trebuie să funcționeze relațiile de piață. În acest sens, sunt de menționat:

- lipsa cadastrului forestier
- lipsa inventarului forestier național
- capacități limitate ale instituțiilor publice și private din sectorul forestier;
- carențe ale sistemului legislativ și fiscal care nu facilitează activitățile din acest sector;
- fragmentarea proprietății forestiere – aproximativ 830.000 proprietari
- limitări impuse de un mediu economic neperformant;
- lipsa finanțării publice pentru proiectele de investiții ;
- neuniformitatea rețelei naționale de drumuri forestiere;
- efectele negative care au apărut în urma reconstituirii dreptului de proprietate asupra pădurilor, ca urmare a faptului că acțiunea nu a fost pregătită în mod corespunzător.

Obiective

Sector silvic

- Simplificarea și optimizarea cadrului legislativ – prin revizuirea legislației privind regimul silvic,
- Asigurarea integrității și dezvoltarea fondului forestier, precum și extinderea suprafeței terenurilor cu vegetație forestieră,
- Adaptarea structurilor de administrație silvică și de control al respectării regimului silvic la condițiile diversificării formelor de proprietate asupra terenurilor forestiere,
- Asigurarea stabilității, creșterea eficacității funcționale și protejarea ecosistemelor forestiere,
- Sprijinirea deținătorilor de terenuri forestiere în vederea gestionării durabile a acestora,
- Creșterea competitivității și viabilității economice a sectorului forestier,
- Conservarea biodiversității ecosistemelor forestiere și adaptarea cadrului instituțional în mod corespunzător,
- Monitorizarea resursei forestiere prin perfecționarea și dezvoltarea sistemului de monitorizare a pădurilor în acord cu metodologia stabilită la nivelul UE,
- Implementarea conceptului de gestionare durabilă a pădurilor și asigurarea prin amenajament a cadrului necesar acesteia,
- Creșterea gradului de accesibilizare a fondului forestier și mărirea densității rețelei de drumuri forestiere în funcție de criteriile economice și ecologice.
- Diminuarea tăierilor ilegale, a comerțului ilicit cu lemn și a altor activități ilegale din domeniul forestier,
- Conștientizarea publicului, deținătorilor de terenuri forestiere și a mediului politic și decizional privind rolul și importanța patrimoniului forestier național,
- Valorificarea și comercializarea bunurilor și serviciilor pădurii, altele decât lemnul, prin promovarea de studii pilot ce pot fi sprijinite de programele UE (dezvoltare rurală, Life +, Programul cadru 7, Programul cadru inovare),
- Perfecționarea cadrului instituțional și de reglementare (inclusiv privind sistemul de finanțare) a activităților de cercetare-dezvoltare și de învățământ din domeniul forestier și modernizarea infrastructurii acestora, în concordanță cu cerințele naționale și exigentele internaționale,

- Reconsiderarea și adaptarea învățământului și cercetării forestiere la cerințele gestionării durabile în condițiile economiei de piață.

Sector Cinegetic

- Utilizarea durabilă a resurselor cinegetice și conservarea biodiversității, prin gospodărirea speciilor de interes cinegetic și a habitatelor acestora în concordanță cu cerințele naționale, europene și mondiale de conservare a biodiversității la toate nivelurile (local, regional, național și internațional).
- Eficientizarea rolului statului în administrarea fondului cinegetic național.
- Asigurarea unui management cinegetic durabil în contextul diversificării proprietății asupra terenurilor.
- Diminuarea exploatării ilegale a resurselor cinegetice.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

- Inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare (ITRSV)
- Unitatea de management a proiectului (UMP)- Proiectul de dezvoltare forestieră
- Regia Națională a Pădurilor „ROMSILVA”
- Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Lista documentelor de politici publice existente

- Politica și strategia de dezvoltare a silviculturii din România 2001-2010, actualizată în 2005
- Programul forestier național
- Strategia națională în domeniul cinegetic
- Programul privind extinderea suprafețelor de păduri 2006-2008

Lista documentelor de politici publice planificate

- Elaborarea Programului național de împăduriri 2007-2020
- Realizarea inventarului forestier național (IFN)
- Promovarea programului național de construcție a drumurilor
- Restructurarea curriculară și instituțională a învățământului în domeniul forestier și integrarea acestuia cu activitățile de cercetare-dezvoltare
- Planul național de combatere a tăierilor ilegale
- Elaborarea strategiei de comunicare în domeniul forestier
- Proiect de Lege privind Statutul Personalului Silvic
- Proiect de Lege privind materialele forestiere de reproducere
- Proiect de Lege privind contravențiile silvice

Descrierea programelor bugetare actuale

Fondul de ameliorare a fondului funciar cu destinație silvică constituit în conformitate cu prevederile Legii nr.18/1991 republicată cu modificările și completările ulterioare. Pentru anul 2007 suma prevăzută în buget este de 60.330 mii lei. Din acest fond se finanțează întocmirea documentațiilor tehnico – economice, împădurirea terenurilor degradate, întreținerea și paza lucrărilor până la închiderea stării de masiv.

Alocații de la bugetul de stat pentru:

- creșterea suprafețelor ocupate de păduri :
 - 1. - reconstrucție ecologică pe terenuri degradate 53.500 mii lei
 - 2. - înființarea perdelelor forestiere de protecție 5.000 mii lei
- creșterea gradului de siguranță a drumurilor forestiere 46.152 mii lei
- combaterea efectului inundațiilor 7.550 mii lei
- dezvoltarea durabilă a pădurilor (alocații bugetare): 38.274 mii lei

2.3.2. ÎMBUNĂTĂȚIRI FUNCiare**Situația actuală**

Conform legislației naționale amenajările de îmbunătățiri funciare cuprind în principal următoarele categorii de lucrări:

- Îndigui și regularizări ale cursurilor de apă de interes local prin care se asigură, în principal, protecția terenurilor și a oricăror categorii de construcții împotriva inundațiilor, surse locale de apă și emisari pentru scurgerea apelor;
- Amenajări de irigații și orezării prin care se asigură aprovizionarea controlată a solului și a plantelor cu cantitățile de apă necesare dezvoltării culturilor și creșterii producției agricole. Aceste amenajări cuprind lucrări de captare, pompare, transport, distribuție și evacuare a apei și, după caz, lucrări de nivelare a terenului;
- Amenajări de desecare și drenaj, care au drept scop prevenirea și înlăturarea excesului de umiditate de la suprafața terenului și din sol, în vederea asigurării condițiilor favorabile de utilizare a terenurilor. Aceste amenajări cuprind lucrări de colectare, de transport și de evacuare în emisar a apei în exces.
- Lucrări de combatere a eroziunii solului și de ameliorare a terenurilor afectate de alunecări, prin care se previn, se diminuează sau se opresc procesele de degradare a terenurilor. Aceste amenajări cuprind lucrări pentru protecția solului, regularizarea scurgerii apei pe versanți, stingerea formațiunilor torențiale, stabilizarea nisipurilor mișcătoare.

Principiile care stau la baza realizării obiectivelor îmbunătățirilor funciare sunt următoarele:

- exploatarea echitabilă a amenajărilor de îmbunătățiri funciare, sistemelor de irigații sau desecare și drenaj și a lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor și combatere a eroziunii solului pentru asigurarea protecției intereselor tuturor beneficiarilor;
- consultarea și, după caz, implicarea beneficiarilor, organizațiilor neguvernamentale și a altor reprezentanți ai societății civile în luarea deciziilor în scopul promovării adoptării raționale, eficiente și transparente a acestora;

- realizarea, în principal, de către proprietarii de teren, individual sau prin organizațiile de îmbunătățiri funciare ori federațiile de organizații de îmbunătățiri funciare a exploatării, întreținerii și reparațiilor amenajărilor de îmbunătățiri funciare situate pe terenurile pe care le dețin, inclusiv a lucrărilor de reabilitare, executare de investiții și suportarea costurilor acestor activități; statul intervine prin Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare, denumită în continuare *Administrația* și prin alocarea de fonduri de la bugetul de stat în completarea surselor proprii ale Administrației sau ale beneficiarilor amenajărilor declarate de utilitate publică, în cazurile în care proprietarii de teren nu pot desfășura ei înșiși activități de îmbunătățiri funciare;

- exploatarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare astfel încât să se prevină folosirea inefficientă a apei, excesul de umiditate, eroziunea și poluarea solului și să se promoveze protecția mediului în conformitate cu standardele de mediu.

Potențial amenajabil.

Din studiile efectuate sub coordonarea Academiei Române în țara noastră sunt necesare amenajări de combatere a secetei pe cca. 6 milioane de hectare, de eliminare a excesului de apă pe cca 5,5 milioane hectare, lucrări și măsuri antierozionale pe cca 7 milioane de hectare și de apărare împotriva inundațiilor pe 2,5 milioane de hectare.

Stadiul suprafețelor amenajate cu infrastructură de îmbunătățiri funciare

În prezent pe terenurile agricole sunt amenajări de irigații pe 3,2 milioane de hectare, amenajări de desecare-drenaj pe 3,2 milioane hectare, lucrări de combatere a eroziunii solului pe 2,2 milioane de hectare și lucrări de îndiguiri și regularizări ale cursurilor de apă de interes local pentru apărarea împotriva inundațiilor pe 1,4 milioane hectare, din care cca 0,5 milioane hectare în Lunca fluviului Dunărea. Toate acestea sunt lucrări de utilitate publică, ale căror efecte nu se limitează numai la evitarea sau la diminuarea unor potențiale pagube agricole, ci se răsfrâng în mod favorabil și asupra protecției obiectivelor social - economice și mediului.

Scopul amenajărilor și lucrărilor de îmbunătățiri funciare

Amenajările de desecare-drenaj (D-D), de combaterea eroziunii solului (CES) și cele pentru apărarea împotriva inundațiilor (Ap) au fost lucrări necesare, de utilitate publică, ale căror efecte nu se limitează numai la evitarea sau la diminuarea unor potențiale pagube agricole, ci se răsfrâng în mod favorabil și asupra protecției obiectivelor social-economice și a mediului.

În ceea ce privește irigațiile, strategia de dezvoltare a acestora a luat în considerare în principal evitarea riscului la secetă. Aspectele de eficiență economică a acestei activități nu au fost analizate în detaliu, costurile reale ale exploatării amenajărilor de irigații, ale livrării apei beneficiarilor și veniturile potențiale rezultate au fost evaluate pentru întreaga amenajare, fără analiza riscului și prognoza acestuia pe termen lung.

Diagnoza sectorului de îmbunătățiri funciare

Pentru diagnoza sectorului de îmbunătățiri funciare s-a procedat la o analiză "SWOT" efectuată separat pentru activitatea de irigații și separat pentru grupul celorlalte 3 activități de îmbunătățiri funciare, respectiv D-D (desecare – drenaj), CES

(combaterea eroziunii solului), Ap (apărare). Rezultatele comparative arată următoarele:

Puncte tari comune pentru toate activitățile de îmbunătățiri funciare

- îmbunătățirea microclimatului necesar dezvoltării vegetației și reducerea deflației pe terenurile nisipoase;
- existența infrastructurii pentru mari teritorii dezvoltată în toate județele țării;
- experiență în proiectarea, execuția și exploatarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare;
- existența învățământului mediu și superior de specialitate;
- existența unei baze de date provenite din activitatea de cercetare și proiectare de specialitate;
- factor semnificativ în dezvoltarea durabilă a zonei rurale;
- cadru legal satisfăcător care stimulează implicarea comunităților locale și a sectorului privat și crearea de locuri de muncă în zona rurală;
- procesul de restructurare a sectorului de îmbunătățiri funciare pe baza principiilor economiei de piață este în derulare
- existența firmelor private autohtone specializate și dotate pentru executarea componentelor de infrastructură, precum și pentru producerea de echipamente și utilaje specifice.

Puncte tari specifice activității de irigații

- factor principal în obținerea de producții ridicate și relativ stabile de la an la an cu implicații favorabile în asigurarea securității alimentare a populației și creării de disponibilități la export de produse agricole;
- cadru legal care stimulează concentrarea irigației în zonele eficiente din punct de vedere al costurilor;
- potențial ridicat în dezvoltarea agriculturii ecologice la culturile mari consumatoare de apă (legume, fructe etc.).
- procesul de implicare a comunităților locale în administrarea infrastructurii de irigație în interesul beneficiarilor este în derulare. În acest scop s-au constituit până în prezent 247 organizații de îmbunătățiri funciare (OIF), din care: 241 de organizații ale utilizatorilor de apă pentru irigații (OUAI), 4 organizații de desecare - drenaj și 2 organizații cu activitate de irigații și de desecare. Suprafața teritoriul acestor organizații este de 650.028 hectare, defalcată astfel:

Tipul de infrastructură	Suprafața pe tipul de amenajare -ha-
Irigații	615.598
Desecări	29.075
<i>Irigații și desecări</i>	<i>4.759 irigații 5.355 ha desecări</i>

- simultan cu constituirea OIF se desfășoară și procesul de transfer a infrastructurii de îmbunătățiri funciare din domeniul privat al statului în proprietatea OIF.

Puncte tari specifice activităților: desecări / CES / apărare împotriva inundațiilor

- activități de interes public având ca scop protecția culturilor agricole precum și a obiectivelor socio-economice și a mediului înconjurător;
- costurile investiționale și cele anuale pentru exploatare sunt mici raportate la impactul pozitiv asupra ecosistemelor.

Obiective

- Refacerea potențialului biologic, conservarea și protejarea resurselor de sol și apă într-un concept unitar de exploatare durabilă și în condițiile asigurării securității alimentare a populației;
- Alocarea pe principii de eficiență a fondurilor pentru reabilitări sau investiții în noi amenajări de irigații, combaterea eroziunii solului, desecări și apărare împotriva inundațiilor, acolo unde se asigură protecția mediului, dezvoltarea spațiului rural și recuperarea investițiilor pe seama creșterii producției agricole și neagricole, a randamentelor de exploatare și a pagubelor evitate;
- Explorarea tehnologiilor pentru reducerea consumului de energie pentru irigații.
- Realizarea unei economii de piață funcționale și stabilă în spațiul rural;
- Consolidarea proprietății;
- Dezvoltarea durabilă a spațiului rural.

Pentru perioada 2007- 2009:

- Promovarea unui program național pentru refacerea potențialului agricol al României prin reabilitarea sistemelor naționale de irigații, desecări, combatere a eroziunii solului și apărare împotriva inundațiilor.
- Analiza economică, socială și de mediu a sectorului de îmbunătățiri funciare pentru alocarea resurselor pe criterii de eficiență economică și/sau pe considerente legate de asigurarea securității alimentare și menținerea echilibrului ecologic
- Reconsiderarea și reorganizarea activității institutelor de profil - „legarea” lor mai bună de necesitățile reale ale sistemului și mai buna valorificare a rezultatului activităților.
- Amenajarea și ameliorarea terenurilor degradate în suprafața de 50 mii hectare anual
- Realizarea inventarierii complete a terenurilor agricole degradate
- Elaborarea programului național de ameliorare și amenajare a terenurilor agricole degradate și de amenajare a bazinelor hidrografice torențiale
- Ajustarea programului de îmbunătățiri funciare și elaborarea formelor de sprijin pentru perioada post aderare.
- Realizarea anuală a lucrărilor de hidroameliorații, îndiguirii și combatere a eroziunii solului pe 10 mii hectare anual.

Instituțiile subordonate,coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

Oficiul de reglementare al organizațiilor de îmbunătățiri funciare - compartiment distinct în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării RURALE și structurile sale județene din cadrul direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală - în subordinea Direcției îmbunătățiri funciare - cu următoarele atribuții:

- a) ține Registrul național al organizațiilor de îmbunătățiri funciare;
- b) acordă consultanță și asistență la înființarea și reorganizarea organizațiilor și federațiilor;
- c) avizează înființarea organizațiilor și federațiilor, inclusiv teritoriile propuse ale acestora;
- d) solicită informații și rapoarte din partea organizațiilor și federațiilor privind exploatarea și întreținerea infrastructurii ce i-a fost transmisă în folosință sau proprietate;
- e) elaborează proiectele de hotărâri ale Guvernului privind transferul infrastructurii de îmbunătățiri funciare din domeniul public al statului în domeniul privat al statului;
- f) monitorizează îndeplinirea condițiilor legale și modul de acordare a subvențiilor de la bugetul de stat către organizații și federații;
- g) efectuează controale la organizații și federații, cuprinzând atât controale tehnice, cât și financiare, conform legii;
- h) avizează dizolvarea, lichidarea, reorganizarea și modificarea statutului organizațiilor și federațiilor;
- i) acordă asistență tehnică organizațiilor și federațiilor;
- j) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege și de ordinele și instrucțiunile emise de ministru.

Administrația Națională a Îmbunătățirilor Funciare este persoană juridică română de interes public național și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, sub autoritatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și desfășoară următoarele activități:

- a) exploatează, întreține și repară amenajările de îmbunătățiri funciare declarate de utilitate publică;
- b) realizează investiții privind reabilitarea amenajărilor de îmbunătățiri funciare existente și construcția de noi amenajări;
- c) desfășoară activități de informare și instruire în domeniul îmbunătățirilor funciare;
- d) realizează și asigură funcționarea sistemului național de supraveghere, evaluare, prognoză și avertizare privind efectele economice și ecologice ale activităților de îmbunătățiri funciare;
- e) organizează, realizează și ține la zi cadastrul de îmbunătățiri funciare;
- f) prestează servicii de îmbunătățiri funciare către organizații, federații și alți deținători de teren;
- g) desfășoară alte activități de interes public prevăzute de prezenta lege.

Institutului național de cercetare – dezvoltare pentru îmbunătățiri funciare - I.N.C.D.I.F. - "ISPIF" București este persoană juridică română, se organizează și funcționează în coordonarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și, din punct de vedere științific, în coordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu - Șișești" și are ca obiect principal de activitate cercetarea-dezvoltarea din domeniile îmbunătățirilor funciare, dezvoltării rurale și protecției mediului în agricultură.

Societatea Națională „Îmbunătățiri Funciare” S.A. funcționează sub autoritatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale – în curs de reorganizare.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documente de politică publică existente

Proiectul privind reabilitarea și reforma sectorului de irigații aprobat prin Legea nr. 4 /18.02.2004 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 26 august 2003, pentru finanțarea Proiectului privind reabilitarea și reforma sectorului de irigații.

Documente de politică publică planificate

- Strategie privind amenajările de îmbunătățiri funciare – irigații, desecări, combaterea eroziunii solului și apărare împotriva inundațiilor (Proiect).
- Program de investiții pe 5 ani pentru reabilitare a irigațiilor viabile economic (în curs de elaborare)

Descrierea programelor bugetare actuale

Pentru anul 2007 în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, sunt prevăzute a fi finanțate următoarele programe bugetare:

DENUMIRE PROGRAM	PROGRAM 2007	PROPUNERI 2008	ESTIMĂRI		
			2009	2010	2011
A1 Investiții pentru îmbunătățiri funciare	116346	125000	140000	160000	180000
A2 Exploatarea, întreținere și reparații pentru amenajări de îmbunătățiri funciare din administrarea Administrației Naționale a Îmbunătățirilor Funciare	250000	280000	300000	410000	410000
A3 Exploatarea, întreținere și reparații pentru amenajări de îmbunătățiri funciare din administrarea organizațiilor de îmbunătățiri funciare	150000	250000	300000	350000	400000
Ameliorarea terenurilor agricole degradate	74637	75000	79000	82000	90000

Reabilitarea și reforma sectorului de irigații – Total	61440	78710	81140	81140	10350
Din care :	41910	61380	63290	63290	7130
Credit extern					
Buget de stat	13530	17350	17850	17850	3220
TOTAL - MII LEI	652423	808710	900140	1023140	1090350

2.3.3. EXPLOATAREA ȘI CONSERVAREA SOLURILOR

Situația actuală

Suprafața totală a țării de 23839,1 mii ha, suprafața de culturi arabile fiind de 11905, 11 ha. În vederea asigurării unei bune gestionări a terenurilor, Compartimentul evidența fond funciar și conservarea solurilor are ca atribuții :

- realizează studii pedologice și integrează datele și informațiile în sistemele județene de monitorizare sol-teren pentru agricultură
- urmărește realizarea programului aprobat privind executarea studiilor pedologice și agrochimice
- urmărește realizarea / reactualizarea Sistemului de monitoring la nivel I și II și a Bazei de Date Pedologice ale Siturilor de sol-teren;
- urmărește realizarea / reactualizarea Băncii de date pedologice la nivel național și actualizarea cartărilor pedologice existente;
- organizează și asigură funcționarea sistemului național de supraveghere, evaluare, prognoze și avertizare privind efectele ecologice și economice ale solului
- urmărește implementarea programului privind amendarea solurilor acide și alcaline în vederea corectării reacției solului și implicit a creșterii potențialului de producție al acestuia;
- organizează și asigură funcționarea sistemului național de supraveghere, evaluare, prognoze și avertizare privind efectele ecologice și economice ale solului
- elaborează măsuri care conduc la îmbunătățirea calității mediului și ecosistemului național, precum și la sănătatea solurilor
- referitor la SCA, se respectă planurile urbanistice existente și de perspectivă, avizează documentațiile privind scoaterea definitivă și temporară din circuitul agricol a terenurilor agricole, potrivit reglementărilor în vigoare, inclusiv avizarea.

Aplicarea Sistemului național de monitorizare sol-teren pentru agricultura a făcut posibilă realizarea bazei de date pedologice a siturilor de sol-teren (BDSit), a Sistemului național de monitoring de nivel I (rețeaua 16x16 km) și II (areale afectate de diferite procese), precum și inventarierea terenurilor contaminate și degradate.

S-au realizat următoarele lucrări:

- analizarea parametrilor pedologici în 455 situri de nivel I, în 25 areale de nivel II și inventarierea terenurilor contaminate și degradate pentru 24 județe.

Datele obținute au permis stabilirea factorilor restrictivi ai calității solurilor din siturile și arealele menționate, dinamica acestora prin compararea cu valorile anterioare ale parametrilor edafici principali, precum și măsurile care decurg din aceste rezultate. Valorificarea rezultatelor obținute în rețeaua de nivel I va fi făcută prin publicarea rezultatelor. Din datele obținute au rezultat, printre altele: scăderea reacției solurilor în unele situri, precum și a conținuturilor de elemente nutritive, creșterea gradului de tasare, reducerea conținuturilor de reziduuri de insecticide organoclorurate etc., precum și necesitatea îndeșirii rețelei de nivel I;

- studiile de nivel II au abordat analiza unor areale afectate de poluare și anume: poluarea în diferite areale cu metale grele (Baia Mare, Zlatna, Copșa Mică, Harghita), poluarea produsă de emisii ale centralelor electrotermice (Bihor, Brașov, Gorj, Iași, Mehedinți, Timișoara, Sălaj, Dâmbovița, Brăila), poluarea cu pesticide (CHIMCOMPLEX Onești), poluarea cu emisii provenite de la mijlocele de transport (Autostrada 1 București-Pitești), procese de degradare a solului prin eroziune (Vaslui, Cluj), excesul de apă din sol (jud. Satu Mare, Timiș) etc.

Inventarele terenurilor contaminate și degradate au fost prelucrate pe județe, iar rezultatele au fost prezentate, atât în cadrul județelor, cât și în 4 studii pe regiuni de dezvoltare (regiunea 1 NE, regiunea 4V, 5NV, 7 Centru), iar sinteza pe țară va fi redată după prelucrarea tuturor datelor. Aceste date au fost puse la dispoziția Agenției Naționale de Protecția Mediului prin rapoarte privind starea solurilor din România. De asemenea, au fost comunicate date importante în cadrul Conferințelor științifice organizate de către ICPA și Societatea Națională de Știința Solului, în anii 2003 și 2006, precum și a altor manifestări științifice naționale și internaționale.

Lucrările menționate s-au executat în etapele 2002-2006 (în câte două faze anuale) începând cu anul 2003 și au constat în realizarea unor programe de calculator pentru gestiunea Bazei de date a unităților de sol-teren (BDUST), testarea acestora conform metodologiei unitare, implementarea în cadrul OJSPA și a ICPA a programelor de calculator pentru realizarea la nivel național și de județ a BDUST.

În etapele 2004-2006 s-au executat întreținerea și extinderea anuală cu noi funcțiuni a programelor de calculator pentru gestiunea și prelucrarea informațiilor din Baza de date a unităților de sol-teren (BDUST)-subprograme pentru realizarea tabelor privind inventarierea terenurilor, a degradărilor și a parametrilor agrochimici, conform Ordinului nr. 223/2002.

Rapoartele anuale privind starea solurilor din Romania au cuprins, pe lângă datele proprii, și elemente statistice furnizate de MAPDR, OJSPA și au fost prezentate și în rapoartele de mediu pentru Agenția Națională de Protecția Mediului, conform prevederilor legale.

Sistemul informațional pentru agricultură și silvicultură (SIAS) este un instrument tehnic de gestionare a bazei de date referitoare la terenurile cu destinație agricolă și forestieră, definite la art. 2 lit. a) și b) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Obiective

- monitorizarea și actualizarea fondului funciar pe exploatații și în funcție de mărimea și categoria de folosință
- monitorizarea aplicării pachetului legislativ privind modificările legilor fondului funciar
- elaborarea normelor metodologice în domeniul pedologiei, agrochimiei și fondului funciar
- reabilitarea prin lucrări specifice (agropedoameliorative, de îmbunătățiri funciare, activități silvice-împăduriri) a suprafețelor de fond funciar degradate sau cu potențial de fertilitate foarte scăzut din fondul agricol ce vor fi destinate împăduririi
- finalizarea eliberării certificatelor de atestare a dreptului de proprietate asupra terenurilor pentru toate societățile comerciale aflate în portofoliul ministerului

În vederea atingerii obiectivelor sunt planificate următoarele activități pe termen mediu și lung:

- Realizarea/reactualizarea bazei de date pedologice a siturilor de sol-teren pentru agricultură (BDSit) a Sistemului de monitoring de nivel I și II prin: efectuarea lucrărilor de teren (7 județe-101 situri de nivel I și 4 județe la nivel II, inventarierea terenurilor contaminate și degradate-7 județe), de birou (5 județe-88 situri de nivel I și 5 județe la nivel II), sinteze ale parametrilor de monitoring de nivel I pentru 2 regiuni de dezvoltare și la nivel național și sinteza inventarelor terenurilor pentru 2 regiuni de dezvoltare.,
- Întreținerea și extinderea cu noi funcțiuni a programelor de calculator pentru gestiunea și prelucrarea informațiilor din Baza de Date a Unităților de Sol-Teren (BDUST)-subprograme privind teritoriile ecologic omogene (TEO) complexe și datele de sinteză pe comună, precum și integrarea în BDUST națională a informațiilor din studiile pedologice efectuate de către OJSPA în anul 2006 și în anul 2007 (parțial),
- Perfecționarea metodelor de analiză a solului în acord cu standardele internaționale ISO: determinarea conținuturilor de săruri solubile din sol și a caracteristicilor de schimb cationic al solului,
- Continuarea lucrărilor de monitorizare a solurilor și terenurilor agricole prin efectuarea celei de a treia determinări în cadrul Sistemului național de monitoring de nivel I, astfel încât să se asigure o periodicitate de 4 ani pentru cele 670 situri de nivel I, cu mențiunea că în primele etape se vor urmări circa 215 situri din sudul și estul țării care au avut ultima determinare în perioada 2000-2005; la nivel II vor fi parcurse cu studii areale afectate de cele mai importante procese de degradare a solurilor, specifice unor județe analizate; inventarierea terenurilor contaminate și degradate în județele neparcurse recent cu această lucrare; sinteza datelor de monitoring de nivel I pentru regiunile parcurse cu determinări noi, precum și sinteze la nivel național. În funcție de posibilitățile de majorare a fondurilor este posibilă îndeșirea rețelei de nivel I, fie ca rețea sistematică, fie prin adăugarea unor situri noi în areale care să asigure o reprezentativitate mai bună a rețelei actuale,
- Întreținerea și extinderea anuală cu noi funcțiuni a programelor de calculator pentru gestiunea și prelucrarea informațiilor din Baza de Date a Unităților de Sol-Teren (BDUST), precum și integrarea în BDUST națională a informațiilor din studiile pedologice efectuate anual de către OJSPA teritoriale,

- Elaborarea rapoartelor anuale privind calitatea solurilor în vederea includerii datelor obținute în rapoartele de mediu la nivelul național,
- Continuarea perfecționării metodologiilor și a personalului privind determinarea altor indicatori chimici și fizici ai solurilor. Realizarea obiectivelor propuse va depinde și de finanțarea ritmică a fazelor planificate prin contractele anuale încheiate de către INCDPAPM (ICPA) cu MADR,
- Actualizarea evidenței fondului funciar pe categorii de folosință și utilizatori,
- Monitorizarea și actualizarea fondul funciar pe exploatații și în funcție de mărimea și categoria de folosință,
- Elaborarea normelor metodologice în domeniul pedologiei și agrochimiei,
- Reabilitarea prin lucrări specifice (agropedoameliorative, de îmbunătățiri funciare, activități silvice-împăduriri) a suprafețelor de fond funciar degradate sau cu potențial de fertilitate foarte scăzut din fondul agricol ce vor fi destinate împăduririi.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

Oficiile de studii pedologice și agrochimice județene din subordinea direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală județene execută, prin încredințare directă, studiile pedologice și agrochimice și realizează sistemul de monitorizare sol-teren pentru suprafețele cu destinație agricolă, privind: unitățile de sol, inventarierea resurselor de sol, favorabilitatea terenurilor pentru culturile agricole sau silvicultură, pretabilitatea pentru folosințe, poluarea, restricțiile terenurilor la diferite utilizări și măsurile agropedoameliorative și antierozionale corespunzătoare, indiferent de forma de exploatare sau de proprietate.

Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului – ICPA București desfășoară activități de cercetare-dezvoltare; activități conexe activității de cercetare-dezvoltare, desfășurate în domeniul propriu de activitate, cu aprobarea MADR și cu avizul autorității de stat pentru cercetare-dezvoltare și, după caz, cu autorizarea instituțiilor abilitate.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documente de politică publică existente - nu este cazul

Lista documentelor de politică publică planificate

Elaborarea și aprobarea metodologiei de analize fizico-chimice ale solului în acord cu standardele internaționale (ISO): determinarea compoziției granulometrice, a densității aparente și a conținuturilor de apă din sol, determinarea acidității solului, a conținuturilor de fosfor și potasiu, de azot și humus, de microelemente, inclusiv metale grele.

Descrierea programelor bugetare actuale

Pentru anul 2007 în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru programul de monitorizare sol-teren pentru agricultura, a fost prevăzută suma de 9000 mii lei. Pentru programul de amendare a solurilor acide și alcaline a fost prevăzută suma de 8410 mii lei.

2.4. DEZVOLTAREA PERFORMANTELOR MANAGERIALE LA NIVELUL STRUCTURILOR MADR

2.4.1. RESURSE UMANE

Situația actuală a fost prezentată la cap. 1.2. Analiza mediului intern.

Obiective. Politica de personal trebuie să se axeze pe două componente principale:

- latura cantitativă
- latura calitativă

Latura cantitativa prezintă interes din punctul de vedere al dezvoltării și întăririi capacității instituționale, în vederea asigurării îndeplinirii angajamentelor României asumate ca stat membru al U.E., în domeniul specific de activitate. Aici putem discuta despre previzionarea necesarului de personal, pe categorii de profesii, categorii de funcții, nivele de pregătire, experiență.

Laturii calitative i se poate asocia: selecția, angajarea, integrarea, formarea, motivarea, evaluarea resursei umane.

În ce privește latura calitativa, se impune:

- realizarea unei specializări profunde pe domenii stricte de activitate alese din cele care constituie trendul ascendent în agricultura în viitorul apropiat și pe termen lung, ale unor categorii de personal din elita existentă în cadrul aparatului propriu și instituțiile subordonate;
- concretizarea perfecționării/specializării forței de muncă din domeniu în rezultate comensurabile prin indicatori de tipul: eficiență, eficacitate, productivitate;
- realizarea unei selecții a personalului nou-angajat pe criterii de maximă exigență;
- asigurarea responsabilității crescânde în îndeplinirea sarcinilor pentru fiecare ocupant al postului;
- asigurarea unei încărcări corecte, echidistante cu sarcini/atribuții prin fișa postului a personalului angajat;

Crearea unui sistem de motivare așezat pe relația de directă proporționalitate între prestație – stimulent acordat. Sistemul de motivare – stimulare determină fluctuația negativă a forței de muncă specializată, migrarea spre sisteme deschise de promovare a performanței profesionale.

În mediul organizațional se impune o *armonizare între obiectivele individuale, de grup cu cele ale instituției pentru care conducerea dispune de o serie de*

instrumente, dintre care, SALARIUL, se distinge ca principalul stimulent motivațional de natură materială.

Pe acest fond se disting, o serie de obiective, ca:

- *asigurarea compatibilității între legislația privind salarizarea în România și cea din țările U.E.; compatibilizarea standardelor ocupaționale, profesionale, a competențelor naționale cu cele ale U.E.* sunt premise pentru asigurarea unor condiții favorabile de integrare, fără restricții administrative, pe piața europeană a calificărilor;

- *modernizarea și eficientizarea structurilor instituționale de negociere, respectiv intensificarea procesului de "maturizare" a factorilor sociali; stăpânirea și pilotarea corectă de către aceștia a mecanismelor, procedeele și tehnicilor de negociere* bazate pe o informatizare adecvată;

- *diversificarea oportunităților de ocupare și generare – prin salarii – de venituri care să permită autoprotecția, lărgirea accesului liber, în condiții de competitivitate pe piețele profesionale ale muncii, la ocuparea unor posturi de muncă motivante* pentru angajați. Principiul liberei circulații a forței de muncă va genera efecte pozitive atât la scara remunerării individuale, cât și la scara societală (o antrenare mai intensă în plan economic și social).

Obiectivele politicii salariale vor fi orientate către:

- *politica de salarizare să reprezinte un instrument de stimulare a muncii și performanței*, pe fondul dezvoltării durabile a potențialului de muncă;

- *modificarea structurii câștigului din munca salarială prin crearea unor noi raporturi între salariul direct – pentru muncă – și salariul adițional* (sporuri, prime, indemnizații, etc.)

- *recrutarea personalului care să corespundă (din punct de vedere calitativ și numeric) obiectivelor asumate de institutie;*

- *obținerea de către angajați a unui nivel de performanță adecvat sub aspect calitativ și cantitativ;*

- *prevenirea unui coeficient, nedorit și costisitor, de absenteism și de fluctuație a angajaților;*

- *menținerea unui grad dezirabil de satisfacție a salariatului față de câștigul obținut.*

Din aceste considerente, politica salarială sub incidența legislației sistemului unitar de salarizare și alte drepturi ale funcționarilor publici, trebuie re-proiectată prin:

- Crearea unui sistem de motivare material / non-material adecvat sistemului complex al atribuțiilor funcționarilor publici din administrația publică centrală și locală;

- Elementele sistemului de salarizare trebuie să fie clar definite, iar preponderența să fie deținută de salariul de baza stabilit în raport cu munca depusă, cu cantitatea și calitatea acesteia, importanța socială a muncii, la un prag care să asigure compatibilitatea cu sistemele de salarizare specifice țărilor membre U.E.;

- Sistemului de salarizare specific funcționarilor publici din instituțiile administrației publice centrale / locale, ar trebui să cuprindă:

1. salarii de baza ;
2. sporuri:

- spor pentru vechimea in munca;
 - spor de fidelitate;
 - spor pentru conditii deosebite in care se desfasoara activitatea;
 - spor pentru conditii vatamatoare generate de campuri electromagnetice de radiofrecventa;
 - spor de confidentialitate;
 - spor pentru munca in timpul noptii;
 - spor pentru munca desfășurată sistematic peste program;
 - spor pentru titlu stiintific de doctor;
3. alte drepturi de natura salariala:
- salarii de merit;
 - premii , prime, stimulente, pentru recompensarea performentei individuale;
 - premiu anual;
 - plata orelor suplimentare;
 - prime de vacanta;
4. alte drepturi:
- tichete de masa;
 - concediul de odihna si indemnizatia aferenta;
 - concediu de studii;
 - Sistemul de motivare non – material :
 - accesul la perfectionarea continua;
 - intranet;
 - retea informatica performanta cu institutiile subordonate;
 - amenajarea unei cantine interne cu preturi accesibile;
 - retea informationala flexibila intre structurile interne si externe din cadrul sistemului de institutii ale administratiei publice;
 - accesibilitatea functiei publice la munca cu program redus pentru categorii de personal cu probleme sociale (mame tinere, varstnici specialisti , alte)
 - accesul la informatii si programe de promovare ;

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora – nu este cazul

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente - nu este cazul.

Lista documentelor de politici publice planificate - nu este cazul.

Descrierea programelor bugetare actuale - nu este cazul.

2.4.2. TEHNOLOGIA INFORMAȚIEI

Situația actuală

Crearea și dezvoltarea unui sistem IT eficient în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale reprezintă un element-cheie al eforturilor depuse de MADR pentru asigurarea conformității depline cu acquis-ul comunitar. România se confruntă cu dificultăți semnificative, atât în sectorul agricol, cât și în sectorul de procesare agro-alimentară. În același timp, economia rurală continuă să se regăsească într-o situație foarte dificilă, datorită condițiilor economice actuale. Aceste probleme vor putea fi soluționate printr-o administrare eficientă ce urmează să fie consolidată în perioada de integrare în UE.

Direcția Tehnologia Informației este organul de specialitate care trebuie să asigure compatibilizarea Sistemului Informatic Integrat al MADR cu cele similare ale țărilor membre UE. Se înregistrează dificultăți din cauza reorganizării permanente a structurii și a departamentelor Ministerului. Această direcție este subdimensionată în corelație cu sarcinile pe care trebuie să le realizeze Ministerul.

Sistemele actuale sunt direcționate către realizarea de soluții integrate pe scara largă, care să asigure MADR soluții IT eficiente. Ca și exercițiu de colectare a datelor, sistemele existente servesc realizării scopului de bază. Această abordare satisface cerințele realizării Sistemului Informatic Integrat al MADR.

Strategia IT reprezintă o acțiune care creează valoare adăugată MADR și care generează de asemenea o îmbunătățire a capacității administrative aferente elaborării politicii agricole din România.

În prezent, provocarea constă în stabilirea unei corelații între componentele IT și elementele necesare pentru implementarea politicii agricole. Această corelație reprezintă elementul – cheie din perspectiva arhitecturii sistemului. Această arhitectură include un grup de reguli pe baza cărora se definește o structură unificată și coerentă. Trebuie menționat faptul că această arhitectură nu specifică detaliile nici unui sistem specific. Beneficiile generate de existența unei singure arhitecturi constau în aceea că:

- Procesul administrativ va fi susținut în mod intens,
- Complexitatea sistemelor este redusă,
- Se permite realizarea unui proces de integrare la nivelul Ministerului, prin utilizarea în comun a datelor (în regim „shared”) și prin consolidarea acestora,
- Se permite o evoluție rapidă care permite utilizarea noilor tehnologii.

Crearea unei arhitecturi IT este întotdeauna corelată cu arhitectura organizatorică a Ministerului.

În mod normal, arhitectura IT este generată de arhitectura Ministerului. Având în vedere schimbările rapide ce caracterizează structura organizatorică a Ministerului, a fost dificilă identificarea unei arhitecturi. Din punctul de vedere al

managementului *informației, comunicațiilor și tehnologiei* (ICT), intensificarea nivelului de centralizare ar genera o serie de avantaje, atât din punct de vedere managerial, cât și din punct de vedere financiar. Totuși, realitatea indică o tendință de descentralizare către nivelul Agențiilor, care sunt caracterizate de o mai mare sau mai mică independență. Există încă o serie de date comune în cadrul acestor organisme independente, iar una dintre sarcinile IT constă în asigurarea consistenței acestor date.

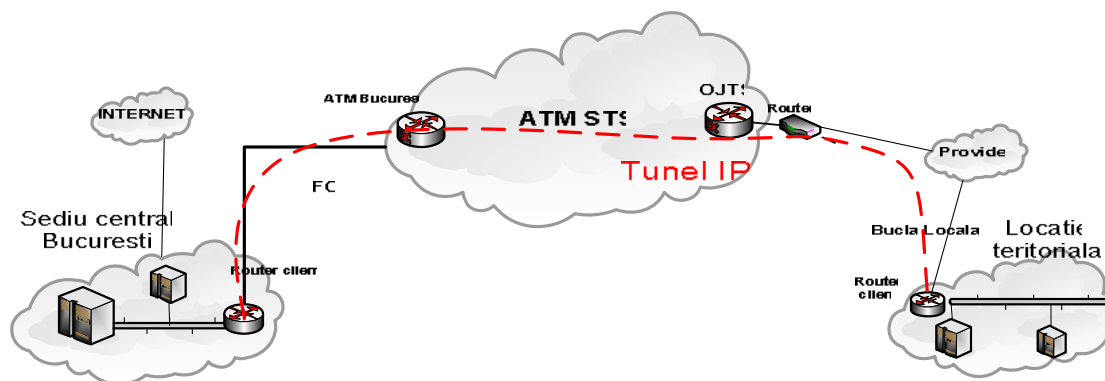
Este necesară realizarea unui mediu IT cu o flexibilitate suficientă pentru a putea face față schimbărilor permanente. Această consistență flexibilă este necesară în special prin prisma cerințelor speciale aferente perioadei de integrare la UE.

Infrastructura ICT de bază

Infrastructura ICT de bază contribuie la sporirea eficienței și scăderea costurilor.

În momentul de față, comunicațiile IT dintre diferitele direcții/departamente din cadrul MADR sunt foarte bine coordonate și organizate. Între sediul central și filiale se construiește un sistem privat de comunicații al MADR, cu sprijinul STS pe baza Legii nr.92/1996 și Hotărârii de Guvern nr.1207/2007.

Schema conectării locațiilor la rețeaua STS



Această infrastructură unică de comunicații IT pentru întregul Minister, care să fie coordonată de organizația IT de la nivel central și care să se bazeze pe utilizarea unui singur furnizor extern de servicii (STS), este în curs de realizare.

Infrastructura IT de comunicații include de asemenea și convențiile de numire (adrese de e-mail), serviciile de Email, Serviciul de Gestiune a Documentelor și serviciile de Internet.

Datele: un activ de valoare

Fiecare sistem IT care face parte din Sistemul Informatic Integrat al Ministerului este proprietatea structurii care l-a creat. Proprietarului de sistem îi revine responsabilitatea de a se asigura că sistemul sprijină permanent realizarea sarcinilor relevante. Proprietarul de sistem este astfel responsabil pentru realizarea sistemului informatic, începând de la crearea sistemului și pe tot parcursul duratei de viață al acestuia. Pentru fiecare domeniu principal de date care este realizat/menținut în cadrul organizației, trebuie să fie nominalizat cel puțin un responsabil al colecțiilor de date, care să poarte responsabilitatea pentru validitatea și consistența datelor. În multe dintre cazuri, proprietatea asupra sistemului se confundă cu proprietatea asupra datelor, însă această coincidență nu trebuie să fie permanent aplicabilă. În cazul bazelor de date comune, se manifestă probleme speciale cu privire la aceste aspecte, întrucât există o sarcină specială care presupune asigurarea de informații către toate părțile implicate în procesul decizional. Această situație poate necesita nominalizarea de grupuri de coordonare sau stabilirea de instrumente similare.

Un alt aspect care trebuie să fie soluționat este reprezentat de definițiile datelor. În prezent, structuri diferite din Minister utilizează aceleași nume de date, dar pentru semnificații diferite.

Obiective

• Servicii dedicate utilizatorilor

Administrarea politicii agricole a României reprezintă o sarcină extrem de complexă, care transformă MADR într-un producător de date, precum și într-un consumator de date. Volumul uriaș de date care provine de la structurile locale și județene (DADR) ale MADR, sprijină procesul decizional care se realizează la nivelul MADR. MADR este o organizație ce deține date agricole valoroase, care trebuie să fie accesibile atât pentru proiectanții de politici în domeniul agriculturii, cât și pentru diferitele categorii de utilizatori.

Strategia care a vizat realizarea de modele funcționale de date care să acționeze ca suport decizional în cadrul structurilor MADR, în cadrul structurilor descentralizate sau în cadrul diferitelor Agenții soluționează problema informațională care se manifesta la nivelul MADR.

În cadrul MADR, au fost luate în considerare și soluționate și aspectele privind asigurarea eficienței și utilizarea „prietenosă” a datelor de către utilizatori.

Este necesară realizarea unei strategii pentru consolidarea datelor, care să se bazeze pe „depozitul” de date de la nivelul Ministerului și care să asigure integritatea acestor date. Conceptul de „depozit” de date reprezintă o abordare arhitecturală logică, direcționată către extragerea de date și către transformarea acestora în informații fiabile, utilizate pentru a sprijini procesele decizionale realizate în cadrul Ministerului Agriculturii.

O serie dintre avantajele abordării de tip „depozit” de date sunt după cum urmează:

- ✓ Securitate,
- ✓ Fiabilitate și disponibilitate,

- ✓ Posibilitate de modernizare,
- ✓ Scalabilitate,
- ✓ Catalog global,
- ✓ Administrarea meta-datelor,
- ✓ Posibilitate de administrare.

Realizarea unui portal pentru utilizatori (atât interni cât și externi) care să unifice funcțional sistemele care gestionează datele consolidate, permite percepția unui sistem unitar în cadrul MADR, chiar dacă de fapt există mai multe sisteme. În această manieră, se asigură fermierului o singură intrare în multitudinea de informații oferite de Minister, iar utilizatorilor de date li se oferă posibilitatea de a combina și de a extrage date din diferite surse existente în cadrul Ministerului.

Proiectarea și implementarea unui portal nu pot fi realizate pe baza unui proiect pe termen scurt, dar toate Proiectele trebuie să ia în considerare viitoarea structură realizată pe baza unui portal.

• **Administrarea la nivel central și execuția descentralizată**

Este necesar ca la nivel central să existe o organizație ICT care să coordoneze activitățile de strategie și de politică, și care să administreze organizațiile IT individuale care funcționează în cadrul fiecărei structuri organizaționale.

Având însă în vedere că MADR la nivel central reprezintă o entitate organizațională guvernamentală, este de asemenea necesară existența unui grup operațional IT, care să realizeze activitățile operaționale (precum lucrări de cablare, înlocuire de computere, atribuirea de adrese de email, îndeplinirea unei funcții de helpdesk).

În fiecare an, organizațiile IT care funcționează la nivel descentralizat, prezintă spre aprobare un plan de lucru, însoțit de bugetul aferent. Aceste planuri sunt apoi agregate în planul bugetar anual ale MADR.

Organizația IT este responsabilă pentru coordonarea de ansamblu a activităților IT realizate la nivelul întregului Minister precum și a activităților operaționale realizate la nivel central. Cu privire la principalele sarcini IT, acestea pot fi grupate în maniera descrisă mai jos:

- Strategie și planificare managerială – Strategia IT, standarde IT, politica aferentă platformelor de hardware și software, îmbunătățirea politicii de realizare a platformelor, arhitectura de rețea și arhitectura de date;
- Managementul de Proiecte – Având în vedere că MADR va externaliza sarcini majore cu privire la dezvoltarea și întreținerea sistemului, organizația IT va fi implicată intens în activitățile legate de managementul de proiecte. Aceasta înseamnă că personalul IT din cadrul organizației IT va trebui să combine cunoștințe cu privire la capacitățile infrastructurii IT, precum și cunoștințe cu privire la procesul de conceptualizare, achiziție, dezvoltare și utilizare a aplicațiilor IT.

- Operațiuni și sprijin: Asigurarea operațiunilor și a serviciilor zilnice. Îndeplinirea funcției de helpdesk. Aici se include de asemenea și responsabilitatea privind întreținerea infrastructurii IT instalate.

- **Externalizarea activităților**

Externalizarea sarcinilor este posibilă numai în condițiile în care aceste sarcini sunt controlate. Externalizarea sarcinilor nu semnifică și externalizarea responsabilităților. Pentru externalizarea sarcinilor, trebuie avute în vedere aspecte legate de încheierea unor contracte standard.

Acestea trebuie să includă cel puțin următoarele articole: aria de cuprindere a activităților, prețul, proprietatea, indicatori de performanță, plus direcții de acțiune în cazul în care acești indicatori nu sunt realizați, activități de raportare, managementul schimbării, program pentru organizarea de întâlniri, plan pentru situații de dezastru, sancțiuni.

- **Dezvoltarea, implementarea și actualizarea standardelor IT**

Sursa principală pentru controlul instituțiilor o reprezintă standardele.

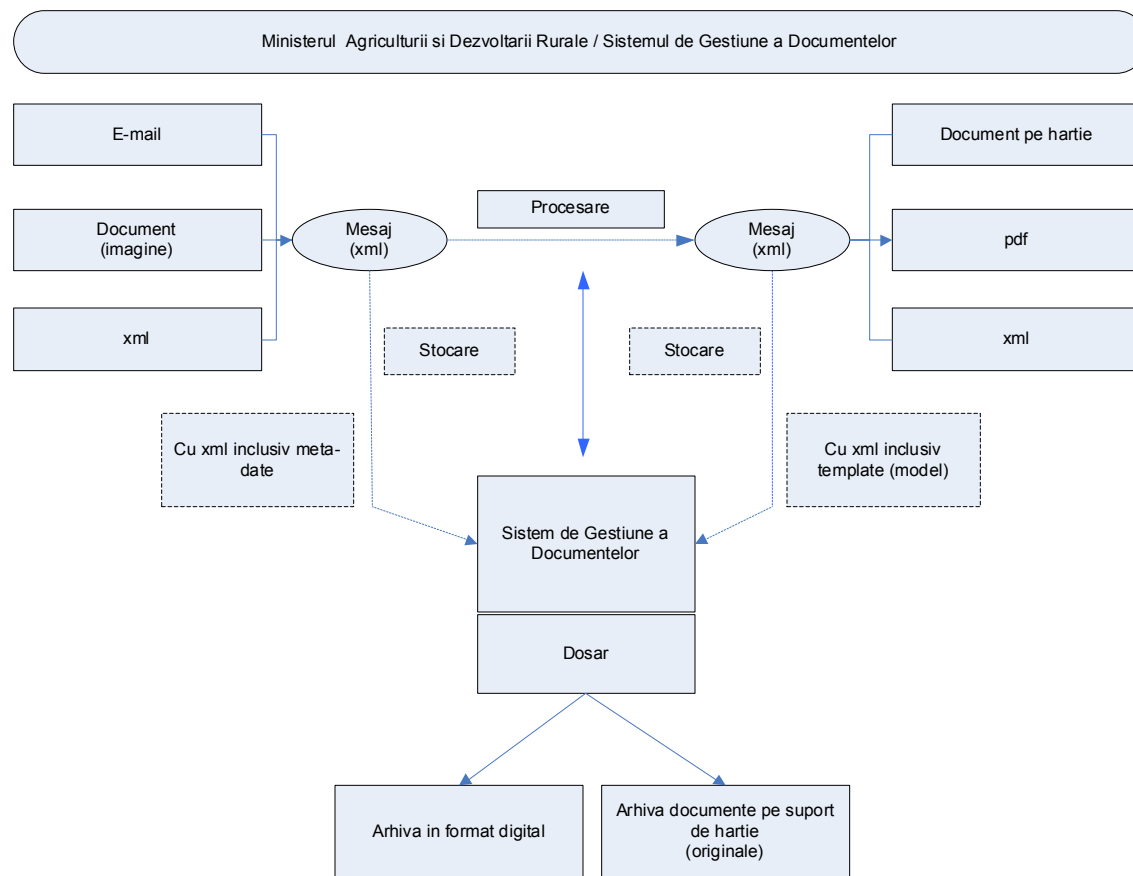
Utilizarea standardelor are ca avantaje :

- realizarea mai facilă a controlului;
- economisirea de fonduri financiare:
 - o contracte de dimensiuni mai mari;
 - o activități de întreținere mai facile;
 - o nivel de specializare mai scăzut.
- posibilități de realizare a inter-conectivității;
- transfer de personal și schimb de cunoștințe;
- reducerea costurilor pentru instruirea utilizatorilor.

Standardele nu limitează activitățile de proiectare a sistemului, de integrare a sistemului sau de inter-operabilitate a acestuia între structurile organizaționale ale MADR. Organizația IT din cadrul Ministerului va lucra împreună cu Instituțiile subordonate sau coordonate de MADR în vederea dezvoltării, implementării și actualizării standardelor IT. Scopul final al aplicării standardelor constă în asigurarea compatibilității și inter-operabilității sistemelor de tehnologia informațiilor ale MADR, precum și în promovarea alinierii tehnologiei la strategiile și programele IT ale Ministerului.

- **Actualizarea/modernizarea și implementarea Sistemului existent de Gestiune a Documentelor**

În procesul de integrare în UE, numărul de documente care stă la baza procesului decizional este în continuă creștere. Pentru a putea asigura responsabilitatea asupra tuturor documentelor realizate de către Minister, este indispensabilă existența unui Sistem adecvat de Gestiune a Documentelor.



În cadrul Sistemului de Gestiune a Documentelor, documentele trebuie:

- să fie stocate într-un singur loc ;
- să fie ușor de accesat;
- să aibă nume ușor de înțeles și care să identifice cu claritate conținutul respectivului document;
- să fie atribuite unui „proprietar” bine stabilit;
- să aibă o dată de creare și o dată de expirare;
- să fie protejate ;
- să fie mobile (disponibile pentru utilizatorii individuali de laptop, prin „briefcase”) ;
- să fie identificate ca: personale, draft, oficiale, etc.

Instrumentul software pentru Gestiunea Documentelor trebuie să:

- Prezintă facilități de acces rapid și de căutare facilă ;
- Fie accesibil pe Web ;
- Controleze actualizările aferente documentelor folosite în regim „shared” (în comun) (trebuie să permită stabilirea de versiuni);
- Să se poată adapta la schimbările structurii organizatorice;
- Să limiteze numărul de persoane care publică („publishers”) documente oficiale;
- Controleze accesul, atunci când este necesar.

Propunerea constă în actualizarea/modernizarea și implementarea Sistemului existent de Gestionare a Documentelor.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora - nu este cazul.

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente - nu este cazul.

Lista documentelor de politici publice planificate - nu este cazul.

Descrierea programelor bugetare actuale

Activități de întreținere (Costul de întreținere a infrastructurii IT)
În general, costurile pentru întreținere și funcționare se încadrează între 5% și 10% din costurile aferente investiției pentru hardware și software.
Această situație generează necesitatea inventarierii licențelor și întreținerea aplicațiilor și sistemelor.

Proiecte ce urmează a fi derulate:

Proiect :	<i>Inventarierea licențelor și a necesităților de întreținere</i>
Planificare :	<i>2008-2013</i>
Modalitatea de realizare:	<i>Intern</i>
Responsabilitatea:	<i>Organizația IT de la nivel central</i>
Costuri:	<i>n/a</i>
Finanțare:	<i>n/a</i>

Proiect:	<i>Crearea unui portal între utilizatori (interni/externi) și „depozitele” de date agricole</i>
Perioada :	<i>2007 – 2008</i>
Costuri:	<i>1 milion de Euro (costurile depind în foarte mare măsură de standardizarea modelelor de date)</i>
Modalitatea de realizare:	<i>Externalizare</i>
Condiții:	<i>Rețeaua pentru infrastructură este funcțională și toate bazele de date sunt conectate la această infrastructură</i>

Proiect:	Dezvoltarea Direcției IT centrale în cadrul Ministerului
----------	--

Perioada:	2007-2013
Modalitatea de realizare:	Pe baza realizării Sistemului Informatic Integrat
Sprîjin acordat de:	Top managementul ministerului
Condiții:	Personal calificat
Surse de finanțare	Bugetul de stat

Proiect :	Stabilirea de standarde pentru externalizare
Planificare în timp:	11-12 / 2008
Modalitatea de realizare:	Asistența prin consultanță IT Organizația IT centrală împreună cu departamentul juridic
Realizat de:	
Costuri :	30.000 Euro
Proiect :	Implementarea unui Sistem de Gestiune a Documentelor la nivelul întregului Minister
Planificare:	2007-2008
Modalitatea de realizare:	Asistența bazată pe consultanță IT
Responsabilitate:	Organizația IT la nivel central împreună cu Unitatea de Management Administrativ
Costuri:	100.000 Euro inițial și apoi costuri anuale de funcționare și de întreținere de 10.000 Euro

	Proiect	Perioada	Modalitate	Buget
1	Crearea unui portal între utilizatori (interni/externi) și "depozitul" de date agricole.	2007-2008	Externalizare	1.000.000
3	Re-evaluarea tuturor investițiilor IT viitoare	7-8 / 2007	IT central	
4	Crearea de standarde pentru externalizare	12 / 2008	IT central, Departamentul Juridic	10.000
5	Crearea de standarde IT	8-9 / 2008	IT central, IT sectorial	10.000
6	Inventarierea definițiilor de date	2008	IT central, IT sectorial	10.000
7	Inventarierea licențelor și a necesităților de întreținere	2008	IT central	N/A
8	Sistemul de Gestiune a Documentelor (DMS)	2007-2008	IT central, Administrație Consultant extern	91.700
9	Necesitățile IT hardware de baza pentru DMS	2008	IT central	1.623.000
10	Adăugarea infrastructurii și a conexiunii Internet la sistemul IT actual	2013	IT central Consultant extern	760.900
TOTAL INVESTITII IT ÎN URMATORII ANI				3.505.600
INVESTITII				
TOTAL INVESTIȚII IT Hardware ÎN URMĂTORII ANI:				1.640.104
TOTAL INVESTIȚII IT Software ÎN URMĂTORII ANI :				1.822.338
ÎNȚREȚINERE				
Echipamente IT existente				3.000.000

Aplicații IT existente			5.000.000
Investiții IT listate (aplicații și hardware)			34.624.429
TOTAL IT în MINISTER			42.624.429
Procent activități întreținere	10%		4.262.443
COSTURI DE FUNCTIONARE			
Pe baza calculării a 10% - costuri de funcționare din investițiile pentru hardware			
Costuri funcționare internet			

Costuri anuale de întreținere și funcționare	6.102.547
--	-----------

NOTĂ: toate estimările de mai sus au titlu orientativ și nu reprezintă angajamente ale MADR

2.4.2. INSPECȚII TEHNICE ȘI CONTROL

Situația actuală

Activitatea de inspecții și control se desfășoară în baza unor programe și tematici de inspecții și control specifice fiecărui compartiment. Acestea constituie cadrul de activitate pentru compartimentele de inspecții din cadrul direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală județene și a municipiului București și pot fi completate pe parcursul anului, cu tematici periodice, cu problematica nou apărută în fiecare domeniu de activitate.

Direcția Generală de Inspecții Tehnice și Control din cadrul MADR are următoarea structură:

I. *Direcția de inspecții tehnice și control în sectorul vegetal* are în subordine următoarele structuri:

- Serviciul Inspecții în Horticultură, care coordonează activitatea următoarelor structuri :
 - Compartimentul Inspecția de Stat pentru Controlul Tehnic Vitivinicol
 - Compartimentul Inspecția de Stat pentru Controlul Tehnic în Producerea și Valorificarea Legumelor și Fructelor

- Compartimentul Inspecții Tehnice și Control în Domeniul Organismelor Modificate Genetic și Controlul Fertilizanților
- Serviciul Inspecții Tehnice și Control în Funcționare Filiere, Fonduri și Programe în Producția Vegetală

II. *Direcția de inspecții tehnice și control în sectorul zootehnic* are în subordine următoarele structuri:

- Compartimentul Inspecții Tehnice și Control Clasificare Carcase
- Compartimentul Inspecții Tehnice și Control în Realizarea și Promovarea Produselor din Industria Alimentară
- Compartimentul Inspecții Tehnice și Control în Funcționare Filiere, Fonduri și Programe în Sectorul Zootehnic

III. *Compartimentul Inspecții și Control Implementare Politici Funciare și Reglementări*

Obiective

Activitatea de inspecții și control din cadrul Direcției Generale de Inspecții Tehnice și Control, are următoarele *obiective specifice*:

- implementarea și respectarea legislației naționale și comunitare în fiecare domeniu de activitate;
- respectarea normelor tehnice de realizare a produselor agricole primare sau procesate, de ambalare, etichetare, comercializare;
- întocmirea bazelor de date ale operatorilor pentru fiecare domeniu de activitate și actualizarea permanentă a acestora;
- verificarea și controlul modului de aplicare a prevederilor legale în producerea strugurilor, vinurilor și a altor produse vitivinicole, indiferent de producător, pentru îmbunătățirea calității produselor vitivinicole în rețeaua comercială;
- prevenirea și combaterea fenomenelor și practicilor oenologice ilicite;
- efectuarea controlului de conformitate privind respectarea standardelor de comercializare sub aspectul modului de sortare, ambalare, etichetare și depozitare a legumelor și fructelor proaspete și eliberarea certificatului de conformitate și certificatului de destinație industrială pentru fructele și legumele proaspete provenite din import sau destinate exportului;
- verificarea existenței licențelor de fabricație și a menținerii condițiilor care au stat la baza acordării acestora pentru toate categoriile de produse autorizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și respectarea standardelor de calitate de către toți agenții economici ce desfășoară activități în industria alimentară;
- inventarierea și monitorizarea tuturor culturilor de plante modificate genetic care sunt permise a se cultiva în anul 2007 și a măsurilor de interdicere pentru cultura de soia modificată genetic;
- respectarea conformității îngrășămintelor chimice care se produc, depozitează și comercializează în România;
- exercitarea controlului tehnic pe toate fazele aplicării sistemului de clasificare a carcaselor de porcine, bovine și ovine și stabilirea măsurilor necesare pentru desfășurarea corectă a clasificării carcaselor;
- verificarea inopinată, prin sondaj sau la cerere activitatea referitoare la acest domeniu, a clasificatorilor, a agențiilor de clasificare a carcaselor și a abatoarelor și participă împreună cu Comisia de Clasificare a Carcaselor la soluționarea litigiilor apărute în acest domeniu, în conformitate cu prevederile legale;
- verificarea și controlul modului de aplicare a prevederilor legale privind producerea, comercializarea, depozitarea, transportul produselor agro-alimentare pentru îmbunătățirea calității și a competitivității produselor alimentare;
- verificarea respectării condițiilor care au stat la baza acordării licenței de fabricație în domeniul procesării produselor agricole și a celor de origine animală;
- verificarea sesizărilor cu privire la încălcarea normelor legale în unitățile aflate în subordine și face propuneri pentru sancționarea disciplinară a celor

- vinovați, recuperarea pagubelor, sau după caz, sesizează organele de cercetare penală, cu aprobarea conducerii ministerului;
- controlarea modului de aplicare a tehnologiilor, respectarea rețetelor de fabricație a furajelor și consumurilor specifice precum și calitatea produselor realizat;
- controlarea modului de realizare a acțiunilor privind reproducția și selecția animalelor, ameliorarea raselor, crearea de soiuri noi, rase și hibrizi;
- controlarea modului de aplicare a programelor de sprijin a producătorilor agricoli, prin investiții pentru înființarea unor exploatații zootehnice durabile și eficiente cu susținere financiară de la bugetul de stat.
- verificarea și urmărirea modului de aplicare a măsurilor aprobate de conducerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării RURALE, ca urmare a controalelor și inspecțiilor efectuate pentru protejarea fondurilor publice și a patrimoniului public și pentru repararea prejudiciului produs;
- verificarea modului în care sunt utilizate fondurile bugetare și extrabugetare de către unitățile din subordinea și sub autoritatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării RURALE;
- verificarea, pe baza tematicilor aprobate de conducerea ministerului, a activității desfășurate pe linia respectării legislației în domeniu, de către structurile instituționale aflate în subordinea sau coordonarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării RURALE;
- controlul aplicării prevederilor legale în activitatea de pescuit, piscicultură și protecție a fondului piscicol și conservare a biodiversității ;
- controlul modului în care sunt respectate normele privind evidența, protecția, folosirea și ameliorarea fondului funciar de către toți deținătorii de terenuri cu destinație agricolă, indiferent de forma de proprietate;
- verificarea legalității modificărilor schimbării categoriei de folosință a terenurilor, a scoaterii din circuitul agricol a terenurilor și a schimburilor de terenuri între persoane juridice sau între acestea și persoane fizice;
- verificarea modului de aplicare a legislației privind retrocedarea terenurilor
- verificarea legalității defrișărilor/înființărilor plantațiilor pomicole și viticole;
- constatarea și sancționarea contravențiilor în domeniul de activitate.

Planificarea activităților pe termen mediu și lung

- întărirea capacității structurilor instituționale nou înființate: ISCTV și ISCTPVLV, atât la nivel central, cât și la nivel teritorial;
- realizarea instruirii personalului din cadrul ISCTV și ISCTPVLV, pe probleme specifice acestor sectoare;
- sistem IT - pentru crearea și gestionarea bazelor de date specifice sectoarelor vitivinicole și legume-fructe proaspete și pentru crearea unui sistem de raportare periodică a datelor și de gestionare a declarațiilor, a Registrului plantațiilor viticole și a Registrului industriilor viticole, a operatorilor din sectorul legume fructe privind conformitatea cu standardele de comercializare;
- controlul permanent al producției de lapte și produse lactate, de carne și produse din carne, de pâine panificație, patiserie și morărit, prelucrarea,

- conservarea fructelor și legumelor, producția de uleiuri și de grăsimi vegetale alimentare, producția de zahăr și produse zaharoase, producția de amidon, glucoza și drojdie de panificație, activități de ambalare și/sau îmbuteliere de produse alimentare, verificarea unităților de depozitare a cerealelor;
- finalizarea programului securizat IT, privind colectarea și prelucrarea datelor din sistemul de clasificare al carcaselor și a prețurilor pentru transmiterea acestora la Bruxelles;
 - verificări periodice privind activitatea de clasificare a carcaselor;
 - finalizarea testului național de disecție a carcaselor de porcine în vederea autorizării echipamentelor de clasificare a carcaselor de porcine conform Sistemului de clasificare EUROP și pentru stabilirea formulei matematice de clacul al procentului de țesut muscular în carcasă;
 - finalizarea instruirii inspectorilor pentru clasificarea carcaselor de ovine;
 - raportări săptămânale a rezultatelor clasificării și a prețurilor carcaselor de porcine și bovine la organismele specializate de la Bruxelles;
 - verificări periodice privind modul de aplicare a strategiilor și politicilor specifice sectorului zootehnic;
 - stabilește programe tematice și calendaristice, măsuri și acțiuni cu privire la creșterea și exploatarea animalelor;
 - verifică respectarea condițiilor stabilite de legislația în vigoare cu privire la importul – exportul și tranzitul de animale, produse de origine animală, furaje, medicamente și alte mărfuri supuse controlului din domeniul producției animale;
 - verificări periodice privind respectarea legalității și modul de acordare a sprijinului financiar în activitatea de creștere a animalelor.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente - nu este cazul.

Lista documentelor de politici publice planificate - nu este cazul.

Descrierea programelor bugetare actuale - nu este cazul.

2.4.3. COMUNICARE ȘI INFORMAȚII PUBLICE

Situația actuală:

Activitățile de comunicare ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sunt organizate în funcție de diverse criterii – tip, periodicitate, specific, etc. Într-o prezentare sumară, acestea pot fi grupate astfel:

- Comunicare externă – cu instituțiile Uniunii Europene, cu Statele Membre, cu alte organizații și organisme internaționale, cu alte țări.
- Comunicare internă – cu alte instituții, cu fermierii, mass-media, autorități locale, asociații și ONG-uri, etc.
- Comunicare periodică – prin organizarea planificată periodic a unor conferințe de presă, participarea la târguri și simpozioane cu dată fixă (ex. Indagra), raportări prestabilite, editarea unor publicații periodice, etc.
- Comunicare ocazională – datorată unor evenimente neprevăzute, situații de criză, ș.a.
- Comunicare pe teme generale sau pe teme specifice – în funcție de domenii de activitate sau tematica abordată.
- Comunicare directă – corespondența informatizată (petiții și scrisori) cu publicul, newsletter, pliante și broșuri;
- Comunicare indirectă – prin intermediul mass-media, actualizarea informațiilor de pe site-ul ministerului, etc.

Analiza SWOT

Puncte slabe:

- lipsa unor informații complete;
- informații tehnice cu grad de adresabilitate redus;
- lipsa unor informații oferite unitar de către specialiști, experți;
- inconsecvență în aplicarea strategiilor pe termen mediu și lung;
- lipsa unor servicii externalizate (ex: monitorizare și analiză de presă) ;
- cultură instituțională învechită (birocratică) a personalului ministerului ;
- blocaje în comunicarea internă pe orizontală (între direcțiile de specialitate ale ministerului) și pe verticală (între conducerea ministerului și direcțiile de specialitate).

Puncte tari:

- imaginea ministerului ca instituție publică cu un impact major din punct de vedere economic și social ;
- structura organizatorică a ministerului ierarhizată și funcțională ;
- notorietate mare a instituției datorată domeniului de activitate ;
- posibilitate mare de penetrabilitate media (aparitia în presă scrisă și audio-video)

Oportunități:

- interes în creștere pentru domeniile de activitate ale ministerului ;
- folosirea de resurse financiare externe pentru promovarea domeniilor de interes ;
- existența unor agenții subordonate ministerului antrenate în activitățile de promovare (ANCA, APDRP) ;

Vulnerabilități:

- transmiterea de informații parțial-adevărate de către media referitor la activitățile și acțiunile ministerului;

- răsfrângerea asupra ministerului a unor acțiuni sau activități cu caracter negativ ale unităților subordonate
- volumul mare de informații și de activități pe care le gestionează ministerul.

Rețeaua de multiplicatori de informație din domeniul agriculturii, creată de Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit este o resursă importantă în acțiunile de comunicare ale ministerului.

Obiective strategice

- Îmbunătățirea informării publice privind subiectele cheie ale integrării la Uniunea Europeană
- Creșterea gradului de informare a publicului privind situația agriculturii românești în urma aderării la Uniunea Europeană;
- Creșterea gradului de implicare și participare a publicului-țintă în cadrul activităților sectoriale din agricultură;
- Asigurarea transparenței cu privire la utilizarea fondurilor comunitare și naționale în domeniul agriculturii;
- Adaptarea mesajului și a modului de comunicare la nevoile și specificul grupurilor-țintă.
- Stimularea dezbaterii publice privind valorile Uniunii Europene
- Aducerea informațiilor mai aproape de casele oamenilor (informare locală/regională)
- Adaptarea informării la nevoile grupurilor prioritare (copii, tineret, populația rurală)
- Creșterea transparenței fondurilor Uniunii Europene
- Îmbunătățirea înțelegerii mandatului Comisiei Europene în România
- Asigurarea continuării comunicării după aderare
- Creșterea capacității de comunicare a potențialilor 'urmași'
- Îmbunătățirea capacității grupurilor interesate de a administra informație europeană.

Obiective:

Consolidarea credibilității ministerului prin implementarea unei strategii de comunicare coerente;

- Creșterea transparenței ministerului în relația cu mass-media și cu cetățenii;
- Ajustarea informațiilor transmise de minister la interesul populației;
- Transmiterea de informații unitare de la nivelul responsabililor ministerului către mass-media și cetățeni;
- Organizarea de mese rotunde în mediile de afaceri, cu Biserica, cu Organizațiile Non-Guvernamentale, Camera de Comerț și Industrie.;
- Utilizarea bazei de date cu cele 1900 de ferme și transmiterea prin poștă a informațiilor ;
- Diseminarea informațiilor prin publicitate în Oficiile postale (bannere), autobuze brand-uite;
- Panotaj exterior;
- Organizarea de spectacole în mediul rural cu specific folcloric, târguri specializate;

- Emisiuni Tv – pe canalul TVR (nu doar Viata Satului), dar și pe canale+nișă cu target exact: Money Channel, Realitatea TV, ETNO Tv sau Favorit pentru populația din mediul rural;
- Spoturi – promovate prin campanii sociale, fără buget, cu acord CNA.

Instituții subordonate, coordonate sau sub autoritatea MADR și rolul acestora – nu este cazul

Lista actelor normative relevante - se regăsește în anexa 3

Documentele de politică publică existente - nu este cazul.

Lista documentelor de politici publice planificate - nu este cazul.

Descrierea programelor bugetare actuale

Deși în bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu sunt prevăzute sume cu destinație specială pentru activități de comunicare, bugetele celor trei agenții (Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și Agenția Națională de Consultanță Agricolă) care desfășoară activități de comunicare, informare și promovare sunt concepute astfel încât activitățile prevăzute în planul de comunicare publică să poată fi îndeplinite. De asemenea, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va finanța o parte din activitățile de comunicare publică din fonduri externe (inclusiv PHARE), prin elaborarea unor proiecte de comunicare cu tematici specifice.

3. MONITORIZARE ȘI EVALUARE

Obiectivul monitorizării și evaluării este informarea conducerii Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale cu privire la stadiul implementării Planului Strategic Instituțional, atingerea sau neatingerea obiectivelor propuse, precum și necesitatea modificării acestui Plan în funcție de condiționalități.

Monitorizarea și evaluarea implementării PSI se va face prin intermediul Grupului de management pentru planul strategic, suportul tehnic fiind asigurat de Unitatea de Management Administrativ și de Unitatea de Politici Publice din cadrul MADR. *Monitorizarea și evaluarea se vor face trimestrial respectiv semestrial, pe baza inputurilor interne și externe.*

Subgrupurile sectoriale monitorizează stadiul îndeplinirii obiectivelor pentru fiecare direcție de activitate, realizând **rapoarte trimestriale de monitorizare**. Monitorizarea se va face pe baza unor grile de monitorizare ce vor cuprinde obiectivele, activitățile, rezultatele așteptate, indicatorii de performanță, resursele

alocate, responsabilii și termenele de realizare. Rapoartele de monitorizare vor fi înaintate spre aprobare conducătorului Subgrupului sectorial.

Pe baza rapoartelor de monitorizare, UMA și UPP vor elabora **rapoarte de evaluare** la intervale de 6 luni pentru perioada acoperită de planul strategic și le vor înainta Grupului de management spre analiză și aprobare. În funcție de rapoartele de evaluare, planul strategic va fi revizuit și **actualizat** până la sfârșitul fiecărui an în concordanță cu realitățile existente la momentul respectiv și ținând cont de planificarea bugetară anuală.

Prima actualizare a Componentei de Management din cadrul PSI va avea loc după elaborarea de către MADR a Componentei de Planificare bugetară.
